

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Вологодский государственный университет

**XIV ЕЖЕГОДНАЯ НАУЧНАЯ СЕССИЯ  
АСПИРАНТОВ И МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ**

**Материалы  
Всероссийской научной конференции**

**(Вологда, 24–27 ноября 2020 г.)**

**Том II**

**Экономические и юридические науки**

Вологда  
2020

УДК 001(06)  
ББК 72  
Ч-54

*Утверждено экспертным советом по научной литературе ВоГУ*

Редакционная коллегия:

В. Н. Маковеев (главный редактор), А. М. Прахова,  
О. С. Москвина, А. А. Борисов, Н. А. Кремлева, В. А. Игнатъевский,  
С. А. Петракова, Д. В. Углицких

**XIV Ежегодная научная сессия аспирантов и молодых ученых :**  
Ч-54 материалы Всероссийской научной конференции (Вологда, 24–27 ноября 2020 г.) : в 3 т. / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Вологодский государственный университет ; [главный редактор В. Н. Маковеев]. – Вологда : ВоГУ, 2020. – Т. 2: Экономические и юридические науки. – 267 с. : ил.

ISBN 978-5-87851-929-8  
ISBN 978-5-87851-931-1 (т. 2)

В сборнике представлены результаты научных исследований молодых ученых, аспирантов, магистрантов, студентов старших курсов вузов Вологодской области и других регионов Российской Федерации по проблемам экономики, управлению и юриспруденции.

УДК 001(06)  
ББК 72

ISBN 978-5-87851-931-1 (т. 2)  
ISBN 978-5-87851-929-8

© ФГБОУ ВО «Вологодский  
государственный университет», 2020

### *Уважаемые коллеги!*

Сегодня, чтобы быть конкурентоспособным на рынке труда, выпускник университета должен не только владеть необходимым объемом специальных знаний, но и определенными навыками творческого решения практических задач, уметь достаточно быстро адаптироваться к изменяющимся условиям. В связи с этим приобретает актуальность концептуальный принцип «Образование – через науку».

Для реализации этого принципа на базе Вологодского государственного университета ежегодно проводятся научные Сессии аспирантов и молодых ученых.

В 2020 году Сессия состоялась в 14-й раз в период с 24 по 27 ноября. В рамках Сессии студенты, аспиранты, молодые ученые Вологодской области и других регионов Российской Федерации могли продемонстрировать свои научные результаты и обменяться опытом.

Всего в 2020 году в рамках Сессии состоялось 14 научных мероприятий, основными из которых выступили: Всероссийская научная конференция, финальный этап конкурса инновационных проектов Программы «УМНИК». В работе Сессии приняли участие свыше 450 человек из 48 учебных заведений и организаций Вологды, Череповца, Москвы, Санкт-Петербурга, Казани, Иркутска, Ярославля, Иванова и других городов.

Более 390 участников Сессии получили возможность информирования научной общественности о результатах своих исследований в рамках секций конференции по 20 направлениям технических, общественных, гуманитарных и естественных наук, а также во время защиты инновационных проектов по программе Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере «Участник молодежного научного инновационного конкурса» (У.М.Н.И.К.).

По итогам докладов и выступлений участников Всероссийской научной конференции – основного научного мероприятия Сессии – был составлен данный сборник научных трудов.

Надеюсь, что результаты научно-исследовательской деятельности участников Сессии, представленные в докладах, инновационных проектах и опубликованные в этом сборнике, не только продемонстрируют высокий интеллектуальный потенциал молодежи, но и вызовут интерес в научных и деловых кругах, внесут весомый вклад в социально-экономическое развитие территорий и повышение качества и уровня жизни населения.

*Председатель Программного комитета  
кандидат экономических наук  
В. Н. Маковеев*

## ОТМЕНА РЕГИОНАЛЬНЫХ СТАВОК ПО НАЛОГУ НА ПРИБЫЛЬ: ЗА И ПРОТИВ

*П.С. Алпатов*

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова  
г. Москва

Одной из важнейших направлений преодоления современных кризисных явлений выступает стимулирование реального сектора экономики в сфере налогообложения. В соответствии с Федеральным законом № 302-ФЗ с 2023 отменяется право субъектов РФ по своему усмотрению вводить пониженные ставки налога на прибыль. Данное решение направлено на решение проблемы «внутренней» налоговой конкуренции, о наличии которой писали многие специалисты в сфере права и экономики. Данный шаг создает неоднозначные последствия для налоговой системы РФ. Рассмотрим аргументы «за» и «против» реформы.

Первый аргумент «за» – бюджетно-правовой. В частности, Н.А. Шевелева и Т.Д. Братко указывают, что отсутствие в БК РФ механизма возмещения выпадающих из-за предоставления налоговых льгот доходов бюджета приводит к нарушению принципа самостоятельности бюджетов, поскольку регион мог свободно понижать ставку налога до 13,5 % на основании п. 1 ст. 284 НК РФ, полностью полагаясь на трансферты из федерального бюджета.

Не облегчила ситуацию и введенная в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2018 № 494-ФЗ ст. 174.3 БК РФ и понятие «налоговых расходов». Наряду с путаницей в терминах реформа привела только к тому, что теперь результаты оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (п. 2 ст. 174.3 БК РФ). В таких условиях свобода усмотрения регионов в части ставок по налогу на прибыль представляется, на первый взгляд, неуместной.

Второй аргумент в пользу отмены региональных ставок налога на прибыль связан с несоразмерным распределением поступлений между субъектами РФ. Сторонники позиции об ограничении прав регионов по введению льгот по налогам подчеркивают, что снижение собственных доходов субъектов РФ, слабо развитых экономически, приводит к конкуренции с федеральным центром и другими регионами за налоги [1].

Третий аргумент «за» связан с размыванием налоговой базы. В письме Минфина России от 20.07.2017 № 03-12-11/1/46174 регулятор, отклоняя предложение об отмене ценового контроля в сделках внутри РФ согласно главе 5.1

НК РФ, указал на манипулирование ценами в сделках между взаимозависимыми лицами, располагающими возможностями распределять или перемещать налоговую базу по налогу на прибыль в регионы с пониженными налоговыми ставками.

Переходя к аргументам против, во-первых, нужно отметить допустимость налоговой конкуренции в целом как явления. На это в письме от 30.12.2015 № 01-02-01/03-77676 тоже указывает Минфин России относительно международной налоговой конкуренции и при этом подчеркивает: «Реализация Плана BEPS направлена на противодействие применению компаниями международных схем ведения бизнеса, приводящих к фундаментальным искажениям принципа справедливой налоговой конкуренции разных стран».

То есть, по мнению Минфина России, на международном уровне налоговая конкуренция в целом допустима, однако должна исключаться несправедливая налоговая конкуренция. По поводу налоговой конкуренции внутри РФ можно сказать то же самое. Недопустимым является только создание «налоговых гаваней», где компания лишь регистрируется, а ведет деятельность в другом месте. В то же время, субъекты РФ должны располагать возможностью предлагать предпринимателям более выгодные условия деятельности, чем в других регионах, в целях развития собственной экономики.

Во-вторых, с отменой региональных ставок налога на прибыль экономически депрессивные регионы будут ограничены в возможности изменить свое положение и прекратить покрывать свои бюджетные обязательства за счет РФ. Между тем, механизм пониженных ставок налога на прибыль мог бы быть альтернативным вариантом распределения федерального финансирования между регионами на конкурентной основе: больше денег «центра» достанется тем, кто создал у себя наилучший инвестиционный климат и новые рабочие места.

В-третьих, уже сейчас наблюдается эффект замещения отменяемых полномочий по налогу на прибыль за счет льгот по региональным инвестиционным проектам (РИП) и инвестиционного налогового вычета (ИНВ). Так, в Камчатском крае участие в РИП не допускается при наличии долгов по зарплатам. Забайкалье запрещает инвестору нанимать на работу иностранцев в количестве более 50 % штата.

Ярчайшим примером требований по кадровой политике инвестора в случае ИНВ является участие в национальном проекте «Производительность труда и поддержка занятости населения» (в частности - в Волгоградской, Челябинской и Самарской областях). Поскольку паспорт проекта, среди прочего, требует от участника доли иностранного участия не более 25 %, такое условие применения ИНВ также связано с происхождением капитала. Установление данного требования в связи с этим прямо противоречит п. 2 ст. 3 НК РФ и идет вразрез с режимом наибольшего благоприятствования, который установлен для иностранных инвесторов [2].

Все эти условия не соотносятся с целью установления льгот по РИП и ИНВ, а именно с поддержкой осуществления капитальных вложений. При этом сохранение права регионов вводить льготы позволило бы субъектам РФ решать задачи своего социально-экономического развития без наполнения мер поддержки инвесторов не присущим для них содержанием.

В-четвертых, возможность «агрессивного налогового планирования» с использованием разницы в ставках налога на прибыль между регионами практически исключается тем, что в ст. 288 НК РФ предусмотрено отдельное определение налоговой базы обособленных подразделений. Если налоговая обязанность существует там, где находятся активы и сотрудники, то возможность налогового оптимизации через технический головной офис в низконалоговом регионе очень сильно ограничена.

В-пятых, ситуация злоупотребления региональными льготами не может быть названа широко распространенной, поскольку правоприменение в части налоговых мер поддержки инвесторов развивается в направлении формализации. Например, в деле № А56-105434/2017 налогоплательщику было отказано в льготе по налогу на имущество в отношении построенного им объекта, поскольку часть имущества была передана в аренду независимому лицу. При этом были проигнорированы доводы налогоплательщика о том, что договор аренды был заключен для того, чтобы компания-арендатор обеспечивала функционирование созданных в рамках реализации инвестиционного проекта объектов недвижимости, а поступления от арендных платежей, как и сданные в аренду площади, были незначительны. В делах № А23-1490/2019 и А39-5635/2018 заявителям отказали в применении инвестиционных льгот из-за задолженностей по НДФЛ, хотя ими были выполнены условия применения мер стимулирования в части действительного осуществления капитальных вложений.

Эти и многие другие примеры служат подтверждением того, что малейший промах инвестора при применении им льгот неминуемо влечет отказ со стороны налогового органа в использовании мер стимулирования. В связи с этим нельзя говорить о недобросовестном применении региональных льгот, когда даже добросовестное их применение в связи с реальным инвестированием подчас затруднительно.

В связи с этим проблема «внутренней» налоговой конкуренции является надуманной. Вместо обеспечения достаточности налоговых поступлений у субъектов РФ с принятием Федерального закона № 302-ФЗ была отобрана возможность повысить свои налоговые доходы в дальнейшем, за счет прибыли действующих на их территории новых предприятий. При этом отмена региональных льгот не только не решала никаких насущных вопросов налогового регулирования, но еще и создала «побочные» эффекты в виде дискриминации инвесторов в части ИНВ и РИП.

1. Громов, В. В. Внутренняя налоговая конкуренция: сущность, особенности, регулирование в РФ / В. В. Громов // *Налоги*. – 2020. – № 1. – С. 5-9.

2. Российская Федерация. Законы. Об иностранных инвестициях в Российской Федерации : Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ : принят 25.06.1999 г. – Текст: электронный. // Гарант : справочно-правовая система / Компания «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/12116250/> (дата обращения: 17.12.2020).

## **АНАЛИЗ МЕТОДОВ ОЦЕНКИ ОБЪЕКТОВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ**

*Е.А. Голуб*

*Научный руководитель Г.А. Кичигина, канд. экон. наук, доцент  
Вологодский государственный университет  
г. Вологда*

На современном этапе развития отечественной экономики ключевым фактором успеха любой организации является контроль над имеющимися в ее распоряжении активами. Для этого руководству компании необходимо владеть информацией о нынешней и прогнозной рыночной стоимости активов, о средней отдаче по аналогичным активам и прочей совокупностью технологической информации. Только обладая подобной информацией в полном объеме, можно эффективно управлять имущественным комплексом предприятия, под которым понимается совокупность таких действий, как модернизация, реконструкция, ликвидация, покупка, продажа активов в случае прогнозируемого негативного изменения их стоимости и недостаточной их отдачей. Эту информацию можно получить, произведя оценку имеющихся активов как материальных, так и нематериальных, с помощью независимых оценщиков, использующих в своей работе новейшие методы стоимостного анализа активов.

Интеллектуальная собственность (ИС) как объект оценки – право гражданского или юридического лица на конечный продукт умственной работы приравниваемых к средствам которые создают индивидуализацию юридических лиц, выполняемой работой, созданными конечными товарами и предоставляемыми услугами (название фирмы, обозначение товара, маркировка обслуживания и т.п.).

В основном объекты ИС подразделяют на несколько групп, которые имеют отличие, проявляемое видом права на собственность:

1. Произведения искусств, научной и литературной деятельности. В эту категорию входят: различные программные ресурсы, используемые в области электронно-вычислительных аппаратов, различные БД, находящиеся под защитой авторского права и не нуждающиеся в государственной регистрации;

2. Средства персонализации и предметы промышленной собственности. В этой группе содержатся различные новые изобретения, модели промышленного производства, товарные графические изображения, а также названия товаров. Данный вид объектов требуют государственной регистрации;

3. Нестандартные объекты. К таким объектам можно присвоить ноу-хау, успехи в области селекционных исследований и цельных микросхем;

Перейдем к рассмотрению существующих методов оценки объектов ИС. Они имеют одно направление, однако различные подходы.

1. Метод сравнения продаж. Его использование рационально при рыночном подходе, в том случае если денежный актив сравнивается с похожим предметом ИС или ценными бумагами, которые поддерживаются различными активами нематериального типа и имели место продажи на открытом рынке. Лица, участвующие в обсуждениях (обладатель и конкурент) ищут совпадения в различных соответствующих оценках.

2. Метод стоимости замещения объекта оценки. Применяется, когда используется сложение затрат на производство объекта, который имеет аналогию с объектом оценки ИС. Немаловажными факторами при оценке являются также новизна, его актуальность и износ предмета во время проведения оценивания.

3. Метод восстановительной стоимости. Состоит в суммировании всех понесенных денежных убытков в рыночных ценах, существующих в момент проведения оценки объекта.

4. Метод дисконтирования денежного потока. Также известен как Discounted Cash Flow (DCF). Его суть заключается в вычислении поступивших финансов для периодов, которые наступят в будущем. При финансовом начислении происходит их расчет и дальнейшее конвертирование в стоимость при помощи различных ставок дисконтирования и вычислительной техники, сведенной к времени расчета. В виде нормы дисконтирования используют следующее: уровень расчетной прибыли при похожем затрачивании средств на создание, выпуск и производство продукции, в виде процента банковского депозита, часть прибыли из вложений в ценные бумаги, процентная ставка рефинансирования.

5. Метод прямой капитализации. Основная мысль заключается в том, что при достаточно большой величине в промежутке времени, дисконтированный денежный поток может быть найден как отношение коэффициента капитализации к дисконтированному денежному потоку, суммированного из существующей ставки дисконта и коэффициента амортизации (возврата капитала). Применение этого приема не вызывает каких-либо трудностей, однако он является статичным, поэтому стоит сосредоточить внимание на выборе показателей чистого дохода и коэффициентов капитализации.

6. Метод остаточного дохода. Применяется с целью превращения дохода в стоимость. В данном случае дисконтированный денежный поток – является

отношением репрезентативной величины дохода к коэффициенту капитализации, который суммируется из вещественной, то есть реальной ставки дисконта и коэффициента амортизации (взыскание капитала).

7. Метод экспресс-оценки. Заключается в нахождении обобщенного коэффициента эффективности, который базируется на анализе динамики изменений суммарного потока денежных средств, на всем промежутке создания инвестиционного проекта. Итоговым результатом является показатель кумулятивного чистого денежного потока (netcashflow) NCF как функция времени  $t$ . Эта величина содержит в себе включает в себя все денежные поступления и расходы, появляющиеся при создании проекта.

8. Метод избыточной прибыли. Он используется чаще всего при оценке патентов и лицензий, торговой марки, франшизы, имущественных прав. Основывается на расчете экономических выгод, связанных с получением прибыли благодаря нематериальным активам, которые не отражаются на балансе фирмы и обеспечивают при этом прибыль на активы или собственный капитал выше среднего уровня. При использовании этого метода принято применять правило 25 %. За время существования патентной охраны сформировалась определенная традиция, согласно которой претендент изъявлял готовность платить патентообладателю 25 % ожидаемой валовой прибыли, заработанной конкурентом благодаря лицензии.

9. Метод экспертной оценки. Проведение оценки включает следующие этапы работы членов экспертной группы:

- формулирование цели оценивания объекта интеллектуальной собственности (цели опроса экспертов). От того, насколько точно будет выражена цель, напрямую зависит эффективность решения поставленных перед экспертами задач;
- формирование состава экспертной группы (зависит от специфики объекта, который нужно оценить). Иными словами, эксперты должны быть специалистами в той сфере, где осуществляется деятельность заказчика;
- написание технического задания на проведение опроса экспертов;
- составление сценария организации опроса, сбора и анализа оценок экспертов;
- организация состава комиссии экспертов (лучше всего заключать с членами экспертной группы договора, где будут прописаны условия сотрудничества, оплата работы и прочие нюансы);
- непосредственно процедура сбора данных (экспертных оценок);
- анализ экспертной информации;
- интерпретация полученных результатов и подготовка заключения для заказчика;
- официальное окончание деятельности;

Интеллектуальная собственность как объект оценки – исключительное право гражданина или юридического лица на результаты интеллектуальной

деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, индивидуализации продукции, выполняемых работ или услуг (фирменное наименование, товарный знак, знак обслуживания и т.п.).

Руководствуясь вышеприведенным определением, оценку интеллектуальной собственности можно обозначить как процесс установления (в денежном выражении) полезности результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации юридического лица, индивидуализации продукции, выполняемых работ или услуг.

К нематериальным активам могут быть отнесены следующие объекты интеллектуальной собственности (исключительное право на результаты интеллектуальной деятельности):

- исключительное право патентообладателя на изобретение, промышленный образец, полезную модель;
- исключительное авторское право на программы для ЭВМ, базы данных;
- имущественное право автора или иного правообладателя на топологии интегральных микросхем;
- исключительное право владельца на товарный знак и знак обслуживания, наименование места происхождения товаров;
- исключительное право патентообладателя на селекционные достижения.

На сегодняшний день нет универсального, точного метода определения стоимости нематериальных активов, поскольку каждый из них настолько индивидуален, что невозможно создать математический алгоритм для достоверного и точного расчета стоимости рассматриваемого нематериального актива.

1. Царская привилегия : сайт. – URL : <https://patentural.ru/zhurnal/oczenka-intellektualnoj-sobstvennosti> (дата обращения: 17.12.2020). – Текст : электронный.

2. Глобальное патентное сообщество : сайт. – URL: <https://www.patent-rus.ru/uslugy/> (дата обращения: 17.12.2020). – Текст : электронный.

3. ВКО – Интеллект : сайт. – URL: <http://www.vko-intellekt.ru/services/oczenka-intellektualnoj-sobstvennosti/> (дата обращения: 17.12.2020). – Текст : электронный.

## СОВРЕМЕННЫЕ УГРОЗЫ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

*И.Е. Демченко*

*Научный руководитель И.В. Неспанова, канд. экон. наук, доцент*  
Вологодский государственный университет  
г. Вологда

Эпоха финансового капитализма, набирающая обороты в последние годы, обусловила становление проблемы финансовой безопасности российской экономики, ставшей актуальной ввиду развития страны как суверенного и территориально-целого государства. Эта проблема приобрела главенство над другими структурными элементами национальной безопасности: политической, военной, демографической, информационной и других, став одним из факторов развития экономики и обеспечения социальной-политической стабильности общества [1].

В качестве предмета финансовой безопасности государства выступает совокупность отношений, возникающих в социально-экономической среде, которые выявляют и реализуют определенные потребности населения и страны в целом. Эти потребности находят отклик в вопросах по формированию и совершенствованию конкретных условий национальной и экономической безопасности посредством стимулирования экономической деятельности со стороны как отдельной личности, так и всего общества.

Обеспечение финансовой безопасности государства сопоставляется с наличием стабильной финансовой системы, которая формирует определенные экономические условия развития рынка, составляющие основу последующего экономического постоянства страны.

Если рассмотреть финансовую безопасность с точки зрения ресурсно-функционального подхода, то в этом случае обращают внимание на такой фактор экономического развития любого субъекта хозяйствования, как защищенность его финансовых интересов и обеспеченность финансовыми ресурсами, необходимыми для удовлетворения собственных и предпринимательских потребностей.

С позиции статического подхода финансовая безопасность ассоциируется со сбалансированностью всех сфер экономической деятельности, которая характеризуется устойчивостью к внутренним и внешним раздражителям, прогнозируемыми возможностями, предупреждающими появление угроз для их функционирования, и экономическим ростом.

Нормативно-правовое регламентирование финансовой безопасности служит для создания таких условий функционирования финансовой системы, которые не дают возможности направлять денежные потоки в незакрепленные на законодательном уровне сферы их использования и злоупотреблять финан-

совой базой, обеспечивающей экономических субъектов необходимыми для их деятельности ресурсами [2].

В качестве основополагающей методики оценки риска возникновения угроз в области финансовой защищенности выступает методика В.К. Сенчагова, разработанная совместно с Г.Н. Мальцева и И.Г. Мальцевой, которая состоит из 40 индикаторов, участвующих в формировании представления о финансовой устойчивости экономики страны [3].

Пороговые значения этих индикаторов, расчет которых строится на основе наиболее значимых и ценных макроэкономических показателей, устанавливаются и утверждаются Министерством экономического развития.

Ценовые индикаторы исследования финансовой безопасности составляют основу оценки возможных угроз, способных повлиять на финансовую защищенность агентов экономики. Как наиболее существенного из них выделяют уровень инфляции, рассматривая его в динамике. В таблице представлена динамика основных показателей финансовой безопасности.

Таблица

### Индикаторы оценки угроз финансовой безопасности страны

Показатель	Пороговое значение	Фактические данные						
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Уровень инфляции за год, %		6,45	11,36	12,9	5,4	2,5	4,3	5,5
Дефицит (-) или профицит (+) бюджета, % к ВВП	5	-0,5	-0,5	-2,6	-3,5	-1,4	2,6	1,8
Объем внешнего долга, % к ВВП	40	32	29	38	40	33	27	29
Объемы инвестиций, % к ВВП	25	20,8	20,8	20	21,2	21,4	20,6	21,6
Уровень монетизации экономики, %	20-30	42,6	40	42,3	44,9	46,2	45,2	47,3
Прирост денежной массы, % к предыдущему году	Инфляция + 10%	11,9	14,6	2,2	1,7	10,5	11	9,7
Норматив достаточности капитала банков, %	12	13,7	12,9	12,5	12,8	13,1	12,1	12,2
Отношение совокупных активов банковской системы к ВВП, %	80-100	72,6	78,5	98,2	99,9	93,1	92,5	90,6
Рентабельность собственного капитала банков, %	15	18,2	15,2	7,9	10,3	10,3	8,3	13,8
Рентабельность активов банков, %	1-2	2,3	1,9	0,9	1,2	1,2	1	1,5

Источник: составлено автором по данным сайта Федеральной службы государственной статистики и Ассоциации российских банков.

2017 год оказался исторически рекордным по уровню установленной инфляции (2,5%), что было вызвано снижением темпов продовольственной инфляции ввиду полученного в 2016–2018 гг. хорошего урожая и благоприятной конъюнктуры мировых рынков продовольствия, и укреплением рубля, повлиявшего на замедление роста цен в сегменте непродовольственных товаров. В 2018–2019 гг. снова произошел всплеск инфляции, главным образом обусловленный адаптацией экономики к принятому решению по вопросу повышения базовой ставки НДС до 20%, эффект от которого был исчерпан уже к I кварталу 2019 года. В дальнейшем воздействие на рост цен оказывало укрепление рубля и разовые дезинфляционные факторы.

Дефицит бюджета и государственная долговая нагрузка также играют особо значимую роль в оценке угрозы экономической безопасности. В 2018 году сформировался профицит федерального бюджета, который составил 2,6% к ВВП, в 2019 году тенденция его роста сократилась на 0,8% к ВВП, что объясняется уменьшением поступлений нефтегазовых доходов на 1,4% к ВВП, связанным со снижением цен на нефть. За период нашего анализа пороговое значение данного индикатора не было достигнуто, а само его значение находилось в зоне стабильности.

Что касается объемов внешнего долга, то 2018-2019 гг. характеризовался тенденцией роста обязательств как со стороны самого государства, так и со стороны корпоративного сектора в связи с продажей облигаций федерального займа и затруднительными условиями деятельности предприятий ввиду имеющихся санкций и ограничений.

Следующий индикатор – объемы инвестиций в экономику, которые зачастую сравнивают с величиной сбережений населения, что дает более полную картину инвестиционной привлекательности нашей экономики. Помимо сравнения этих двух критериев оценки, проводят анализ структуры сбережений в разрезе национальной и иностранной валюты, на основе которого делают вывод об ожиданиях вкладчиков относительно стабильности национальной валюты.

Отношение инвестиций в основной капитал к ВВП является одним из ключевых показателей экономического развития страны, отражая долю затрат на строительство и технологическое обновление в реальном секторе экономики. На конец 2019 года эта доля приблизительно составила 21,6%, что ближе к нормативному значению, равному 25%.

Уровень монетизации экономики, также входящий в систему индикаторов, главным образом обуславливает привлекательность банковских предложений, чьи кредиты пользуются спросом в момент наиболее высокой монетизации и теряют этот спрос в моменты низкой. По итогам 2019 г. монетизация экономики России составила 47,26%, что является достаточным значением для обеспечения нормального обмена товарами и услугами, хоть в развитых странах этот показатель и колеблется в диапазоне 80-100%.

Наряду с этим индикатором, финансовую безопасность экономики страны укрепляют следующие показатели деятельности банковских субъектов: отношение совокупных активов банковской системы, рентабельность собственного капитала и активов банков, доля кредитного портфеля в активах банков и ряд других экономических показателей, подробнее рассмотренных в методологии обоснования системы пороговых значений индикаторов финансовой безопасности, разработанной Сенчаговым.

Исследованные индикаторы служат оценкой лишь внутренних угроз финансовой безопасности, но существует и группа внешних. Они могут быть связаны с усилением конкурентной борьбы на мировом рынке товаров и услуг, нерациональным распределением потоков экспорта и импорта, подрывающим обороты внутреннего рынка [4].

Опасность внешних угроз в сравнении с внутренними гораздо выше, так как возможность влияния на их формирование со стороны нашего государства менее значительна.

Для предупреждения возникновения угроз РФ следует уделить внимание развитию более глобального внутреннего рынка с привлечением иностранных инвестиций для его дальнейшего совершенствования. Для этого, в свою очередь, необходимо совершенствовать следующие направления:

- создание благоприятного инвестиционного климата;
- совершенствование системы налогообложения;
- создание гарантий по сохранности капитала;
- повышение потребительского спроса.

Таким образом, разработка системы финансовой безопасности на законодательном уровне и ее постоянное совершенствование поможет в осуществлении финансовых интересов России и ее населения как на мировом, так и на внутреннем рынках, обусловив устойчивое развитие экономической среды.

1. Буянова, М. Э. Анализ финансовой безопасности России: современные тенденции, вызовы, угрозы / М. Э. Буянова, Е. С. Рассказов // Вестник Волгоградского государственного университета. – 2019 г. – Т. 21, № 2. – С. 19-33.

2. Билялов, А. И. Финансовая безопасность государства: сущность и современные угрозы / А. И. Билялов, И. А. Иваненко // Формирование финансово-экономических механизмов хозяйствования в условиях информационной экономики : сборник научных трудов V Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. – Симферополь, 2020. – С. 53-58.

3. Сенчагов, В. К. Структура современного мониторинга экономической безопасности России / В. К. Сенчагов, Е. А. Иванов. – Москва : Институт экономики РАН, 2015. – С. 46.

4. Кудряшов, В. С. Современные угрозы финансовой безопасности России / В. С. Кудряшов, В. Ю. Доберчук // *Juvenis Scientia*. – 2018 г. – № 6. – С. 4-7.

## ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫМ ПОТЕНЦИАЛОМ ТЕРРИТОРИИ

*К.П. Жиганова*

*Научный руководитель О.С. Москвина*, канд. экон. наук, доцент  
Вологодский государственный университет  
г. Вологда

Наращивание инвестиционного потенциала государства создает предпосылки для экономического роста и решения ключевых задач социального развития. В экономике России в последние годы наблюдается отток капитала из страны, снижается приток иностранных инвестиций из-за влияния зарубежных санкций, замораживаются крупномасштабные инвестиционные проекты. Все это обуславливает необходимость разработки комплекса инструментов по эффективному управлению инвестиционным потенциалом территорий страны. Цель исследования – на основе зарубежного опыта предложить инструменты эффективного управления инвестиционным потенциалом российских регионов.

Россия является страной с большими возможностями. Однако в последние годы экономическая ситуация была крайне неблагоприятной, что проявилось в низкой инвестиционной активности хозяйствующих субъектов как в масштабах страны, так и отдельных территорий. В 2020 году усугубилась ситуация в связи с пандемией коронавируса. Статистические данные свидетельствуют о негативных тенденциях, структурных перекосах и диспропорциях в развитии инвестиционной сферы РФ. Влияние сдерживающих факторов, представленных на рисунке, приводят к территориальной и отраслевой неравномерности развития инвестиционных процессов. Лидирующие позиции на инвестиционном рынке занимают Тюменская и Сахалинская области, Чукотский АО, где ведущую роль играют отрасли, добывающие топливные и рудные ресурсы, востребованные на мировых рынках и представляющие интерес для иностранных инвесторов. Значительная доля инвестиций сконцентрирована в г. Москва и Санкт-Петербург [1].



*Рис. Сдерживающие факторы развития инвестиционного потенциала в России*

Обзор современных исследований позволяет выделить особенности управления инвестиционным потенциалом территорий в странах – лидерах экономического развития.

Одна из важных функций органов власти на всех уровнях США – стимулирование капиталовложений в науку и развитие новых технологий, благодаря чему Соединенными штатами достигнуты высокий уровень конкурентоспособности экономики. Кроме того государство оплачивает около половины расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, финансирует большую часть всех фундаментальных исследований. Остальная часть средств предоставляется частными корпорациями, университетами и иностранными инвесторами, вклад которых также имеет большое значение. Формирование в стране научно-технологических зон способствует развитию инновационного, трудового и производственного потенциалов. В Америке популярным среди населения способом аккумуляции временно свободных денежных средств является выпуск акций и облигаций. Разные уровни власти используют муниципальные облигации как важный источник финансирования инвестиций на региональном уровне. Стимулирование инвестиций в страну также осуществляется с помощью снижения налогов и введение разнообразных видов налоговых кредитов и субсидий [4].

Китай в настоящее время остается наиболее динамичной и развивающейся на мировой арене страной. Следует обратить внимание и на то, как и в нашей стране, инвестиционная политика Китая нацелена на приток объемов иностранных инвестиций, создающих выгоду для роста экспорта и модернизации технологий. Китай представляет интерес для инвестирования благодаря действующей инвестиционной политике, которая направлена на либерализацию рынка, минимизацию бюрократических процедур, создание новых возможностей для иностранных инвестиций. Главная особенность китайского законодательства – льготный режим налогообложения для инвесторов. Применяя меры государственного регулирования, Китаю удастся обеспечить направление инвестиций в приоритетные сектора экономики для развития собственных регионов. Одной из особенностей в правовом регулировании инвестиций в Китае является выделение категорий инвестиций, в соответствии с чем определяются возможность и условия инвестирования в отдельные отрасли экономики: поощряемые, ограниченные, запрещенные и разрешенные. Разделение всех сфер экономики Китая по степени открытости для иностранных инвестиций создает ясные и четкие «правила игры», благодаря которым инвесторы активнее вкладывают капитал в государство [3].

Политика европейских стран (Великобритания, Франция, Германия, Швейцария и т. д.) основывается в инвестировании в современную инфраструктуру, инновационную деятельность, качественное образование и медицину. На текущий момент европейская региональная инвестиционная политика имеет три основные направления: содействие экономическому сближению,

чтобы помочь менее развитым регионам уменьшить свое отставание от более развитых; реализация масштабных мероприятий, направленных на улучшение региональной конкурентоспособности и занятости; содействие сотрудничеству между регионами и странами, чтобы уменьшить экономическое значение национальных границ [2].

Если провести сравнение особенностей развития инвестиционного потенциала регионов в России с зарубежными странами, то стоит отметить следующие схожие и отличительные черты (таблица).

Таблица

### Сравнение особенностей развития инвестиционного потенциала территории в России и за рубежом

Отличительные черты	Схожие черты
<p>1. Размеры территорий и плотность населения. В России большая территория и низкая средняя плотность населения, за рубежом наоборот. Это обуславливает низкий уровень инвестиционного потенциала регионов внутри страны.</p> <p>2. Объем средств на рынке. В США, Европе и Китае есть пенсионные фонды и тысячи других инвесторов, которые существенными суммами вкладываются в инвестиционные проекты. В нашей стране это практически только частные деньги, и поэтому большинство фондов небольшие по размеру.</p> <p>3. Менталитет в экономической сфере. Для полноценной инвестиционной инфраструктуры нужна стойкость к неудачам. В США исторически больше людей, готовых брать на себя риски. В России же еще пару десятков лет назад понятия инвестиций не было совсем, поэтому сейчас здесь толерантность к риску меньше, общество относится к рискованным проектам негативно.</p> <p>4. Влияние политики на бизнес. В США политика практически не имеет влияния на технологический сектор. В России же политика влияет на бизнес напрямую.</p> <p>5. Стоимость ведения бизнеса. Главный минус ведения бизнеса в США – дороговизна. Здесь издержки одни из самых высоких в мире, поэтому разработки передаются в дальнейшую работу на аутсорсинг в Россию или Китай.</p> <p>6. Уровень волатильности национальной валюты. Из наиболее негативных для текущего бизнеса факторов европейские компании отмечают волатильность рубля.</p>	<p>1. Использование стартапов госструктурами. В США технологии стартапов чаще используются государством. В России тоже нет юридических барьеров для поиска клиентов в государственных структурах.</p> <p>2. Стимулирование инвестиций в стране. В России и за рубежом постоянно снижают налоги и вводят всевозможные виды налоговых кредитов и субсидий.</p> <p>3. Влияние политики на бизнес. В Европе, как и в России, политика имеет прямое влияние на экономический сектор.</p>

Для того чтобы в экономику нашей страны было выгодно вкладывать средства, необходимо стимулировать инвесторов (в т. ч. и с опорой на зарубежный опыт). Это может стать возможным с помощью:

- разработки грамотной региональной политики. Она требует долгосрочного стратегического видения целей, которых необходимо достичь. Они могут включать развитие ключевых секторов, в частности транспорта, или географических территорий;

- увеличения государственных инвестиций в НИОКР и в социальную сферу (в т. ч. в медицину) для повышения конкурентоспособности экономики страны с целью привлечения иностранных инвестиций;

- создания более широкой нормативной базы, которая позволит более беспрепятственно вкладывать капитал в экономику нашей страны;

- развития инфраструктуры, создания эффективных условий для развития инвестиционных кластеров, адаптированных под потенциал региона. Например, транспортная доступность дальних территории России значительно повысит уровень инвестиционного потенциала этих регионов и т.д.

Таким образом, рассмотренный опыт зарубежных стран в управлении инвестиционном потенциалом может быть использован частично и в нашей стране. У России есть огромный потенциал для развития, и необходимо использовать все возможности, способствующие экономическому росту в разрезе каждого региона.

1. Губанова, Е. С. Методологические аспекты оценки инвестиционно-инновационного потенциала региона / Е. С. Губанова, О. С. Москвина // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2020. – Т. 13, № 2. – С. 41–55.

2. Современная политика сплочения в ЕС: замыслы и итоги / Б. Л. Лавровский, Е. А. Горюшкина, И. В. Позднякова и др. // Мир экономики и управления. – 2018. – № 1. – С. 96-113.

3. Погребная, Н. В. Инвестиционная политика Китая как направление для улучшения российского инвестиционного климата / Н. В. Погребная, Е. С. Есипова, М. И. Кобыленко // Политематический сетевой электронный научный журнал КГАУ. – 2016. – № 123. – С. 1593-1602.

4. Сериков, С. Г. Инструменты формирования и развития инвестиционного потенциала территории: международный опыт / С. Г. Сериков // Российское предпринимательство. – 2016. – № 2. – С. 187-206.

## ВЛИЯНИЕ ПРОЦЕССА ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ НА ТРАНСФОРМАЦИЮ НАЛОГОВЫХ РЕЖИМОВ

*С.Л. Иванов*

*Научный руководитель К.А. Устинова, канд. экон. наук*  
Вологодский научный центр РАН  
г. Вологда

В условиях рыночной экономики основным источником пополнения доходной части государственного бюджета, а также поддержания стабильности внебюджетных фондов выступают налоги и сборы. Фискальная функция возложена на Федеральную налоговую службу. Национальная налоговая система имеет довольно сложную структуру. В частности, выделяются различные категории субъектов, объектов, режимов и принципов налогообложения.

Обзор научной литературы показал, что большое количество направлений исследования национальной налоговой системы, несмотря на ее сложность и многоплановость, сводится к выявлению способов ее модернизации. Для более полной характеристики рассматриваемого вопроса были изучены работы кандидата экономических наук, доцента Н.З. Зотикова, Т.А. Витязевой и ряда других ученых. В частности, Т.А. Витязева и К.Н. Абдуллаева предлагают пути совершенствования российской налоговой системы на основе выделения основных недостатков [1]. Н.З. Зотиков и А.Ф. Савдерова изучают основные перспективы ее реформирования [2]. Попытки представить аспекты трансформации налоговой системы также производились некоторыми исследователями: старший научный сотрудник А.И. Поварова, занимаясь изучением налоговой политики в современных российских условиях, рассматривает факторы снижения мобилизующей функции налога на прибыль [3]. Перечисленные исследования внесли большой вклад в экономическую науку, однако, на сегодняшний день наиболее актуальной является проблема трансформации налоговой системы в условиях цифровой экономики. Стоит отметить, что ряд исследователей уже обратили внимание на данную проблему: кандидат экономических наук О.Л. Михалева произвела попытку оценки влияния цифровизации на налоговое администрирование, уделив основное внимание внедрению комплекса новых технологий [4].

Тема настоящего исследования является весьма актуальной. Это связано с тем, что предстоящие изменения в налоговой системе вызывают массу вопросов у действующих представителей бизнеса. Как правило, это вопросы, связанные с необходимостью:

- перехода от одной системы налогообложения к другой по причине упразднения ряда имеющихся систем;
- применения новых технологий в процессе сбора налогов, а также при взаимодействии бизнеса с контролирующими органами;

- освоения навыка пользования современной электронной техникой (особенно среди предпринимателей старших возрастных групп).

Предметом исследования является структура налоговых режимов, действующих на территории Российской Федерации.

Целью данной работы является оценка изменений налоговых режимов под влиянием процесса цифровизации национальной экономики.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд задач:

1. Определить возможные последствия цифровой трансформации налоговых режимов, применяемых в Российской Федерации;

2. Предложить перспективы развития налоговой системы под влиянием тренда цифровизации национальной экономики.

Для того, чтобы понимать суть грядущих изменений в структуре налоговых режимов, необходимо произвести их характеристику [5].

Таблица

### Характеристика налоговых режимов РФ

Система налогообложения	Размер процентной ставки, %		Ограничение применения по уровню дохода, руб./год		Ограничение применения по количеству сотрудников, чел.		Требование уплаты НДС
	ИП	Юр. лица	ИП	Юр. лица	ИП	Юр. лица	
<b>Общий налоговый режим</b>							
Основная система налогообложения (ОСНО)	13	20	нет	нет	нет	нет	да
<b>Специальный налоговый режим</b>							
<b>Упрощенная система налогообложения (УСН)</b>							
УСН с объектом налогообложения «общие доходы»	6	6	60 млн.	100 млн.	100	100	нет
УСН с объектом налогообложения «доходы минус расходы»	15	15	60 млн.	100 млн.	100	100	нет
<b>Другие системы налогообложения на специальном налоговом режиме</b>							
Единый налог на вмененный доход (ЕНВД)	15	15	нет	нет	100	100	нет
Патентная система налогообложения (ПСН)	Равна цене патента	нет	60 млн.	нет	15	нет	нет
Единый сельхоз. налог (ЕСХН)	6	6	100 млн.	100 млн.	300	300	Только для юр. лиц

В свете новых перемен одним из наиболее актуальных последствий цифровой трансформации структуры налоговых режимов может стать упразднение некоторых систем налогообложения, соответствующих специальному режиму налогообложения. Опираясь на последние данные Федеральной налоговой службы, можно констатировать, что с 1 января 2021 года будет отменен единый налог на вмененный доход (ЕНВД). По мнению исследователей Е.Е. Курныкиной и В.Г. Полужевцева, такое решение обусловлено низкой степенью «прозрачности» денежных потоков субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих ЕНВД [6].

Данное последствие в условиях вектора цифровизации приобретает особую значимость: несмотря на то, что внедрение контрольно-кассовых машин категории «online» как проявление одного из трендов цифровизации налоговых режимов уже затронуло часть предпринимателей, применяющих данную систему налогообложения, размер налога, как и прежде, будет рассчитываться не от суммы реального дохода, а от вмененного дохода, размер которого, как правило, несоразмерен с реальным. Следовательно, применение онлайн-касс на ЕНВД не имеет высокой практической значимости, поскольку оно не способно обеспечить рост налоговых поступлений в связи с применением нового метода кассового контроля.

Вторым последствием рассматриваемого процесса может послужить трансформация структуры самих систем налогообложения. В частности, Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» от 29.09.2019 № 325-ФЗ вводит дополнительные ограничения на использование патентной системы (ПСН). Данные ограничения связаны в наибольшей степени с внедрением цифровой маркировки товаров народного потребления. В соответствии с текстом рассматриваемого Федерального закона, с 1 января 2020 года введен запрет на торговлю некоторыми категориями маркированного товара в условиях применения патентной системы налогообложения.

Третьим последствием цифровой трансформации налоговой системы может послужить внедрение качественно новых, ранее никогда не использовавшихся налоговых систем и режимов. С 1 января 2019 года был проведен эксперимент по использованию нового специального налогового режима – «налог на профессиональный доход». Данный режим предназначен для особой категории субъектов хозяйственной деятельности – самозанятых, то есть лиц, которые осуществляют предпринимательскую деятельность без статуса ИП. Особенностью этого режима является то, что он в наибольшей степени соотносится с целями Национального проекта «Цифровая экономика», поскольку предполагает не только внедрение оборота документов на базе цифровых технологий, но и применение цифровых методов передачи, обработки и хранения информации.

Результаты проведенного анализа позволяют сделать некоторые частные выводы, представляющие интерес для данного исследования:

1. Наиболее заметным последствием цифровой трансформации налоговой системы может стать упразднение одних типов систем налогообложения и возможная их смена другими.

2. Применение цифровых технологий позволит полностью изменить процедуры контроля, отчетности, документооборота в направлении отказа от аналоговых носителей информации и традиционных инструментов работы.

3. Цифровизация может послужить новым системным качеством, которое позволит на практике реализовать отдельные аспекты принципа равенства субъектов налогообложения.

Перспективами развития налоговой системы в условиях цифровизации национальной экономики могут являться:

- дальнейшая трансформация налоговых режимов и систем налогообложения;
- массовое внедрение цифровых технологий во все сферы налоговой системы;
- применение методов цифрового контроля;
- введение новых налогов на нематериальный (цифровой) товар.

1. Витязева, Т. А. Налоговая система Российской Федерации и пути ее совершенствования / Т. А. Витязева, К. Н. Абдуллаева // Молодой исследователь Дона. – 2018. – № 1 (10). – С. 113–115.

2. Зотиков, Н. З. Налоговая система России: проблемы и перспективы реформирования / Н. З. Зотиков, А. Ф. Савдерова // Электронный журнал «Науковедение». – 2017. – № 3, Т. 9. – С. 109–114.

3. Поварова, А. И. Снижение фискальной функции налога на прибыль организаций: факторы и пути повышения / А. И. Поварова // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2014. – № 3 (33). – С. 180–195.

4. Михалева, О. Л. Оценка влияния цифровизации на налоговое администрирование / О. Л. Михалева // Экономика и управление: научно-практический журнал. – 2020. – №4 (154). – С. 74 – 77.

5. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 117-ФЗ. – Москва : Омега-Л, 2011. – 384 с.

6. Курныкина, Е. Е. Обоснованность получения налоговой выгоды при применении режима налогообложения в виде единого налога на временный доход / Е. Е. Курныкина, В. Г. Полужевцев // Научные записки молодых исследователей. – 2017. – № 5. – С. 58–60.

## ФАКТОРЫ ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ТУРИЗМА

*Н.И. Игнатьева*

*Научный руководитель Е.С. Губанова, д-р экон. наук, профессор  
Вологодский государственный университет  
г. Вологда*

В последние годы индустрия туризма становится все более значимой сферой для экономики страны и отдельных ее регионов. Благодаря развитию этой отрасли повышаются доходы страны, появляются новые рабочие места, восстанавливается культурное наследие регионов. Во многих странах мира туризму уделяется большое внимание, так как она обладает большим потенциалом и может приносить значительные доходы. Согласно исследованиям Всемирного совета по туризму (WTTC) «в 2018 году индустрии туризма принадлежало 10,4 % мирового ВВП и 10 % всех рабочих мест» [5]. Указанные обстоятельства обусловили актуальность темы исследования и его главную цель – определение факторов, оказывающих влияние на инвестиционное развитие туризма в регионе, с целью повышения привлекательности области и повышения инвестиционной активности в изучаемой отрасли. Для достижения цели необходимо решение следующих задач: выявить особенности инвестиционной среды региона, систематизировать факторы инвестиционного развития туризма. Объектом исследования являются факторы инвестиционного развития туризма Вологодской области.

Отрасль туризма в Российской Федерации в последние годы имеет тенденцию роста, что подтверждает увеличение своей роли в развитии экономики страны. По данным комитета по туризму, «индустрия туризма формирует 3,8 % ВВП страны и 0,7 % рабочих мест, эти показатели значительно ниже, чем в развитых странах мира [5]».

Рассматривая статистику результатов туристической деятельности в России, стоит отметить, что в последние годы наметилась тенденция увеличения интереса российских граждан к внутреннему туризму, основой которого являются как природные, так и историко-культурные достопримечательности регионов страны. Для того, чтобы наращивать привлекательность внутреннего туризма, необходимы инвестиции в данную отрасль и поддержание благоприятной инвестиционной среды, связанной с развитием туризма.

Одной из главных особенностей инвестиционной среды Вологодской области является выгодное географическое положение области, характеризующееся близким положением к Москве и Санкт-Петербургу и сосредоточением всех видов транспортных коммуникаций, среди которых: А114; М8; Волго-Балтийский водный путь; авиасообщение между крупными городами России.

Таким образом, в близкой досягаемости сосредоточена огромная потребительская база примерно в пятьдесят миллионов человек.

Среди других достоинств инвестиционной среды (в контексте развития туризма) отметим: богатство ландшафтов природной среды (как для зимнего, так и летнего отдыха), наличие уникальных населенных пунктов, значительное количество памятников архитектуры (церкви, монастыри и т.п.), развитое производство сувенирной продукции и предметов декоративно-прикладного искусства (северная чернь, Вологодское кружево, резьба по дереву и т.п.), созданный бренд региона. Однако при этом имеется ряд характеристик инвестиционной среды, которые негативно влияют на развитие туризма, это: сложная транспортная доступность в некоторых муниципальных районах, недостаточное развитие сети гостевых домов и объектов общепита, отток квалифицированных кадров из сельской местности, затрудняющий наращивание производства уникальной и экологически чистой продукции, недостаточность финансовых ресурсов для сохранения культурного наследия, поддержания малого бизнеса, работающего в сфере туризма и т.п..

Для того, чтобы туризм в области стал привлекательной отраслью для инвестиций необходимо подробное изучение факторов, влияющих на развитие туризма, для успешного решения значимых проблем. Для улучшения показателей данной отрасли необходимо иметь четкое представление о факторах, которые «тормозят» развитие.

В ходе изучения литературы по данной проблеме [1, 2, 3, 4] были выявлены и систематизированы факторы по критерию их управляемости, что позволило выявить наиболее проблемные точки и обоусловило более четкую картину для принятия решений, направленных на воздействие на данные факторы. Все факторы были группированы на: управляемые, частично управляемые и неуправляемые.

Под управляемыми факторами следует понимать те факторы, которые поддаются контролю и управлению, т.е. имеется возможность изменить ситуацию. Следовательно, под неуправляемыми факторами следует понимать те факторы, которые не поддаются контролю и управлению. Под частично управляемыми факторами будут рассматриваться те факторы, которые также могут поддаваться управлению, но в определенный момент, от независящих от управляющего причин, изменить их не удастся.

К управляемым факторам следует отнести:

- демографические факторы (например, рост численности населения, место проживания и др.);
- экономические (например, рост доходов населения, уровень безработицы, налогообложение и др.);
- социальные (например, увеличение продолжительности оплачиваемого отпуска и др.);
- технологические (например, развитие CRM систем и др.);

- маркетинговые (например, качество продукции, репутация компании и др.);
- финансовые и производственные, финансовая устойчивость, объем продаж;
- организационные (например, стиль руководства, формирование институтов развития и др.).

К частично управляемым можно отнести:

- демографические (например, урбанизация);
- политические (например, политическая стабильность, международные соглашения);
- социально-культурные (например, влияние членов семьи, ценности и желания);
- факторы конкуренции.

К группе неуправляемых факторов относятся:

- глобальные (например, политическая ситуация в мировой экономике и др.);
- природные: климат, рельеф, гидрографическая сеть и т.п.;
- социально-культурные: поведение людей в обществе.

Также важно отметить, что из всех факторов на развитие индустрии туризма наибольшее влияние оказывают экономические факторы, так как состояние экономики страны и развитие индустрии туризма тесно взаимосвязаны. Уровень экономики страны влияет на развитие материально-технической базы и инфраструктуры туризма. Однако экономические факторы оказывают как положительное, так и негативное влияние на развитие индустрии туризма. Положительно влияние на туристические потоки оказывает развитие мировой экономики, увеличение доходов населения, ускорение НТП, а противоположное (негативное) влияние будут оказывать: экономические кризисы, высокие процентные ставки, уровень безработицы, вспышки заболеваний глобального масштаба.

Таким образом, систематизация факторов, учитывающая степень управляемости, будет способствовать выбору инструментов воздействия с целью активизации инвестиционного процесса в туристической отрасли.

1. Баранов, А. В. Условия и факторы, оказывающие влияние на формирование и развитие рынков туристских услуг / А. В. Баранов, Е. А. Курносова // Актуальные вопросы экономических наук. – 2016. – № 49. – С. 169-173.

2. Гатауллина, С. Ю. Анализ факторов, влияющих на экономическую эффективность туристской деятельности в регионе (на примере Приморского края) / С. Ю. Гатауллина, Н. П. Овчаренко // Интернет-журнал «Науковедение». – 2014. – № 4 (23). – № ст. 13

3. Максимюк, Н. В. Оценка влияния факторов на эффективность деятельности предприятий индустрии туризма АПК / Н. В. Максимюк // Ученые за-

писки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Экономика и управление. – 2011. – № 2. – С. 123-131.

4. Столяренко, А. В. Воздействие экономических факторов на развитие туризма / А. В. Столяренко // Научно-методический журнал «NovaInfo». – 2017. – № 60-2. – С. 257-261.

5. Федеральное агентство по туризму : официальный сайт. – URL: <https://www.russiatourism.ru/> (дата обращения: 17.12.2020). – Текст : электронный.

## ИННОВАЦИОННЫЕ ТРЕНДЫ В УЧЕТЕ И АУДИТЕ РАСЧЕТОВ С БЮДЖЕТОМ

*Е.А. Кузнецова*

*Научный руководитель Г.А. Чекавинская, канд. экон. наук, доцент  
Вологодский государственный университет  
г. Вологда*

Даная статья посвящена исследовательскому анализу основных инновационных трендов в учете и аудите расчетов с бюджетом российских предприятий, которые активно применяются из-за распространения цифровых технологий. Актуальность исследования обусловлена переходом России к модели «цифровой экономики», главной особенностью которой является разработка и практическое применение различных инноваций, цифровых технологий и информационных сервисов, совершенствующих управление бизнес-процессами предприятий, к которым относится и учетная политика.

Деятельность каждой коммерческой организации экономики России имеет те или иные связи с налоговой политикой государства. Обязательства бизнеса заключаются в расчете и уплате налоговых платежей и взносов в пользу бюджета. Исходя из этого, актуальным является совершенствование системы учета и аудита расчетов с бюджетом предприятий, что возможно при помощи инновационных технологий и программ.

В частности, актуальность инновационной модернизации учета и аудита расчетов с бюджетом связана с переходом России к модели «цифровой экономики», главной особенностью которой является разработка и практическое применение различных инноваций, цифровых технологий и информационных сервисов, совершенствующих управление бизнес-процессами предприятий, к которым относится и учетная политика.

Объект исследования – процесс учета и аудита расчетов с бюджетом. Предмет исследования – инновационные тренды, используемые в учете и аудите. Целью научной работы выступает исследовательский анализ основных инновационных трендов в учете и аудите расчетов с бюджетом российских

предприятий, которые активно применяются в условиях распространения цифровых технологий.

В рамках научного исследования решены следующие задачи:

- рассмотрены теоретические аспекты понятия «расчеты с бюджетом» и выделить главные задачи бухгалтерского учета и аудита расчетов с бюджетом;

- проанализированы основные инновационные тренды в учете и аудите расчетов с бюджетом, которые применяются или могут быть применимы на практике отечественных предприятий.

Расчеты с бюджетом являются частью финансовых операций организации по выполнению обязательств перед государством. Это обуславливает необходимость достоверного определения налоговых баз и сумм налогов, подлежащих уплате в бюджет при соблюдении действующего налогового законодательства РФ [1].

Главными задачами учета расчетов с бюджетом выступают:

- достоверный расчет сумм налоговых уплат перед бюджетом;
- своевременное проведение расчетов с бюджетом;
- координация деятельности с органами налогового регулирования.

Главными задачами аудита расчетов с бюджетом выступают:

- проверка правильности проведения учета;
- правильность применения налоговых ставок и льгот;
- анализ корректности заполнения налоговой декларации/документации и сроков подачи отчетности уплаты налогов перед бюджетом.

Теперь рассмотрим основные инновационные тренды в учете и аудите расчетов с бюджетом, которые применяются или могут быть применимы на практике отечественных предприятий.

1. Применение принципов «бережливого учета» в системе учета и аудита расчетов с бюджетом. Данный тренд не является примером использования инновационных сервисов или цифровых технологий, однако, его роль при оптимизации налогообложения, что важная задача для руководства предприятия, крайне недооценивается.

Бережливый учет – это новая совокупность методов управленческого учета, которая создается предприятиями для оптимизации работы систем учета, контроля и управления в условиях бережливого производства [2]. Его применение позволяет:

- обновлять систему показателей, характеризующую деятельность предприятия;
- обновлять существующие методы учета и аудита расчетов с бюджетом, чтобы сделать их менее трудоемкими.

2. Применение технологий искусственного интеллекта и машинного обучения. Данные инновации позволяют предприятиям использовать инструмен-

ты качественного распознавания информации для расширения цифровых возможностей при учете и аудите расчетов с бюджетом, а именно [3]:

- анализировать и извлекать информацию из неструктурированных данных компании по ее деятельности;

- анализировать большие объемы информации и данных с целью определения рисков искажения отчетности и платежей, чтобы среагировать на них прежде, чем это заметят контролирующие органы налоговой службы России.

3. Технологии блокчейн, которые используются, например, в аудите расчетов с бюджетом для того, чтобы проводить эффективную реализацию подхода к аудиту и учету с целью повышения прозрачности финансовых транзакций компании, проводимых на базе блокчейна [3].

4. Использование различных онлайн-сервисов, которые обеспечивают процесс совершенствования бухгалтерского и налогового учета расчетов с бюджетом для предприятий или индивидуальных предпринимателей [4]. Примером может служить приложение «Небо». Данный цифровой сервис с понятным интерфейсом и набором онлайн-инструментов для ведения учета может использоваться при учете расчетов с бюджетом. Он позволяет оформлять документацию, вести бухгалтерский учет, отчитываться перед государственными налоговыми органами и проводить оплаты. Также, данный сервис включает в себя синхронизацию с банковскими счетами предприятия. Другой пример – приложения «Контур.Бухгалтерия» и «Контур.Эльба». Программа Контур.Эльба сможет заменить бухгалтера в небольшой компании: до 50 сотрудников. Его функциональность включает расчет налогов, выставление счетов и подготовку отчетных документов. Контур.Бухгалтерия подходит для ведения бухучета компаний до 100 сотрудников. В дополнение к возможностям Эльбы этот сервис позволяет использовать онлайн-калькуляторы, электронный документооборот и распознавание накладных. Все это подтверждает, что в условиях цифровой трансформации изменяется методология учета [5] и изменяются требования к аудиторам [6].

Таким образом, подводя итоги научного исследования, можно сделать следующее заключение, что к основным инновационным трендам в учете и аудите расчетов с бюджетом российских предприятий относятся применение принципов «бережливого учета», применение технологий искусственного интеллекта и машинного обучения, применение технологий блокчейн и использование различных онлайн-сервисов.

1. Маслова, Т. С. Учет расчетов с бюджетом по налогам и сборам / Т. С. Маслова // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2012. – № 5. – С. 2-10.

2. Надырова, Г. Р. Исторические аспекты развития бережливого учета / Г. Р. Надырова. – Текст : электронный // Синергия наук. – 2017. – № 15. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=30035833> (дата обращения: 01.11.2020).

3. Инновации в аудите. – Текст : электронный // Ernst & Young. – URL: [https://www.ey.com/ru\\_ru/audit/innovation](https://www.ey.com/ru_ru/audit/innovation) (дата обращения: 01.11.2020)
4. ТОП-8 сервисов онлайн-бухгалтерии для бизнеса. – URL: <https://hi-news.ru/business-analytics/top-8-servisov-onlajn-buxgalterii-dlya-biznesa.html> (дата обращения 01.11.2020). – Текст : электронный.
5. Методология развития и формирования отчетности коммерческих организаций в условиях цифровой трансформации : монография / коллектив авторов ; под общей редакцией Н. А. Каморджановой, Ю. Л. Ренкаса. – Москва : РУСАЙНС, 2020. – 566 с.
6. Чекавинская, Г. А. Аудит-2025: Ключевые ожидания и аудиторские компетенции / Г. А. Чекавинская // Стратегии развития предпринимательства в современных условиях : сборник научных трудов IV национальной (с международным участием) научно-практической конференции. – Санкт-Петербург : СПбГЭУ, 2020. – С. 204-206.

## **ИНВЕСТИЦИОННАЯ АКТИВНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ: ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ**

*А.М. Оришина*

*Научный руководитель Е.С. Губанова, д-р экон. наук, профессор  
Вологодский государственный университет  
г. Вологда*

В современном мире жизнь быстро меняется: научный прогресс делает ее проще, комфортнее. Чтобы оставаться востребованными, как организациям, так и людям необходимо следить за обновлениями и своевременно использовать их в своей деятельности. Для всего этого требуются значительные вложения, другими словами инвестиции, главным источником которых выступают люди. Именно они принимают решение что, куда и в каких количествах вкладывать. А от этого зависит и конечный результат, и эффект от вложения в целом. На современном этапе развития и доступа к информации существует большое количество легальных форм и площадок, где можно получить доход. Тем не менее они остаются мало востребованными среди большинства масс, а значит, вложения остаются неэффективными. Данная проблема характерна и для Вологодской области. Поэтому целью исследования является определение факторов, препятствующих и способствующих инвестиционной активности населения как региона в частности, так и страны в целом. Понимание этих особенностей является необходимым для принятия управленческих решений.

Для достижения цели необходимо выполнить следующие задачи: выделить и систематизировать факторы; определить факторы позитивного и нега-

тивного влияния; предложить мероприятия, способствующих повышению инвестиционной активности населения.

Общеизвестно, что деньги должны работать, однако в регионах России люди предпочитают больше потреблять, чем сберегать и большую часть своих ресурсов направлять на приобретение вещей «сегодня», нежели на долгосрочные накопления и доход «завтра». Свободные же денежные средства, если они остаются, вносятся в лучшем случае на вклады в банках, в худшем – хранятся в наличной форме. Данные факты подтверждаются в статье Н. Аликперовой «Социологические исследования инвестиционного поведения населения России» [1]. Из всего вышесказанного логичным следует вопрос: в чем причины низкой инвестиционной активности населения? Чтобы на него ответить необходимо рассмотреть факторы, под воздействием которых люди принимают решения об использовании своих денежных средств.

Исследования на эту тему ведутся в течение продолжительного периода времени, и существуют различные авторские классификации данных факторов. Рассмотрим часть из них. Они представлены в виде таблицы [2, 3].

Таблица

### Факторы, воздействующие на инвестиционную активность населения

Автор	Группа факторов
М.В. Синельников	Субъективные факторы: 1. Психологические и демографические характеристики индивида 2. Склонность к риску 3. Социальное окружение и характер социализации 4. Социальный статус, уровень дохода 5. Уровень образования, систему ценностей каждого индивида, его менталитет 6. Текущие потребности, мотивы и целевые установки (ориентиры) 7. Уровень доверия к государству и финансовым институтам 8. Знание основных финансовых инструментов, степень информированности о них Объективные факторы: 1. Макроэкономические условия 2. Геополитическая обстановка 3. Курс национальной валюты 4. Уровень инфляции 5. Курс проводимой денежно-кредитной политики 6. Существующие в обществе нормы финансовой культуры
Ю.Б. Подгорная	Социально-экономические условия Возможности Финансовая грамотность Желание инвестировать Инвестиционный климат

Отметим отдельно работу Г.И. Белеховой, которая рассматривает социально-демографические особенности финансового поведения населения. Проведенное ею исследование показало, что на инвестиционную активность оказывают влияние гендерный признак: женщины делают накопления и используют кредиты для лечения, образования детей, улучшение комфорта жилья, мужчины чаще инвестируют средства в недвижимость и ведение бизнеса. В зависимости от возраста люди используют различные виды инструментов, так молодые люди более активны и используют средства на закрытие текущих потребностей в жилье и образовании, пожилые люди более конструктивны, они не следят за обновлениями среди финансовых инструментов, наиболее активными потребителями финансовых инструментов выступают люди зрелого возраста. Также автор в своем исследовании рассматривала влияние уровня образования и благосостояния человека [4].

Таким образом, можно выделить следующие общие группы факторов, которые наиболее сильно, по нашему мнению, оказывают влияние на инвестиционное поведение.

1. Социально-демографический статус индивидуума. К данной группе можно отнести уровень заработной платы индивида, его социальный статус, уровень образования и уровень жизни. Наличие и величина финансовых ресурсов, оставшихся после приобретения вещей первой необходимости изначально определяет саму возможность инвестировать, поскольку за неимением свободных денежных средств о каком-либо инвестиционном поведении не может быть и речи.

2. Уровень развитости финансовых институтов в стране. Наличие возможности выбора финансовых инструментов, а также их доступность во многом определяет инвестиционное поведение населения. Когда человеку представлены различные легальные варианты вложения средств с разным уровнем дохода и риска, использование которых не вызывает сложностей, он намного охотнее будет их использовать, экспериментировать и вкладывать ресурсы в различные источники, нежели хранить их в виде вклада с минимальным доходом.

3. Уровень финансовой грамотности населения. Данный фактор определяет информационную осведомленность населения о различных финансовых инструментах и способах их использования. Это важный фактор, благодаря которому люди понимают перспективы вложений и знают о всех рисках. Если о финансовом инструменте все известно, страх неудачи при его использовании и неуверенность от неизвестного пропадают. К примеру, в 2015 г. в России был запущен новый инструмент регулирования – индивидуальный инвестиционный счет (ИИС), направленный на привлечение интереса населения к инвестированию. Его сущность заключается в том, что любой человек может открыть обособленный счет, где есть возможность инвестировать свои денежные средства в различные ценные бумаги при этом получать налоговый вы-

чет. Но по данным социологических опросов треть опрошенных не знала о наличии такого финансового инструмента вообще [1]. При этом не приводятся данных о количестве людей, кто об этом инструменте не только слышал, но и понимает принципы его использования вообще.

4. Степень государственной стабильности и защищенности. Сюда также можно отнести степень доверия к государству, поскольку при сильном государстве, которое стремится к благополучию своего народа, люди не боятся долгосрочных инвестиций в различные финансовые институты, которые поддерживает государство.

Из всего вышесказанного можно выделить факторы, которые негативно влияют на инвестиционные поведения населения Вологодской области и России:

- невысокий уровень жизни, особенно в небольших городах и сельской местности;
- низкий уровень финансовой грамотности отдельных социальных групп населения;
- значительные колебания экономической активности;
- политическая нестабильность.

Тем не менее есть и позитивные факторы к которым можно отнести развитие доступности финансовых инструментов для всего населения, путем создания ИИС, стимулирование инвестиционной активности у населения посредством налоговых льгот, появление рекламы новых финансовых инструментов заинтересованными организациями.

Для решения проблем мы предлагаем ряд мероприятий:

- повышение финансовой грамотности населения путем введения в школьную программу обязательной дисциплины, посвященной изучению различных финансовых институтов, инструментов и механизмов по эффективному планированию и управлению своих ресурсов;
- активная реклама в различных источниках вариантов инвестирования свободных денежных средств с целью улучшения своего благосостояния;
- государственная поддержка и льготы по использованию разных финансовых инструментов.

Итак, мы выяснили, что, развитие экономики и благосостояния государства напрямую зависит от инвестиционной активности его населения. Чем активнее люди используют различные финансовые инструменты, тем быстрее происходит не только их развитие, но и организаций и страны в целом. Мы изучили факторы, которые наиболее сильно воздействуют на принятие решения домохозяйств об использовании ими собственных ресурсов, выявили слабые стороны финансового поведения населения России и сформулировали ряд предложений, осуществив которые государство может способствовать активизации инвестиционного потенциала людей.

1. Аликперова, Н. В. Социологические исследования инвестиционного поведения населения России / Н. В. Аликперова. – Текст : электронный // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. – 2016. – № 2 (22). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsiologicheskie-issledovaniya-investitsionnogo-povedeniya-naseleniya-rossii> (дата обращения: 12.09.2020).

2. Синельников, М. В. Финансовое поведение домохозяйств / М. В. Синельникова // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2017. – № 12. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovoe-povedenie-domochozyaystv> (дата обращения: 12.09.2020).

3. Подгорная, Ю. Б. Инвестиционное поведение населения: сущностные аспекты / Ю. Б. Подгорная // Известия юго-западного государственного университета. серия: экономика. социология. Менеджмент. – 2017. – № 3. – С. 228-233.

4. Белехова, Г. В. Социально-демографические особенности финансового поведения населения / Г. В. Белехова. – Текст : электронный // Проблемы развития территории. – 2015. – № 1 (75). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialno-demograficheskie-osobennosti-finansovogo-povedeniya-naseleniya> (дата обращения: 12.09.2020).

## **УЧЕТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ДОХОДАМИ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ**

*Т.А. Пильщикова*

Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева  
г. Саранск

На сегодняшний день функционирование любого предприятия сопряжено с проблемными аспектами его учетно-аналитического обеспечения. Развитие научно-технического прогресса и высокая конкуренция способствуют внедрению новых методов управления бизнесом, базирующихся на информации, сформированной на основе учета требований Международных стандартов финансовой отчетности (МСФО). В особенности, большую актуальность приобретают вопросы, связанные с управлением, оценкой и признанием такой учетно-экономической категории как доходы и формированием учетно-аналитического обеспечения управления ими с учетом требований МСФО.

Большой вклад в исследование проблем учетно-аналитического обеспечения управления доходами экономического субъекта внесли такие учетные, как Л.Е. Басовский, И.А. Бланк, Н.С. Нечуехина, Т.В. Шимахановская, А.А. Томпсон, К. Хитчинг и др. При этом зарубежные экономисты не выделяют учетно-аналитическое обеспечение как самостоятельную категорию. Предпочтительным для рассмотрения является такие самостоятельные процессы

общей системы управления как управленческий учет и контроллинг [3]. Учетно-аналитическое обеспечение представляет собой информационную систему, состоящую из взаимосвязанных подсистем, которая направлена на осуществление учетно-аналитических процедур и использование полученных результатов для принятия рациональных управленческих решений.

Учетно-аналитическое обеспечение доходами играет важную роль для управления предприятием, причем дискуссионным остается вопрос внедрения МСФО в практику его работы. Для более глубокого рассмотрения данной проблемы, прежде всего, необходимо исследовать особенности учета доходов в соответствии с Федеральными стандартами бухгалтерского учета (ФСБУ) и МСФО. Необходимо отметить, что учет и анализ доходов выступают важнейшими элементами управленческого учета экономического субъекта. В отечественной и зарубежной практике разработано большое количество показателей оценки результативности работы предприятия, используемых для принятия эффективных управленческих решений руководителей и менеджеров, причем соотношение доходов и расходов играет одно из важнейших мест в системе учетно-аналитического обеспечения.

В соответствии с МСФО доходы делятся на выручку и прочие доходы, а согласно ФСБУ доходы подразделяются на доходы от обычных видов деятельности и прочие поступления. Фундаментальное отличие норм МСФО и ФСБУ заключается в признании дохода. Критерий признания доходов для ФСБУ основан на переходе права собственности на продукцию от продавца к покупателю, а для МСФО переход рисков и выгод. Сложность признания и формирования доходов согласно МСФО (IFRS) 15 «Выручка по договорам с покупателями» определяется сложностью формулировок договорных обязательств продавцов и покупателей, в процессе передачи продукции. Применительно к экономическим субъектам в рамках МСФО (IFRS) 15, следует признать выручку как финансовый эквивалент передачи продукции покупателям, в той сумме, которая справедливо отражает их право на получение (возмещение) дохода в обмен на эту продукцию. В рамках МСФО (IFRS) 15 покупатель заключает с экономическим субъектом розничной торговли договор купли-продажи, на приобретение продукции, что является результатом деятельности - доходом. В зависимости от форм денежных расчетов доход от продажи может быть представлен в формах наличных и безналичных расчетов [1, 2].

В отечественной практике широко используется теоретический подход, направленный на максимизацию прибыли, что способствует устойчивому развитию предприятия. Эффективность управления доходами во многом зависит от качества учетно-аналитической информации, выраженной в упорядоченной совокупности взаимосвязанных элементов, которые используются в рамках учетно-аналитической системы. Основываясь на данной учетно-аналитической информации, руководители и менеджеры смогут детально прорабатывать управленческие решения с учетом различных приоритетов.

Формирование достоверной учетно-аналитической информации о доходах должно базироваться на разработке общего регламента учетно-аналитического обеспечения, которое, в свою очередь, требует частичного отражения в учетной политике, что ведет к необходимости создания раздела учетной политики в соответствии со стандартами МСФО и разработки плана счетов для учета исследуемой области. План счетов бухгалтерского учета представляет собой фундаментальный базис любого учета, представляющий собой инструмент применения двойной записи. Правильно составленный план счетов по МСФО должен основываться на особенностях видов экономической деятельности, специфике учета доходов, а также на требованиях пользователей отчетности, что позволит оптимизировать ведение учета и составление отчетности [4]. Однако внедрение МСФО в российскую систему бухгалтерского учета будет сопровождаться техническими проблемами адаптации действующего плана счетов к требованиям международных стандартов. В связи с этим возникает необходимость сравнения особенностей планов счетов по российским стандартам и МСФО.

При рассмотрении системы счетов для учета доходов по международным стандартам следует учитывать, что в МСФО устанавливается порядок отражения результатов учета в отчетности, а не нумерация и корреспонденция счетов. Один счет по МСФО может соответствовать нескольким счетам по российскому плану счетов и наоборот. План счетов по МСФО не содержит понятия «синтетический учет», это связано с тем, что применяется четырех или пяти уровневая система нумерации счетов, с помощью которой одновременно показывается принадлежность и к синтетическому счету (первые две цифры), и к аналитическому счету (оставшиеся цифры).

К основным критериям, которыми должен руководствоваться экономический субъект при составлении плана счетов по МСФО, относятся:

- адаптация плана счетов к задачам управленческого учета;
- достаточная аналитичность всех элементов отчетности;
- упрощение формирования основных финансовых отчетов;
- возможность быстрой доработки плана счетов при изменении структуры предприятия.

Все это будет способствовать снижению времени на принятие необходимых управленческих решений и эффективности работы предприятия в целом.

В ходе оценки проблемы учетно-аналитического обеспечения управления доходами в соответствии с требованиями МСФО были рассмотрены особенности формирования учетно-аналитического обеспечения как самостоятельной экономической категории. При этом была выявлена необходимость учетно-аналитического обеспечения доходами как важного элемента управления предприятием, отмечена значимость внедрения МСФО в практику его работы. Отражена специфика признания доходов в соответствии с требованиями российских и международных стандартов. Подчеркнута значимость создания раздела учетной политики в соответствии с требованиями МСФО и разработки плана счетов для исследуемой области.

1. Представление финансовой отчетности : введен в действие на территории Российской Федерации Приказом Минфина России от 25.11.2011 № 160н : международный стандарт финансовой отчетности (IAS) 1. – Текст : электронный // Гарант : справочно-правовая система / Компания «Гарант». – URL : <http://ivo.garant.ru/#/document/70107825/> (дата обращения: 17.12.2020).

2. Выручка по договорам с покупателями : введен в действие на территории Российской Федерации Приказом Минфина России от 21.01.2015 № 9н : международный стандарт финансовой отчетности (IFRS) 15 // Гарант : справочно-правовая система / Компания «Гарант» – URL : <http://ivo.garant.ru/#/document/70105429/> (дата обращения: 17.12.2020).

3. Лапыгин, Ю. Н. Управление затратами на предприятии. Планирование и прогнозирование, анализ и минимизация затрат : учебное пособие / Ю. Н. Лапыгин, Н. Г. Прохорова. – Москва : Эксмо, 2017. – 128 с.

4. Нечеухина, Н. Совершенствование учетно-аналитического обеспечения доходов и расходов экономических субъектов розничной торговли с учетом предписаний МСФОС / Н. Нечеухина // Стандартизация и сертификация: опыт стран Европейского союза и перспективы сотрудничества для России. – Нижневартовск : Нижневартовский государственный университет, 2018. – С. 149-153.

## ИНВЕСТИЦИИ В КРИЗИС 2020 ГОДА В РОССИИ

*А.М. Скорюкова*

*Научный руководитель В.С. Васильцов, д-р экон. наук, доцент*

*Череповецкий государственный университет*

*г. Череповец*

Инвестирование на фондовой бирже является средством движения капитала и способствует увеличению прибыли участников рынка ценных бумаг, подкрепленное определенным уровнем риска. Актуальным вопросом инвесторов в 2020 году является: «Стоит ли и в какие российские компании вкладывать деньги в период кризиса?» В связи с множеством факторов, влияющих на фондовый рынок и экономику стран и мира в целом, риски вложений увеличиваются и существует некая неопределенность в аналитике финансовых инструментов.

Не смотря на большой риск, представитель ЦБ РФ Сергей Швецов отметил, что в 2020 году доля граждан, например, на рынке акций заметно растет примерно с 1% до 4% [1]. Население в большей мере начинает осознавать значимость сохранения и движения собственного капитала и рассматривает не только вклады и сберегательные счета, которые менее прибыльны из-за низкой ставки процента и больше подвержены потере части денежных средств в долгосрочной перспективе за счет инфляции.

Финансовый рынок включает в себя рынок кредитов и рынок ценных бумаг, иначе фондовый рынок, валютный рынок и рынок драгоценных металлов. В рынке ценных бумаг происходит следующая структуризация: рынок акций, рынок долгового капитала, то есть облигаций, рынок деривативов, к которому относятся фьючерсы и опционы, также отдельно выделяется биржевой инвестиционный фонд (ETF). Огромный перечень биржевых инструментов имеет разный уровень риска и имущественные права на компанию. Одним из самым рискованных вложений капитала считается покупка акций, но стоит отметить ряд привилегий, отличных от других инструментов на бирже: участие в управлении компании, голосование на акционерных собраниях за исключением держателей привилегированных акций, получение части прибыли, именуемую дивидендами. Вложение денежных средств в облигации наименее безопасно, в особенности в государственные облигации. Отличия их от акций в том, что акции рассматриваются как способ владения долей собственности компании, а облигация – средство кредитования компании без права на ее управление.

Грамотное распоряжение деньгами имеет большую значимость. В особенности эта проблема актуальна во времена экономической нестабильности, способствующая страху потери дохода. В 2020 году выступает множество факторов, вызывающих кризис экономики в стране, основой которых послужила пандемия COVID-19. Приведем некоторые из них, что создают волатильность фондового рынка и рассмотрим подробнее:

- Пандемия повлияла на уменьшение спроса множества товаров, что привело к несостоятельности предприятий;
- Девальвация рубля;
- Значительные изменения котировок на нефть, в особенности в первом полугодии из-за ценовой войны с Саудовской Аравией;
- Период самоизоляции и переход на дистанционную работу, отмечается первое полугодие;
- Вторая волна пандемии;
- Политическое и экономическое влияние других стран;
- Заражение COVID-19 политических деятелей и важных персон в экономической сфере.

Перечисленные проблемы вызывают волатильность и крах на фондовом рынке. Исключением на значительное падение цен являются информационные, телекоммуникационные и фармацевтические компании. Например, самая высокая цена на акцию «Яндекс» в 2019 году составила 2 740,0 руб., а в 2020 году 5 653,2 руб. на 23 сентября. При этом резкого спада не отмечалось, лишь на начало времени введения режима самоизоляции, но даже тогда акции были достаточно высокой котировки, составляя размер на одну акцию в момент закрытия 2 455,2 рублей [4]. На российский фонд и фонд с акциями глобального рынка с рублевым хеджем (FXRL ETF, FXRW ETF и FXRB ETF) также заме-

чен продолжающий рост за счет обладания популярными российскими и иностранными активами. Валютное же хеджирование увеличивает доходность примерно до 15,7% за счет разницы валют [3]. Компании России, котировки на акции которых значительно упали: «СОЛЛЕРС», «Аэрофлот», некоторые другие промышленно-производственные и нефтяные компании [2]. Волатильность на фондовом рынке особенно отмечается весной при первой волне пандемии и при приближении второй волны, девальвации рубля и продолжения роста доллара.

Наблюдая за данной рыночной ситуацией появляется страх вложений в ценные бумаги менее популярных компаний в связи с возможным банкротством. В выдающиеся же компании некоторые инвесторы не решаются вкладывать из-за высокой котировки на одну акцию или значительную волатильность на протяжении недели или месяца. Существуют разные прогнозы в долгосрочной и краткосрочной перспективе на акции крупных компаний. Но стоит ли к инвестированию подходить с прогнозированием, которого по сути произвести с точностью невозможно – об этом доказывает множество историко-экономических фактов. Поэтому, изучив проекты и перспективы на будущее русских компании и фондов, непосредственной связанных с нашей страной, инвестор должен сам решить перспективу вложения. Наименее же безопасными долгосрочными вложениями с низким уровнем риска в России считаются: перечисленные фонды (ETF), облигации.

Мы можем судить, что неблагоприятные ситуации на рынке не мешают людям инвестировать в ценные бумаги разного уровня риска, так как мы отметили ранее, что в России даже увеличился процент граждан, инвестирующих денежные средства в различные инструменты фондовой биржи. Страх вложений в ценные бумаги всегда присутствовал и будет присутствовать, главное помнить держателям инструментов о необходимости придерживаться собственной рационально-выработанной стратегии, тогда и только тогда инвестор сможет извлечь доход. Особенностью инвестирования в 2020 году является популярность долгосрочного инвестирования из-за снижения котировок на некоторые ценные бумаги.

1. Доля граждан РФ на рынке акций сейчас очень сильно растет. – Текст : электронный // Investing.com : котировки и финансовые новости. – URL: <https://m.ru.investing.com> (дата обращения: 17.12.2020).

2. Каталог инвестиций. – Текст : электронный // Официальный сайт ПАО Сбербанк. – URL: <https://www.sberbank.ru> (дата обращения: 17.12.2020).

3. ETF фонды. – Текст : электронный // FinEx : биржевые инвестиционные фонды. – URL: <https://finex-etf.ru> (дата обращения: 17.12.2020).

## ПОНЯТИЕ И МЕТОДЫ ОЦЕНКИ ИНВЕСТИЦИОННО-ИННОВАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА

*А.С. Труханова*

*Научный руководитель О.С. Москвина, канд. экон. наук, доцент*

Вологодский государственный университет

г. Вологда

В условиях постоянно изменяющейся внешней среды повышение конкурентоспособности территорий во многом зависит от инновационного развития материально-технических, трудовых, информационных и финансовых ресурсов, а также от управления инвестиционными процессами в регионе. Этим обуславливается актуальность рассматриваемой в статье темы.

Одной из проблем исследования вопросов инвестиционно-инновационного потенциала территорий является определение содержания данного понятия. Обзор литературных источников показал, что «потенциал» можно определить как комплекс всех доступных возможностей в какой-либо сфере для достижения определенной цели. Понятие инновационного потенциала вследствие многоаспектности в экономической научной литературе трактуется различными способами. Оно основывается на понятии «инновация», которое предполагает нововведение (продукт или процесс), как результат научного и творческого процессов, с целью повышения эффективности деятельности и будущего развития субъекта хозяйствования.

Существует множество подходов к определению понятия инновационного потенциала в литературе, например:

– способность системы удовлетворять потребности рынка посредством изменения в новое состояние (С.И. Кравченко);

– совокупность всех доступных возможностей территории (например, научно-технические, кадровые, финансовые, технологические, инфраструктурные, правовые и др. возможности) обеспечить восприятие и диффузию инноваций (С.А. Трухин);

– возможность создания новшеств, осуществления инноваций, готовность воспринять нововведения для последующего эффективного использования на уровне, соответствующем мировому (И.В. Шляхто);

– производство различными отраслями народного хозяйства наукоемкой продукции, которая может отвечать всем требованиям мирового рынка (А.И. Николаев) [1].

Таким образом, по мнению автора, инновационный потенциал (применительно к территории) – это степень возможности социально-экономической системы региона производить и привлекать инновации для дальнейшего их использования.

Внедрение инноваций повышает производительность труда, уменьшает материалоемкость и энергоемкость производства, что в свою очередь уменьшает затраты на производство и реализацию, приводит к росту прибыли и рентабельности. Однако главная проблема создания инноваций состоит не только в поиске новой идеи, но и в ресурсном ее обеспечении. И речь здесь, в первую очередь, идет, о привлечении инвестиций в инновационную сферу территории.

Раскрыть понятие «инвестиционный потенциал» также можно с разных точек зрения, например как:

- часть накопленного капитала в форме инвестиционных ресурсов, которые имеют возможность обеспечить удовлетворение потребностей воспроизводства капитала (Ф.С. Тумусов);
- максимально возможная совокупность всех личных ресурсов региона, которые были накоплены в результате хозяйственной деятельности, и доступны для осуществления инвестиционной деятельности без вмешательства в текущую деятельность территории (А.М. Марголин);
- комплекс инвестиционных проектов уже разработанных или разрабатываемых а данный момент (В.Д. Андриянов).

Таким образом, по мнению автора, в территориальном контексте инвестиционный потенциал – это показатель привлекательности региона для инвестиций и его способность обеспечивать удовлетворение потребностей в инвестиционных ресурсах, исходя из имеющихся в наличии факторов производства.

Инновационный и инвестиционный потенциалы тесно взаимосвязаны, поскольку активизация инновационной деятельности требует привлечения значительных инвестиционных ресурсов, без которых новейшие технологии невозможно внедрить в жизнь. Из этого следует, что в современных условиях наиболее эффективна инновационно-инвестиционная модель развития региона и всех его сфер [1]. С данной точки зрения инвестиции региона представляют собой ту часть ресурсов, которая изымается из потребления и вкладывается в расширение или модернизацию производства в расчете на получение прибыли в будущем.

Поэтому, в широком смысле, инвестиционно-инновационный потенциал региона можно определить, как комплексную возможность осуществлять инновации, определяемые политикой и доступными ресурсами региона, с целью повышения прибыли, рентабельности, конкурентоспособности и удовлетворения потребностей территории [3].

Оценка инвестиционного и инновационного потенциала региона позволит принять рациональное решение по целесообразности инвестирования средств в инновационную сферу. А сопоставление результатов оценки позволит определить стратегические альтернативы территориального развития.

На сегодняшний день отсутствует единый методологический подход к определению инвестиционно-инновационного потенциала и проведения его комплексной оценки с целью разработки инвестиционно-инновационной стратегии. Но некоторыми учеными обоснованы различные показатели и методики расчета потенциала в зависимости от целей инвестиционно-инновационной деятельности. Одни ученые и специалисты отдают предпочтение результативным, бальным, преимущественно экспертным методам оценки факторов, другие используют для этой цели статистические, количественные данные [2].

На рисунке рассмотрим проблемы оценки инвестиционно-инновационного потенциала, которые можно разделить на три группы.

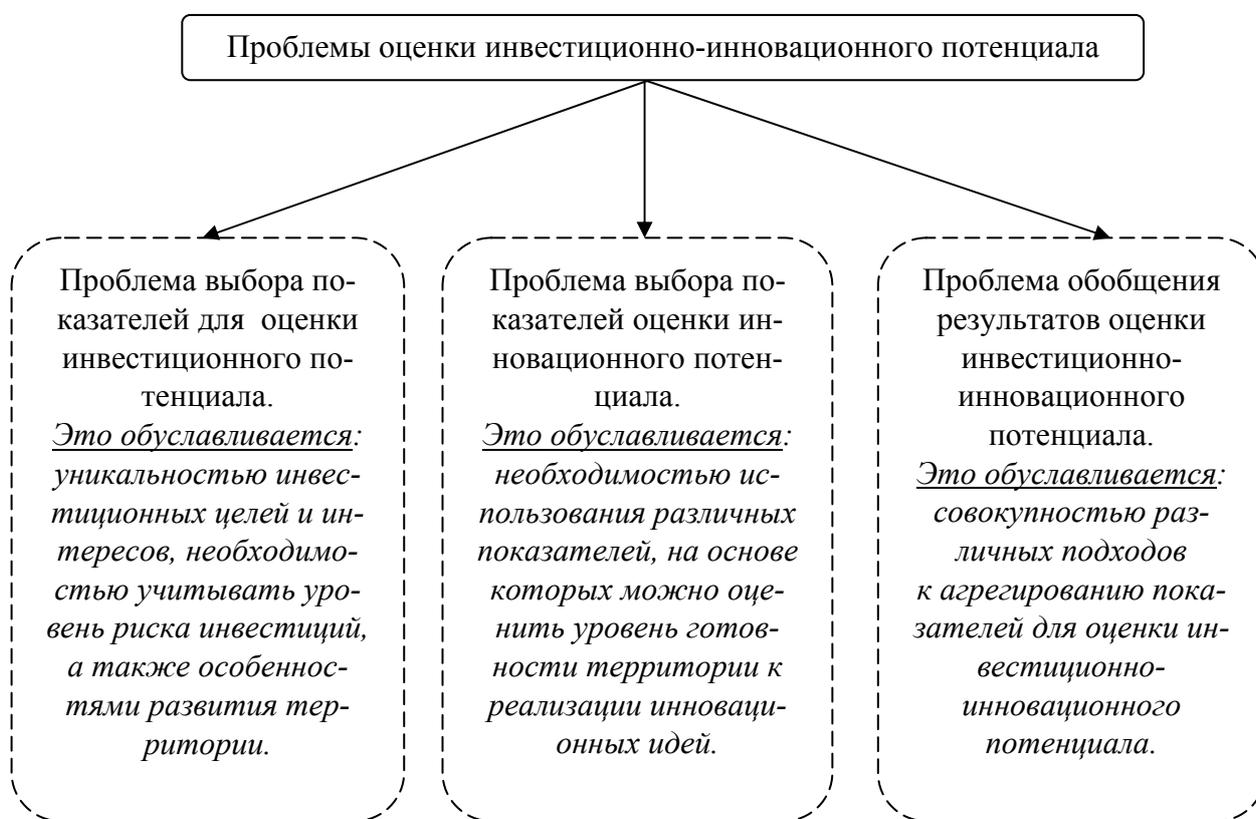


Рис. Проблемы оценки инвестиционно-инновационного потенциала регионов

Для оценки инвестиционно-инновационного потенциала методология оценки должна основываться на поэтапном измерении инвестиционного и инновационного потенциалов и сопоставлении их. Также стоит заметить, что для оценки инвестиционно-инновационного потенциала региона наиболее значительными являются следующие факторы, влияющие на совокупный потенциал:

- социально-экономическая политика территории, а также эффективность ее проведения;
- привлекательность территории для осуществления инвестиций и инноваций;

- доходность бюджета региона, его финансовый потенциал, а также прибыльность и рентабельность его предприятий;
- уровень развития основных институтов рыночной инфраструктуры;
- наличие системы финансирования научных исследований [3].

В заключение можно сказать, что инвестиции и инновации неразрывно связаны друг с другом, поскольку без финансовых вложений невозможен процесс разработки и их внедрения. А также стимуляция инвестиционно-инновационного процесса является одним из наиболее действенных механизмов, обеспечивающих социально экономические преобразования, повышение конкурентоспособности и устойчивое функционирование регионов, повышение их экономического и социального потенциала, что является залогом развития и благополучия региона.

1. Ленчук, Е. Б. Инвестиционно-инновационный потенциал российских регионов / Е. Б. Ленчук, Г. А. Власкин // Модернизация. Инновации. Развитие. – 2017. – № S4 (32). – С. 667-681.

2. Губанова, Е. С. Методологические аспекты оценки инвестиционно-инновационного потенциала региона / Е. С. Губанова, О. С. Москвина // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2020. – Т. 13, № 2. – С. 41–55.

3. Хаустова, К. М. Методика стратегического позиционирования предприятий на основе интегральной оценки инвестиционно-инновационного потенциала / К. М. Хаустова // Проблемы современной экономики. – 2013. – № 2 (46). – С. 108-110.

## Секция «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА»

### ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ НА ПРЕДПРИЯТИИ: РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ

**Я.В. Боиштяну**

*Научный руководитель Н.Н. Яшалова, д-р экон. наук, доцент*

Череповецкий государственный университет

г. Череповец

В условиях цифровой эпохи активно происходит внедрение информационных технологий во многие сферы жизни общества, включая экономическую. Современная экономика обладает определенными характеристиками, среди которых:

- развитие операционной деятельности в сети Интернет, позволяющей снижать транзакционные издержки компаний, совершенствовать взаимодействие с поставщиками и потребителями, создавать инновационные продукты;
- формирование персонифицированных сервисных моделей, которые учитывают требования каждого клиента;
- сокращение цепочек посредников между производителями и покупателями;
- развитие инновационных стартапов и др.

В связи с этим в 1995 году появилось понятие «цифровая экономика». Она представляет собой институциональную систему, основанную на информационно-коммуникационных технологиях, которая повышает экономическую эффективность деятельности хозяйствующих субъектов и качество жизни населения [2].

В Российской Федерации развитие цифровой экономики страны является одним из основных направлений. Согласно постановлению Правительства страны, была утверждена национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» [1], основной целью которой является увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников не менее чем в три раза по сравнению с 2017 г.

Программа включает шесть федеральных проектов, каждый из которых включает комплекс мероприятий, направленных на преобразование экономики и социальной сферы в цифровизации:

1. «Нормативное регулирование цифровой среды» (создание системы правового регулирования в сфере цифровизации).
2. «Информационная инфраструктура» (создание глобальной конкурентоспособной цифровой инфраструктуры).

3. «Кадры для цифровой экономики» (подготовка высококвалифицированных кадров для цифровой экономики).

4. «Информационная безопасность» (обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок).

5. «Цифровые технологии» (создание «сквозных» цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок).

6. «Цифровое государственное управление» (внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления).

Финансовое обеспечение национального проекта включает источники финансирования из федерального бюджета, бюджета государственных внебюджетных фондов РФ, консолидированного бюджета субъектов РФ и других внебюджетных источников. На рисунке 1 изображен объем финансового обеспечения национального проекта за 2019–2024 гг.

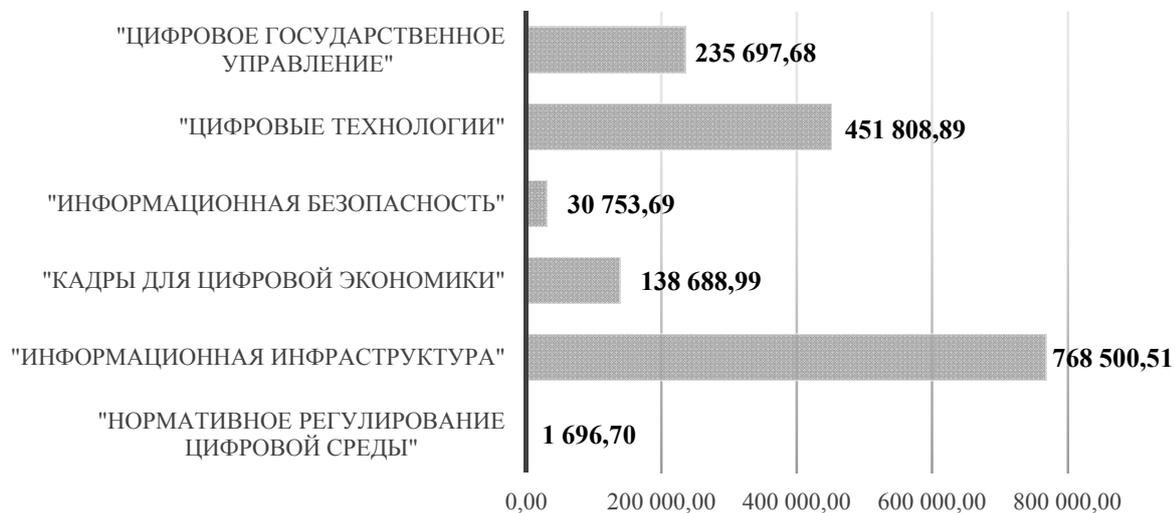


Рис. 1. Объем финансового обеспечения национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» за 2019–2024 гг., млн руб.

Данные рисунка 1 свидетельствуют о том, что проект «Информационная инфраструктура» требует наибольшее количество денежных средств для ее реализации. Это связано с тем, что в качестве мероприятий выбраны создание телекоммуникационной инфраструктуры магистральных каналов связи на определенных территориях, системы контроля предоставления услуг связи для социально значимых объектов, развитие узкополосных беспроводных сетей связи «Интернета вещей» на территории Российской Федерации и других направлений развития инфраструктуры сети Интернет, требующих дорогостоящих вложений.

Помимо этого, особое внимание уделяется развитию цифровых технологий на базе приоритетных отраслей экономики и социальной сферы, в том числе и промышленности. Проект уделяет внимание поддержке инициатив

российских организаций по разработке цифровых технологий, продуктов, сервисов и платформенных решений в целях создания и развития производства высокотехнологичной промышленной продукции.

В современном бизнесе принято использовать термин «цифровая трансформация экономики», который подразумевает процесс преобразования бизнеса, формирующий новые бизнес-модели и бизнес-процессы, а также создание инновационных продуктов с использованием комплекса передовых технологий [4].

В таблице 1 представлены основные направления цифровой трансформации.

Таблица 1

### Направления цифровой трансформации [3]

Направление цифровой трансформации	Характеристика
1. Цифровизация бизнес-процессов	Использование различных цифровых решений для их автоматизации, которые повышают эффективность и управляемость всей цепочки операционной деятельности организации.
2. Управление на основе данных	Использование цифровых данных, с целью принимать стратегические решения, повышать эффективность операционной деятельности и совершенствовать продукцию и услуги.
3. Управление клиентским опытом	Процесс взаимодействия клиента с продавцом или производителем с помощью цифровых ресурсов.
4. Управление ценностью продуктов и услуг	Анализ цепочки создания ценности – системе взаимосвязанных видов деятельности, которые возникают в результате влияния методов одной деятельности на другую используя цифровые сервисы.
5. Цифровая инфраструктура и технологии	Создание комплекса цифровых технологий и инструментов, которые обеспечивают вычислительные, телекоммуникационные и сетевые мощности.
6. Цифровое партнерство	Сотруднические взаимодействия, позволяющие не тратить время и ресурсы на создание собственной инфраструктуры, а использовать ресурсы партнера для создания новых совместных продуктов.
7. Цифровая культура и компетенции	Система компетенций и ценностей, характеризующих использование информационно-коммуникационных цифровых технологий для взаимодействия с обществом и решения задач в профессиональной деятельности.
8. Разработка инноваций	Создание новых инновационных продуктов на предприятии.

Все представленные элементы составляют основу концепции управления цифровой трансформации. Основными факторами, влияющие на успех реализации цифровизации в компании, являются наличие стратегии, необходимых компетенций и знаний у сотрудников, инвестиции, партнерство, инфраструктура и т.д. С целью реализации всех поставленных задач создаются специальные команды *Transformation Team*, которые являются частью организационной структуры компании, отвечают за каждое направление цифровой трансформации и координируют всю деятельность.

Таким образом, основными результатами цифровой трансформации являются увеличение прибыли и маржинальности продуктов, услуг, сокращение издержек, повышение конкурентоспособности, увеличение способности адаптации к изменяющимся условиям и др. При этом, грамотно организованная работа по внедрению цифровизации на предприятии позволит достичь результатов по нескольким направлениям одновременно. А эффективность внедрения данной системы во многом будет зависеть от согласованности стратегических процессов и компетенций сотрудников.

1. О системе управления реализацией национальной программы Цифровая экономика Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 02.03.2019 № 234 (ред. от 21.08.2020). – Текст : электронный // Консультант Плюс : справочно-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

2. Положихина, М. А. Цифровая экономика как социально-экономический феномен / М. А. Положихина // Экономические и социальные проблемы России. – 2018. – № 1. – С. 8-38.

3. Цифровая трансформация в России – 2020. Результаты исследования KMDA. – Текст : электронный // Медиа нетологии : сайт. – URL: <https://netology.ru/blog/07-2020-digital-transformatsiya-v-rossii> (дата обращения: 17.12.20).

4. Яшалова, Н. Н. Информационные потребности цифрового общества: проблемы и вызовы / Н. Н. Яшалова, Н. П. Крылова, И. Н. Федоренко // Научно-техническая информация. Серия 1: Организация и методика информационной работы. – 2020. – № 4. – С. 18-22.

## ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА МОЛОЧНОГО СЫРЬЯ: ВОПРОСЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

*А.С. Борискина*

*Научный руководитель А.А. Щербакова, канд. экон. наук*  
Вологодский государственный университет  
г. Вологда

Вологодское масло является визитной карточкой региона и с 2002 года производится исключительно в Вологодской области следующими предприятиями: ОАО «Северное молоко», ПК «Вологодский молочный комбинат», ООО СХП «Устюгломолоко», АО «Учебно-опытный молочный завод» ВГМХА им. Н.В. Верещагина, ОАО «Белокрестский маслозавод», ООО «Устюженский агропромышленный комбинат», ООО «Сухонский молочный комбинат», ООО «Маслозавод Тотемский». В связи с этим для поддержания имеющегося положительного имиджа данного продукта необходимо поддерживать его качество на высоком уровне. Таким образом, качество вологодского масла является одним из факторов обеспечения экономической безопасности указанных молокоперерабатывающих предприятий.

В данном аспекте экономическая безопасность подразумевает не только сохранение определенного положения хозяйствующего субъекта, но и создание возможностей для выхода на более высокий уровень развития, что позволяет предприятиям повышать свою конкурентоспособность.

Целью исследования является обоснование целесообразности внедрения мероприятия по повышению экономической безопасности предприятия, производящее сливочное масло, при подготовке и контроле молока-сырья.

Для достижения цели в статье последовательно решены задачи: а) выявить, какие риски может принести некачественное молоко-сырье; б) предложить мероприятие, направленное на повышение экономической безопасности предприятия, и произвести расчет экономической эффективности.

Согласно Федеральному закону от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» Роспотребнадзор проводит плановые проверки – один раз в три года – и внеплановые по жалобе покупателей или установлении плохого качества продукции.

АНО «Роскачество» проводило проверки сливочного масла в 2016 и 2018 годах [1], таким образом, будем считать, что один раз в два года. В 2016 году были выявлены нарушения по микробиологии. Так в 15 случаях эксперты нашли бактерии кишечной палочки, в 11 – превышения по количеству бактерий, в 8 – наличие дрожжей и плесеней. В 2018 году нарушений по микробиологии выявлено не было.

Качество и безопасность сливочного масла должно соответствовать следующим документам: Технический регламент Таможенного союза

ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», а также ГОСТ 32261-2013 «Масло сливочное. Технические условия» и ГОСТ Р 52253-2004 «Масло и паста масляная из коровьего молока. Общие технические условия».

В качестве объекта исследования выбрано ОАО «Северное молоко», которое является крупным поставщиком вологодской молочной продукции Северо-Запада России. В настоящее время предприятие производит практически весь набор вологодских молочных продуктов.

АНО «Роскачество» в 2016 году [2] были проведены проверки следующих продуктов ОАО «Северное молоко»: молоко «Резной Палисад»; сырок твороженный «Вологодский»; масло сливочное «Из Вологды» (таблица 1).

Таблица 1

**Сведения о проведенных исследованиях в отношении продукции  
ОАО «Северное молоко» (составлено автором)**

Характеристика	Вид продукции		
	Молоко «Резной Палисад», с массовой долей жира 3,5%	Сырок твороженный «Вологодский»	Масло сливочное «Из Вологды», с массовой долей жира 82,5%
Фальсификация	Нет	-	-
Антибиотики и токсичные элементы	Наличие следов антибиотиков	Нет	-
Микробиологическая безопасность	Соответствуют требованиям	Содержание плесеней превышает нормы	Обнаружена кишечная палочка
Органолептические показатели		Недостатки в органолептике	-
Безопасность		Без консервантов и стабилизаторов	Потенциально небезопасный

Исходя из таблицы 1, видим, что по сравнению с молоком «Резной Палисад» и сырком твороженным «Вологодский», у которых не выявлены серьезные недостатки, в сливочном масле «Из Вологды» был установлен факт нарушения микробиологической безопасности, следовательно, данная продукция была изъята из продажи и снята с производства. Это привело к возникновению следующих угроз экономической безопасности предприятия: потеря части прибыли; административная ответственность по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ [3]; аннулирование сертификата соответствия качества сливочного масла; подрыв имиджа.

В качестве антирискового мероприятия считаем целесообразным применением одного из мембранных способов переработки молочного сырья, поскольку уничтожение микроорганизмов в молоке-сырье является важным этапом его переработки для повышения качества и безопасности сливочного

масла. Одним из мембранных методов разделения молочного сырья является микрофльтрация, сущность которого заключается в том, что растворенные компоненты проходят через мембрану, а не растворенные – задерживаются, образуя концентрат, при этом задерживаемые частицы следующие: кишечная палочка и стафилококк. При данном методе происходит бактериальная очистка молока (срок годности увеличивается до 18-20 дней).

Для мероприятия потребуются инвестиции в размере 281,1 тыс. руб. (первоначальная стоимость основных фондов): керамические мембраны – 70,6 тыс. руб.; стоимость микрофльтрационной системы – 85,0 тыс. руб.; модуль микрофльтрации – 20,5 тыс. руб.; монтаж оборудования – 105,0 тыс. руб. Инвестиции могут быть сформированы из нераспределенной прибыли организации.

На рис. 1 представлена выручка ОАО «Северное молоко».

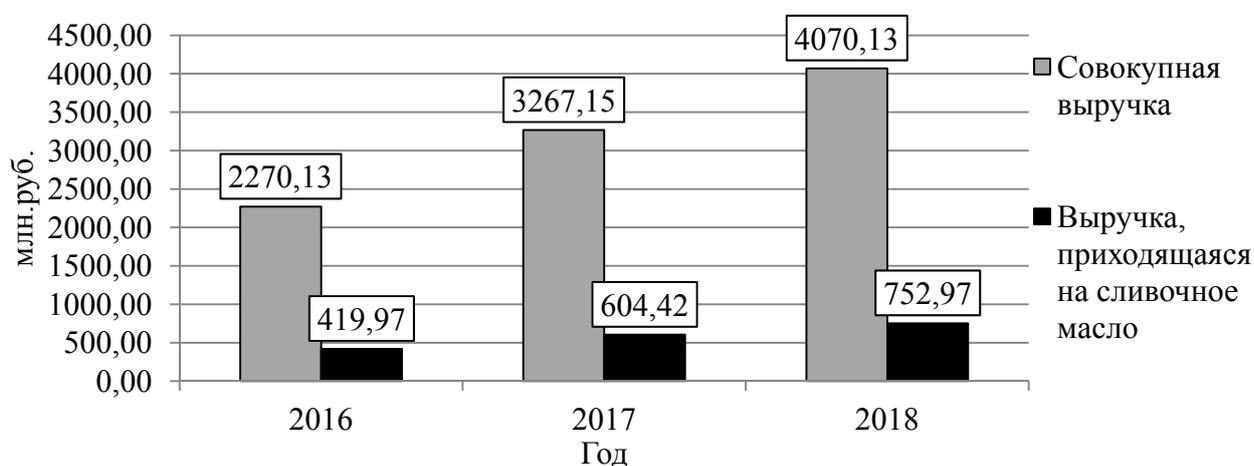


Рис. 1. Выручка ОАО «Северное молоко»

Факт нарушения микробиологической безопасности повлек за собой, как уже было отмечено ранее, административную ответственность в размере 200 тыс. руб., аннулирование сертификата соответствия качества сливочного масла, подрыв имиджа. Исходя данных рис. 1, потери выручки в 2016 году за один месяц приостановки производства масла составили 35 млн. руб. Вероятность проверки в год: Роспотребнадзора – 0,33; АНО «Роскачество» – 0,5. Рассчитаем вероятность возникновения годовой проверки:  $1 - (1 - 0,5) \times (1 - 0,33) = 0,665$ . Таким образом, потенциальные годовые потери составят:  $(35 + 0,2) \times 0,665 = 23,4$  млн. руб.

Далее необходимо рассчитать дополнительные текущие затраты на микрофльтрацию. В таблице 2 представлены ежегодные затраты (в ценах на 2020 год) на эксплуатацию системы микрофльтрации производительностью 15 тыс. л/ч. Годовой фонд рабочего времени оператора микрофльтрационной установки составляет 720 часов.

Таблица 2

**Смета затрат на содержание и эксплуатацию системы микрофльтрации**

Показатели	Сумма, тыс. руб.
Оплата труда оператора микрофльтрационной установки	180
Отчисления на внебюджетные фонды (30,2%)	54,36
Расходы на воду, электроэнергию, пар, СР мойку и моющие средства	590,78
Амортизация оборудования	28,11
Прочие затраты	85,33
Итого	938,58

При сопоставлении ежегодных затрат и потенциальных потерь экономическая эффективность составляет: 23,4 млн. руб./938,58 тыс. руб. = 24,93.

При гарантированном качестве продукта у потребителей повышается доверие к бренду, улучшается имидж молокоперерабатывающего предприятия, а, следовательно, это влечет и рост выручки. Ограничимся пессимистичным сценарием, то есть в результате внедрения мероприятия рост выручки не учитываем, смотрим ее увеличение только в рамках сложившихся трендов.

Расчет финансового плана будем вести в ценах с учетом максимальной инфляции [4], что позволит сопоставить разновременные показатели и выявить динамику их изменения (таблица 3).

Таблица 3

**План доходов и расходов по производству сливочного масла, млн руб.**

Показатель	1-й год	2-й год	3-й год	4-й год	5-й год
Выручка от реализации масла	1258,45	1424,95	1591,45	1757,95	1924,45
Себестоимость	915,24	1025,96	1134,39	1240,54	1344,45
Прирост себестоимости из-за внедрения технологии микрофльтрации	1,08	1,24	1,43	1,64	1,89
Прибыль	342,13	397,75	455,63	515,77	578,11
Налог на прибыль (ОСНО, 20%)	68,43	79,55	91,13	103,15	115,62
Чистая прибыль	273,70	318,20	364,50	412,62	462,49

Срок окупаемости инвестиций менее месяца, порядок цифр выручки и инвестиций сопоставлять нецелесообразно. При этом при наступлении риска повторного обнаружения кишечной палочки потери в выручке будут огромны.

Прирост себестоимости из-за внедрения технологии микрофльтрации в общей себестоимости очень мал – удельный вес составляет 0,12-0,14% в зависимости от рассматриваемого года.

Таким образом, в статье доказана целесообразность внедрения системы микрофльтрации, которая повышает экономическую безопасность предприятия, производящее сливочное масло, при подготовке и контроле молока-

сырья: улучшается качество продукции, а, следовательно, и имидж молокоперерабатывающего предприятия. Внедрение данного мероприятия позволяет минимизировать риск возникновения кишечной палочки на этапе подготовки молочного сырья.

1. Роскачество опубликовало результаты первой межведомственной проверки сливочного масла. – URL: <https://www.dairynews.ru/processing/roskachestvo-opublikovalo-rezultaty-pervoy-mezhved.html> (дата обращения: 17.12.20). – Текст : электронный.

2. Роскачество : официальный сайт. – URL: <https://roskachestvo.gov.ru/> (дата обращения: 17.12.20). – Текст : электронный.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ : ред. 31.07.2020. – Текст : электронный // Гарант : справочно-правовая система / Компания «Гарант».

4. Прогноз инфляции на 2020, 2021-2023 годы в России. – Текст : электронный // Агентство Прогнозирования Экономики : сайт. – URL: <https://areson.ru/prognoz-inflyatsii-na-gody-v-rossii> (дата обращения: 17.12.20).

## **ВЫЯВЛЕНИЕ УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ: ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ**

*А.А. Бунтякова*

*Научный руководитель О.Г. Моронова, канд. экон. наук, доцент*

*Вологодский государственный университет*

*г. Вологда*

Предприятия подвержены воздействию многочисленных внутренних и внешних угроз, что приводит к негативным последствиям для хозяйства. Поэтому совершенствование экономической безопасности предприятия является одним из приоритетных направлений в системе экономической безопасности, с помощью которого осуществляется нейтрализация угроз. А также ее совершенствование позволяет добиться стабильного, эффективного экономического развития. Таким образом, тема данной работы является актуальной.

Цель работы заключается в исследовании теоретических и практических аспектов выявления угроз экономической безопасности предприятия.

В соответствии с поставленной целью решались следующие задачи:

- исследовать теоретические основы выявления угроз экономической безопасности предприятия;

- выявить угрозы экономической безопасности АО «Череповецкой спичечной фабрики «ФЭСКО».

Объектом исследования данной работы является АО «Череповецкая спичечная фабрика «ФЭСКО».

Научная новизна работы заключается в формировании и реализации конкретной методики для оценки уровня экономической безопасности предприятия и выявления его основных угроз.

Практическая значимость работы заключается в том, что проведенный в исследовании анализ, полученные результаты и выводы могут быть использованы АО «ФЭСКО» для разработки системы мероприятий по выявлению и нейтрализации угроз экономической безопасности предприятия.

Методологическую основу исследования составили различные количественные и качественные методы оценки: экономический анализ, синтез, обобщение, сравнительный и экономико-статистический методы и др.

Экономическая безопасность предприятия формирует основу для обеспечения экономической безопасности региона. Исходя из этого, становится необходимым своевременно проводить анализ состояния экономической безопасности предприятия для предотвращения различных угроз.

Существуют разные подходы к трактовке понятия «экономическая безопасность предприятия». Одни авторы принимают за основу понятие угрозы и риска, другие рассматривают данный термин через категорию «состояния» и т.д. Наиболее близким представляется трактовка В.В. Козивкина и П.Э. Шлендера [2; 5], которые считают, что экономическая безопасность предприятия – это защищенность жизненно важных интересов предприятия от внутренних и внешних угроз, формируемая руководством и коллективом предприятия путем реализации мероприятий правового, экономического, организационного, инженерно-технического и социально-психологического направлений.

Таким образом, в определенный период своего развития каждая организация сталкивается с проблемой защиты своих интересов от противоправных действий конкурентов, посягательств недоброжелателей, несовершенства действующего законодательства, то есть от факторов воздействия не только внутренней среды, но и внешней. Именно поэтому необходимо своевременно выявлять угрозы экономической безопасности предприятия.

Так же, в процессе исследования выявлено отсутствие единого подхода в толковании понятия «угроза экономической безопасности предприятия». Часть авторов делает акцент на изменение во внешней и внутренней среде, другие на совокупность факторов, которые создают опасность жизненно важным интересам предприятия и т.д. Наиболее полным представляется определение Д.В. Ермолаева [1], в соответствии с которым, угроза экономической безопасности предприятия – это такое развитие событий, действие (бездействие), в результате которых появляется возможность либо повышается вероятность нарушения стабильного функционирования предприятия и недостижения им своих целей, в частности, нанесения предприятию любого вида ущерба.

АО «Череповецкая спичечная фабрика «ФЭСКО» специализируется на производстве спичек: спички, используемые в быту, спичечная соломка, спич-

ки хозяйственные, спички для туриста, спички охотничьи, спички-сувенирные, топливные брикеты, пеллеты. Продукция и деятельность фабрики отмечены международными и отечественными наградами и дипломами. Вся продукция сертифицирована.

Общие сведения об организации, а именно о масштабах производства продукции и о финансовых результатах деятельности организации дают нам общее представление об организации производства и реализации продукции (таблица 1).

Таблица 1

### Размеры производства на АО «ФЭСКО»

Показатель	Год					Изм. 2019 г. к 2015 г., %
	2015	2016	2017	2018	2019	
Выручка, млн. руб.	914	947,3	868,4	859,5	790,8	86,5
Товарная продукция, млн. руб.	936,7	1007,5	929,5	869,2	758,9	81
Стоимость основных производственных фондов, млн. руб.	323,9	326,9	322,2	297,3	275,5	85,1
Среднесписочная численность персонала, чел.	661	607	554	515	572	86,5
Стоимость оборотных средств, млн. руб.	269,5	192,2	183,1	222,3	212,4	78,8

За период с 2015 г. по 2019 г. выручка АО «ФЭСКО» сократилась на 13,5%. Одной из причин, на наш взгляд, является сокращение объема производимой продукции. Об этом также свидетельствует и существенное сокращение товарной продукции предприятия – на 19%. Стоимость основных производственных фондов на предприятии снизилась почти на 15% за 2015–2019 гг. Стоимость оборотных средств АО «ФЭСКО» сократилась за анализируемый период до 212,4 млн. руб., что на 21% меньше, чем в 2015 г. Причинами сокращения оборотных активов может быть также снижение производства продукции и ухудшение финансового положения предприятия. Среднесписочная численность персонала фабрики за 2015–2019 гг. сократилась на 13,5%. Снижение данного показателя обусловлено проведением работы по оптимизации численности на предприятии.

Рассмотрим динамику показателей экономической безопасности АО «ФЭСКО» и их пороговые значения (таблица 2). В данном случае, стоит отметить, что пороговые значения определялись на исследования С.А. Харенкова [4].

Фондоотдача предприятия за анализируемый период сократилась незначительно – на 0,2. Также стоит отметить, что данный показатель соответствовал пороговому значению ( $> 2,3$ ) на протяжении всего периода. Рентабельность собственного капитала АО «Череповецкой спичечной фабрики «ФЭСКО» за период с 2015 г. по 2019 г. сократилась на 7 %, а рентабельность продаж на 4,7 %. Данная тенденция говорит о том, что предприятие

стало наименее эффективно использовать свои основные фонды и денежные ресурсы.

Таблица 2

### Показатели экономической безопасности предприятия АО «ФЭСКО»

Показатели	Порог. знач.	Год					Изм. 2019 г. к 2015 г., ±
		2015	2016	2017	2018	2019	
Рентабельность собственного капитала, %	-	9	5	4	5	2	-7
Рентабельность продаж, %	-	6,3	5,8	4	3,7	1,6	-4,7
Коэффициент текущей ликвидности	>2,3	2	2,2	2,6	2,8	3,1	1,1
Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами	> 0,58	0,4	0,37	0,43	0,48	0,51	0,11
Фондоотдача, руб./руб.	> 2,3	3	2,9	2,7	2,8	2,8	0,2
Коэффициент автономии	> 0,7	0,73	0,77	0,79	0,78	0,79	0,06
Оборачиваемость оборотных средств, раз	> 3	3,4	4,9	4,7	3,9	3,7	0,3
Материалоотдача, руб./руб.	-	7,2	7,1	6,5	5,4	4,1	-3,1

Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами за исследуемый период незначительно увеличился – на 0,11 (или на 27,5%) и на протяжении всего периода данный показатель не соответствовал нормативному значению. Это говорит о том, что у АО «Череповецкой спичечной фабрики «ФЭСКО» недостаточно собственных средств для финансирования текущей деятельности. Но вместе с тем, коэффициент текущей ликвидности на фабрике увеличился на 1,1, а коэффициента автономии – на 0,06, что говорит об улучшении платежеспособности предприятия в исследуемом периоде.

Оборачиваемость оборотных средств фабрики в 2019 г. составила почти 4 оборота, что на 2,8% больше, чем в 2015 г. Данная тенденция свидетельствует о том, что фабрика стала эффективнее использовать свои оборотные средства. Материалоотдача сократилась за данный период на 3,1 руб./руб., следовательно, предприятие стало хуже использовать свои материальные ресурсы.

Помимо оценки показателей экономической безопасности предприятия нами использовались и другие количественные методы: анализ ликвидности баланса предприятия, оценка уровня его экономической безопасности на основе интегрального показателя, прогнозирование банкротства. На основе данных методов, были выявлены основные угрозы экономической безопасности АО «Череповецкой спичечной фабрики «ФЭСКО»: снижение ликвидности предприятия, а следовательно и платежеспособности; снижение рентабельности; неэффективное использование имеющихся ресурсов; сокращение численности персонала и т.д.

Помимо количественных методов, использовались также и качественные: SWOT-анализ и PEST-анализ. На основе качественных методов также были выявлены основные угрозы: снижение спроса на продукцию (курильщики используют зажигалки, а газовые плиты оборудуются электроподжигом); расширение рынков сбыта у конкурентов; увеличение замещающих товаров; сложности в переквалификации предприятия на выпуск другого вида продукции, в случае кризиса и нестабильности экономики; изменение законодательства; снижение доходов населения и уменьшение платежеспособности населения; производство сигарет в России в 2019 году упало на 11,1% по сравнению с 2018 г. [3].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что наиболее значимыми для АО «ФЭСКО» являются такие угрозы, как финансовая неустойчивость и снижение спроса на продукцию. Данные угрозы экономической безопасности предприятия необходимо вовремя выявлять и устранять, так как они могут привести к нестабильному функционированию предприятия и нанести различного рода значительный ущерб.

1. Ермолаев, Д. В. Угрозы экономической безопасности предприятия / Д. В. Ермолаев // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. – 2012. – № 2-2. – С. 169-172.

2. Козивкин, В. В. Экономическая безопасность промышленного предприятия / В. В. Козивкин // Бизнес, менеджмент и право. – 2016. – № 4. – С. 5-9.

3. Производители сигарет объяснили снижение выпуска продукции. – Текст : электронный // Ria.ru : сайт. – URL: <https://ria.ru/20200126/1563880873.html> (дата обращения: 17.12.20).

4. Харенков, С. А. Методические положения оценки уровня экономической безопасности предприятия / С. А. Харенков // Вестник КузГТУ. – 2006. – № 2. – С. 97-101.

5. Шлендер, П. Э. Безопасность жизнедеятельности : учебное пособие / П. Э. Шлендер. – Москва : Вузовский учебник, 2008. – 304 с.

## ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА КАК УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

*В.В. Воскресенский*

*Научный руководитель Е.В. Крылова, канд. экон. наук, доцент*

Вологодский государственный университет

г. Вологда

Одной из ключевых проблем Вологодской области, и, в частности, города Вологды, является ухудшающаяся демографическая обстановка. Старение населения, превышение смертности над рождаемостью, отток экономически активного молодого населения в более крупные города – неполный перечень проблем, обсуждаемых как на уровне руководства муниципалитета, так и отдельными исследователями.

Сокращение численности населения (в особенности, его экономически активной части) неизбежно приведет к замедлению развития региона и его последующей деградации в хозяйственно-промышленном и социокультурном аспектах [1]. Вологодская область, рассматриваемая как масштабная модель России, может сыграть худший из возможных сценариев, т.к. основой экономического потенциала региона является трудовой ресурс, воспроизводимый за счет домохозяйств.

Статистические исследования [2] показывают неуклонное сокращение численности населения, начиная с 1990–1991 гг., что совпадает с ухудшением социально-экономической обстановки в регионе. За тридцатилетний период население региона сократилось на 194 тысячи человек (что сопоставимо с населением нескольких небольших городов области). Население области пополняется за счет межрегиональной миграции из северных регионов. Сокращается доля сельского населения (с 34,5% до 27,4%) – растет уровень урбанизации. Доля лиц старше трудоспособного возраста возросла с 18,8% до 26,5%. В конечном итоге, данная тенденция приведет к тому, что в регионе замедлится внутренняя предпринимательская деятельность, придет в упадок сельскохозяйственный сектор региональной экономики, возрастет пенсионная нагрузка на оставшееся экономически активное население [7]. И без того слабый экономический рост остановится, снизятся доходы населения, обострится социальная обстановка. В результате это вызовет каскадное сокращение населения из-за трудовой миграции и невозможности поддержания семейного института вследствие снижения фертильности населения (женская часть населения буде вынуждена так же мигрировать в более развитые регионы) [3, 5]. Деградация промышленного сектора приведет к потере инвестиционной привлекательности региона и дальнейшему ухудшению социально-экономической обстановки.

Существующая проблема является актуальной, создан ряд национальных и региональных программ, направленных на улучшение демографической обстановки в России и в Вологодской области в частности, например:

– Национальный проект «Демография» на 2019–2024 годы – совокупность программ, направленных на улучшение экономического благополучия семей, дошкольного образования, укрепления общественного здоровья и т.д. Согласно выступлениям Вероники Скворцовой, Максима Топилина и других чиновников, ответственных за реализацию проекта, программы выполняются с опережением графика. Однако, глобальность проекта, направленного в первую очередь на федеральный уровень, не позволяет точно влиять на обстановку в регионах;

– Программа «Развитие здравоохранения Вологодской области на 2014–2020 годы», подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка» – направлена на повышение эффективности службы родовспоможения и детства, развитие медицинского сопровождения взросления. На 2020 год программа считается успешно выполненной. Результат выполнения программы проявит себя в течение нескольких лет. Программа продолжена на 2021–2025 годы;

– Программа «Создание условий для развития гражданского общества и потенциала молодежи в вологодской области на 2014–2020 годы» – направлена на поддержку общественных и молодежных инициатив как основ социально-экономического развития области, замедление оттока молодежи из региона и привлечения экономически активного населения. На 2020 год программа выполнена на 79%, ряд показателей не достиг запланированных значений;

– Губернаторская программа «С днем рождения, малыш!» – по инициативе Губернатора Олега Кувшинникова коробку с вещами и средствами по уходу получает каждый маленький житель области, родившийся с 1 июня 2019 года. Выдача такого набора пусть и не решает проблему обеспечения ребенка всем необходимым на период взросления, но, по крайней мере, немного снижает финансовую нагрузку на малообеспеченные семьи;

– Губернаторская программа «Вологодский гектар», направленная на реализацию сразу нескольких целей: развитие сельского хозяйства в регионе, освоение земель, привлечение инвестиций и инвесторов, привлечение трудовых мигрантов с перспективой «оседания» в сельской местности;

– иные региональные программы, косвенно влияющие на экономическое благополучие граждан и демографическую обстановку.

В заключение отметим, что, несмотря на реализацию существующих программ [4], региону не удалось прекратить процесс депопуляции, хотя в период с 2003 по 2012 годы наблюдался стабильный естественный прирост населения [6]. На 2020 год данный показатель достиг уровня 2010 года и продолжает снижаться, показывая отрицательные значения. Между успешной реализацией программ и результатом обычно существует временной лаг продолжительностью в несколько лет, поэтому каждую из программ социально-

экономической направленности необходимо продолжить, увеличив инвестирование и повысив планку ключевых индикаторов. В текущей ситуации, минимально допустимым результатом будет являться достижение равновесного уровня естественного прироста населения. Доля миграционного прироста незначительна и является следствием демографических проблем северных регионов.

Трудовые иммигранты из соседних регионов и ближнего зарубежья также не несут значительного вклада в естественный прирост населения, поэтому предлагается рассматривать их в качестве инвесторов трудовых ресурсов и разрабатывать больше программ по привлечению таких инвесторов.

1. Денисова, Е. О. Влияние воспроизводства населения на формирование трудовых ресурсов / Е. О. Денисова, М. И. Кривенко, Р. М. Кочеткова. – Текст : электронный // Вестник Ульяновского государственного технического университета. – 2019. – № 2. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-vosproizvodstva-naseleniya-na-formirovanie-trudovyh-resursov> (дата обращения: 01.11.2020).

2. Доброхлеб, В. Г. Демографический потенциал Вологодской области / В. Г. Доброхлеб, Е. П. Сигарева. – Текст : электронный // Проблемы развития территории. – 2019. – №4(102). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/demograficheskiy-potentsial-ologodskoy-oblasti> (дата обращения: 01.11.2020).

3. Калачикова, О. Н. Рождаемость и демографические установки молодежи / О. Н. Калачикова. – Текст : электронный // Проблемы развития территории. – 2013. – №1(63). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rozhdaiemost-i-demograficheskie-ustanovki-molodyozhi> (дата обращения: 01.11.2020).

4. Калачикова, О. Н. Демографическая политика России: региональный аспект / О. Н. Калачикова, А. А. Шабунова. – Текст : электронный // Экономика региона. – 2012. – № 3. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/demograficheskaya-politika-rossii-regionalnyy-aspekt> (дата обращения: 01.11.2020).

5. Мезенева, М. В. Влияние материального положения на репродуктивные установки молодой семьи (на примере Вологодской области) / М. В. Мезенева. – Текст : электронный // Вестник Санкт-Петербургского университета. – 2010. – 12 (№ 10). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-materialnogo-polozheniya-na-reproduktivnye-ustanovki-molodoy-semi-na-primere-ologodskoy-oblasti> (дата обращения: 01.11.2020).

6. Ростовская, Т. К. Проблемы реализации государственных программ, связанных с демографическим и миграционным потенциалом / Т. К. Ростовская, Е. П. Сигарева. – Текст : электронный // Economic Consultant. – 2019. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-realizatsii-gosudarstvennyh-programm-svyazannyh-s-demograficheskim-i-migratsionnym-potentsialom> (дата обращения: 01.11.2020).

7. Шабунова, А. А. Вологодская область: перспективы демографического развития территории / А. А. Шабунова, А. О. Богатырев. – Текст : электронный // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2010. – № 3(11). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vologodskaya-oblast-perspektivy-demograficheskogo-razvitiya-territorii> (дата обращения: 01.11.2020).

## **РОЛЬ ВЛАСТНОГО РЕСУРСА В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНА**

***Б.И. Григолая***

*Научный руководитель **Е.В. Крылова**, канд. экон. наук, доцент  
Вологодский государственный университет  
г. Вологда*

Актуальность. В данной статье хотелось бы проработать роль работы органов власти в вопросе развития регионов до 2025 года обусловленным последствиями пандемии и нарастающей стагнации экономики России.

Становление современного местного самоуправления и развитие социально-экономического состояния регионов является одной из ключевых проблем российского государства. Решение ее во многом зависит от лиц, работающих в органах местной власти – муниципальных служащих, от их профессионализма, компетентности [1]. Определение места и роли органов местного самоуправления зависит от подходов государства к муниципальным органам как одной из составных частей общей системы управления, а также из определения значимости муниципальной службы в реализации программ социально-экономического развития России на современном этапе, основной целью которых являются сокращение различий в уровне социально-экономического развития регионов Российской Федерации, уменьшение разрыва по основным показателям социально-экономического развития между наиболее развитыми и отстающими регионами [2].

Сущность региональной политики определена как система целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизма их реализации. При этом особое внимание обращено на то, что многообразие форм собственности, новое геополитическое положение России (меняющееся со времен распада СССР по настоящее время) определяют необходимость совершенствования стратегии территориального развития экономики, региональной территориальной организации и специализации производства в современных условиях.

В тоже время повышение самостоятельности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и их статуса в системе территориального

управления требует совершенствования экономических и, прежде всего, бюджетных взаимоотношений органов власти Федерального центра и регионов.

Роль властного ресурса в социально-экономическом развитии региона можно проанализировать с точки зрения утвержденной правительством РФ стратегии пространственного развития на период до 2025 года.

Одной из наиболее остросоциальных целей является сокращение вертикальной и горизонтальной дифференциации слоев населения. Наиболее приоритетными направлениями пространственного регионального развития России можно назвать развитие перспективных центров экономического роста, выделение ключевых макрорегионов, выявление перспективных экономических и технологических специализаций субъектов Российской Федерации и сокращение их межрегионального разрыва в социально-экономическом развитии.

Одним из ключевых направлений в таком случае станет расширение географических барьеров научно-технологического и инновационного развития за счет децентрализации и социально-экономического развития перефирийных региональных центров, опережающих среднероссийские темпы, а также пространственное развитие и преодоление социально-экономических барьеров Дальнего Востока, которое позволило бы обеспечить устойчивый прироста численности постоянного и работоспособного населения в этом макрорегионе.

Эксперты предусмотрели создание инновационного механизма развития территорий с учетом будущей перспективной специализации региона. Введение особого режима предпринимательской деятельности, который будет основан на культурных, экономических и других особенностях территорий позволит повысить их конкурентоспособность по сравнению с другими областями. С целью исключить дублирование мер государственной поддержки, планируется учитывать не только текущую, но и планируемую экономическую специализацию граничащих друг с другом субъектов, входящих в состав одного макрорегиона.

Инфраструктурное обеспечение социально-экономического развития территорий будет осуществляться в рамках реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. В целях реализации данных мер, Правительство России разработает порядок утверждения инвестиционных программ субъектов естественных монополий, предусматривающий в том числе участие в таком согласовании органов исполнительной власти субъектов Федерации.

С целью устранения социальной дифференциации в рамках стратегии также планируется проведение социально-экономических программ с целью повышения привлекательности регионов с неблагоприятной демографической ситуацией, но обладающих значительным экономическим потенциалом.

Исходя из целей и задач стратегии, мы можем выделить первостепенные задачи областного уровня власти:

- 1) создание условий повышения уровня и качества жизни населения региона;

2) содействие справедливому распределению доходов между отдельными группами населения, проживающего на территории региона;

3) развитие деловой активности в регионе путем направления региональных инвестиций, подконтрольных администрации, в «точки роста» регионального хозяйственного комплекса через бюджет развития региона или путем прямых государственных инвестиций;

4) выравнивание условий предпринимательства в территориальных образованиях региона путем развития производственной, социальной и рыночной инфраструктур.

Выводы. Исследование Стратегии позволяет определить роль властного ресурса в социально-экономическом развитии региона.

Во-первых, сосредоточение финансовых ресурсов в бюджетах субъектов Федерации позволяет органам представительной и исполнительной власти регионов иметь финансовую базу для реализации своих полномочий в соответствии с Конституцией Российской Федерации. Посредством бюджетов образуются денежные фонды административно-территориальных образований, которые обеспечивают выполнение задач общего назначения, создают финансовую базу для осуществления функций органов власти субъектов Федерации.

Во-вторых, формирование региональных бюджетов дает возможность регионам в полной мере проявить финансово-хозяйственную самостоятельность в расходовании средств на социально-экономическое развитие региона, обеспечить планомерное развитие образовательных, медицинских учреждений, учреждений культуры, муниципального жилищного фонда и коммуникаций местного значения.

В-третьих, с помощью властного ресурса осуществляется выравнивание уровней экономического и социального развития регионов. С этой целью формируются и реализуются региональные программы экономического и социального развития регионов по благоустройству сел и городов, развитию сети дорог, содержанию исторических памятников и учреждений культуры и др.

В-четвертых, имея в распоряжении финансовые бюджетные средства, органы власти регионов могут увеличивать или уменьшать нормативы финансовых затрат на оказание государственных и муниципальных услуг в учреждениях непромышленной сферы.

В-пятых, концентрируя часть финансовых ресурсов в региональном бюджете, органы представительной и исполнительной власти регионов могут централизованно направлять финансовые ресурсы, на решение стратегических задач, развитие в регионе приоритетных отраслей промышленности, сельского хозяйства и социальной сферы путем внедрения целевых программ финансирования. В последнее время органы власти регионов стали выделять бюджетные средства на инвестиции (реальные и финансовые). Такие инвестиции будут формировать государственную и муниципальную собственность. Это делается для укрепления позиций государства как хозяйствующего субъекта.

В-шестых, региональные власти через финансовые ресурсы оказывают воздействие на оптимальные пропорции финансирования капитальных и текущих затрат и стимулирование эффективного использования материальных и трудовых ресурсов, а также создание новых местных производств и промыслов, что позволяет создавать новые рабочие места и вносить вклад в решение проблемы снижения безработицы в регионе.

1. Истомина, Н. Н. Место и роль муниципальных органов управления в новой социально-экономической стратегии развития регионов России / Н. Н. Истомина, Е. А. Подолян. – Текст : электронный // Молодой ученый. – 2009. – № 11 (11). – С. 112-118. – URL: <https://moluch.ru/archive/11/859/> (дата обращения: 01.11.2020).

2. Правительство России : официальный сайт. – URL: <http://government.ru/> (дата обращения: 01.11.2020). – Текст : электронный.

3. Об утверждении Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 г. : Распоряжение Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 207-р. – Текст : электронный // Гарант : справочно-правовая система / Компания «Гарант». – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72074066/> (дата обращения: 01.11.2020).

## ИССЛЕДОВАНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

*М.А. Ероховец*

*Научный руководитель Н.Ю. Атаева*

Вологодский государственный университет  
г. Вологда

В эпоху глобализации экономики и интернационализации производства единственным критерием его результативности и потребности в выпускаемой продукции является конкурентоспособность.

Конкурентоспособность представляет собой сложное многоуровневое понятие. Так на региональном уровне конкурентоспособность – это состояние роста экономики региона, базирующегося на эффективной деятельности хозяйственных структур, продуктивном использовании ими ресурсного потенциала, благоприятной деловой бизнес-среде, позволяющей сохранить конкурентные преимущества фирм и всего региона в целом [1]. Следовательно, для обеспечения конкурентоспособности региона необходимо повышать конкурентоспособность предприятий и организаций, функционирующих на его территории.

Конкурентоспособность предприятия – это оцененное субъектами внешней среды его превосходство на выбранных сегментах рынка над конкурентами в данный момент, достигнутое без ущерба окружающим, определяемое

конкурентоспособностью его конкретных товаров и уровнем конкурентного потенциала, характеризующего способность в настоящем и будущем разрабатывать, изготавливать, сбывать и обслуживать товары (услуги), превосходящие по критерию цены и качества аналоги.

Целью работы является исследование конкурентоспособности предприятия. Объект исследования – ООО «Беллатор».

Предприятие ООО «Беллатор» занимается строительством жилых и нежилых зданий. В таблице 1 представлены результаты хозяйственной деятельности предприятия.

Таблица 1

### Результаты хозяйственной деятельности ООО «Беллатор»

Показатель, тыс. руб.	Год					Отклонение 2019 г. к 2015 г.	
	2015	2016	2017	2018	2019	Абсолютное +/-	Относительное, %
Выручка, тыс. руб.	4024	4994	2896	3568	3585	-439	89,09
Себестоимость, тыс. руб.	2474	3645	1571	1094	1303	-1171	52,67
Валовая прибыль, тыс. руб.	1550	1349	1325	2474	2282	732	147,23
Выработка, тыс. руб./чел.	804,8	713,4	413,7	446	597,5	-207,3	74,24
Численность персонала, чел.	5	7	7	8	6	1	120
Рентабельность продаж, %	38,52	27,01	45,75	69,34	63,65	25,14	165,25

За 2015–2019 гг. наблюдается снижение выручки на 10,9%, при этом себестоимость снижается более быстрыми темпами (на 47,3%), что приводит к росту валовой прибыли. По сравнению с 2015 г. выработка сокращается, но за последний год наблюдается ее рост на 34% при этом численность персонала в 2019 г. уменьшается на 25%. В целом, результаты хозяйственной деятельности в 2019 году несколько ниже, чем в 2015.

Оценка конкурентоспособности предприятия проводилась несколькими способами [2]. В таблице 2 представлен SWOT-анализ ООО «Беллатор», который дает общее представление о положении компании.

По результатам SWOT-анализа у предприятия выявлены слабые стороны, которые можно нивелировать за счет имеющихся возможностей.

Для более точных результатов необходимо провести интегральную оценку уровня конкурентоспособности (таблицы 3, 4), в связи с чем были выявлены ключевые предприятия-конкуренты. Для того, чтобы проставить весовой коэффициент значимости было задействовано экспертное мнение. Показатели, которые взяты в таблице 3, характеризуют организационную, производственную и финансовую составляющую.

Таблица 2

**SWOT-анализ ООО «Беллатор»**

Сильные стороны	Слабые стороны
Высокое качество оказываемых работ/услуг; Высокая квалификация персонала; Цена на услуги компании ниже рынка; Большая выручка (3585 тыс. руб. в 2019 году); Увеличение рентабельности (на 65,3%).	Неустойчивое финансовое положение; Отсутствие сайта; Низкое знание на рынке; Высокая себестоимость (1303 тыс. руб. в 2019 году); Снижение показателя чистой прибыли (на 244 тыс. руб.); Появление долгосрочных обязательств.
Возможности	Угрозы
Государственная поддержка; Повышение конкурентоспособности (за счет увеличения объемов реализации, улучшения качества работ, за счет уменьшения расходов предприятия, за счет маркетинговых мероприятий); Проведение маркетинговых исследований по изучению новых каналов сбыта (например, создание сайта в интернете, размещение рекламы в социальных сетях); Повышение спроса на услуги компании (поскольку возрастает численность населения в области и спрос на недвижимость).	Ужесточение законодательства, регулирующего деятельность строительных организаций; Высокий уровень инфляции; Снижение доходов части клиентов; Появление новых конкурентов; Нестабильность ставки рефинансирования и курса национальной валюты.

Таблица 3

**Интегральная оценка конкурентоспособности ООО «Беллатор»**

Название показателя	Эталонное значение	Весовой коэффициент	Значение показателя			
			ООО «Беллатор»	ООО «ТСМ»	ООО «Строй-ТелекомСервис»	ООО «Спецстройсервис»
Трудоемкость	Должна понижаться	0,12	0,0017	0,0580	0,0003	0,00003
Выработка	Должна повышаться	0,14	597,5	17,25	3721,11	32240
Фондоотдача	Должна повышаться	0,09	11,10	0,03	6,61	-
Фондоемкость	Должна понижаться	0,07	0,09	33,12	0,15	0,00
Фондовооруженность	Должна повышаться	0,15	58,83	571,25	562,963	32240
Коэффициент оборачиваемости оборотных активов	Должен повышаться	0,13	1,96	0,002	0,79	20,54

Окончание табл. 3

Название показателя	Эталонное значение	Весовой коэффициент	Значение показателя			
			ООО «Беллатор»	ООО «ТСМ»	ООО «Строй-ТелекомСервис»	ООО «Спецстройсервис»
Рентабельность	Должна повышаться	0,05	63,65	7,66	24,23	0,06
Коэффициент оборачиваемости СОС	Должен повышаться и быть больше 0.1	0,17	0,36	-0,05	0,23	1
Коэффициент текущей ликвидности	От 1,5 до 2,5	0,08	1,6	0,96	1,3	0

Таблица 4

### Интегральная оценка

Название показателя	Эталонное значение	ООО «Беллатор»	ООО «ТСМ»	ООО «Строй-ТелекомСервис»	ООО «Спецстройсервис»
Трудоемкость	0,00003	0,01765	0,00052	0,11163	1
Выработка	32240	0,0185	0,0005	0,1154	1
Фондоотдача	11,1	1	0,003	0,595	-
Фондоемкость	0,09	1	0,003	0,595	-
Фондовооруженность	32240	0,002	0,018	0,017	1
Коэффициент оборачиваемости оборотных активов	20,54	0,0954	0,0001	0,0387	1
Рентабельность	63,65	1	0,120	0,381	0,001
Коэффициент оборачиваемости СОС	0,36	0,36	-0,05	0,23	1
Коэффициент текущей ликвидности	1,6	1	0,6	0,8	0

$$R_1 = 0,31; R_2 = 0,03; R_3 = 0,13; R_4 = 0,54.$$

Таким образом, наибольшими конкурентными преимуществами обладает предприятие ООО «Спецстройсервис», т.к. оценка более высокая, чем у конкурентов. ООО «Беллатор» находится на втором месте.

Для повышения конкурентоспособности ООО «Беллатор» можно провести следующие мероприятия:

1. Рост объемов продаж, соответственно и выручки (но необходимо изначально определить точку безубыточности, т.к. не учитываются расходы предприятия).

2. Улучшение качества работ (например, предприятие может повысить уровень квалификации персонала, применение в технологии производства товаров сырья и материалов только высокого качества).

3. Проведение активной маркетинговой деятельности (например, создание собственного сайта, размещение своей рекламы в социальных сетях и в интернете).

4. Уменьшение расходов (т.е. снизить уровень своих затрат больше, чем у конкурентов, например за счет новой технологии производства).

1. Сычева, И. Н. Ключевые детерминанты конкурентных преимуществ региона: методологические подходы / И. Н. Сычева, Е. С. Пермякова, В. Д. Усенко // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2017. – № 3. – С. 1-7.

2. Царев, В. В. Оценка конкурентоспособности предприятий (организаций). Теория и методология : учебное пособие / В. В. Царев, А. А. Кантарович, В. В. Черныш. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 800 с.

## ОЦЕНКА ПРОИЗВОДСТВЕННО-СЫРЬЕВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

*С.Ю. Зажигина*

*Научный руководитель Т.В. Богатырь, канд. экон. наук*

*Вологодский государственный университет*

*г. Вологда*

Экономическая безопасность государства является многокомпонентным понятием, одним из элементов которого выступает производственно-сырьевая безопасность. Актуальность темы заключается в том, что из-за экспортной ориентированности экономики Россия отстает в технологическом развитии, поэтому необходимо обеспечить качественный рост наукоемких производств, так как это позволит в дальнейшем быть конкурентоспособными на мировом рынке. Научная новизна заключается в авторском формировании блоков показателей производственной безопасности, а также обосновании их пороговых значений.

Целью данного исследования является проведение оценки производственно-сырьевой безопасности России.

В соответствии с поставленной целью решались следующие задачи:

– определить место производственно-сырьевой безопасности в системе экономической безопасности государства;

– разработать систему показателей и критериев оценки производственной безопасности;

– проанализировать состояние производственно-сырьевой безопасности.

Объектом исследования является производственно-сырьевая безопасность.

В ходе написания работы были использованы следующие методы: анализ, синтез, описание, сравнение, экспертных оценок, аналогии, структурный, метод классификации, систематизации и группировки, графические методы, идеализация.

Производственная безопасность направлена на расширенное воспроизводство и удовлетворение потребностей общества и государства, а также смягчение негативных последствий от внутренних и внешних потрясений страны. Сырьевая составляющая экономической безопасности призвана обеспечить экономику страны необходимыми ресурсами, а также создать возможность внешней торговли имеющимися минеральными ресурсами.

Е.А. Козловский [1] был первым, кто отметил связь между производственной и сырьевой безопасностью, аргументируя это тем, что производственная безопасность не может быть в полной мере обеспечена без развития минерально-сырьевой базы.

Состояние производственной составляющей экономической безопасности государства анализируется на основе нескольких блоков показателей, представленных в таблицах 1, 2 и 3.

Индекс физического объема ВВП за исследуемый период был ниже порогового значения, но ниже 100% он был только в 2015 году.

Таблица 1

### Показатели, отражающие способность экономики к устойчивому развитию

Показатель	Пороговое значение	Год					Отклонение, %
		2014	2015	2016	2017	2018	
Индекс физического объема ВВП, %	105-106	100,7	97,7	100,3	101,6	102,3	1,6
Индекс ВВП на душу населения, %	100	108,1	107,5	110,9	105,1	108,1	-0,1
Доля российского ВВП в мировом ВВП (по ППС), %	5	3,9	3,8	3,9	4,0	4,2	0,3
Доля высокотехнологичной и наукоемкой продукции в ВВП, %	не менее 16	21,8	21,4	19,6	19,7	19,3	-2,5

Индекс ВВП на душу населения имел скачкообразный характер, однако в 2017 году был резкий скачок на увеличение. Доля российского валового продукта в мировом имела тенденцию к увеличению, и в 2018 году составила 4,2%, однако это все равно ниже порогового значения. Доля высокотехнологичной и наукоемкой продукции в ВВП имела постоянную тенденцию к снижению, в целом за исследуемый период она сократилась на 2,5%, во всех периодах показатель был выше порогового значения.

Таблица 2

**Показатели состояния производственной сферы, %**

Показатель	Пороговое значение	Год					Отклонение, %
		2014	2015	2016	2017	2018	
Степень износа основных фондов	35	49,4	47,7	48,1	47,3	46,6	-2,8
Индекс промышленного производства	не менее 105	102,5	99,2	102,2	102,1	102,9	0,4
Индекс производства по высокотехнологичным видам экономической деятельности	110	117,4	100,7	110,1	105,0	95,1	-22,3
Индекс физического объема валовой добавленной стоимости промышленного производства	103	100,9	97,5	100,5	101,3	102,5	1,6

Степень износа основных фондов имела тенденцию к снижению за исследуемый период, однако она все равно превышала пороговое значение, что является значительной угрозой производственной безопасности. Индекс физического объема валовой добавленной стоимости увеличивался, но не достигнул порогового значения. Индекс производства по высокотехнологичным видам продукции снижался каждый период. Недостаточное производство этих видов продукции, сильная зависимость в их обеспечении от импорта не менее опасна для экономической безопасности, чем эта зависимость по продовольствию и комплектующим изделиям для оборонной промышленности. Если Россия по разным причинам (санкции, отсутствие валюты и т.д.) не сможет в нужном количестве закупать станки, то могут быть большие трудности в функционировании оборонной промышленности.

Таблица 3

**Показатели внешней торговли и внешнеэкономической деятельности**

Показатель	Пороговое значение	Год					Отклонение, %
		2014	2015	2016	2017	2018	
Индекс физического объема экспорта, %	110	94,5	68,7	82,5	125,3	125,5	31
Индекс физического объема импорта, %	107	91,0	62,7	99,2	124,5	104,3	13,3
Доля высокотехнологичных товаров в общем объеме экспорта, %	40	10,0	12,8	14,5	14,2	11,8	1,8
Доля высокотехнологичных товаров в общем объеме импорта, %	10	61,2	58,7	61,3	71,5	67,3	6,1

Индекс физического объема импорта повторял движения физического объема экспорта, пороговое значение было достигнуто только в 2017 и 2018 годах. Сальдо торгового баланса во всех периодах было положительным (увеличиваясь и уменьшаясь на протяжении всего периода). Доли высокотехнологичных товаров в общем объеме экспорта и импорта также имели тенденцию к увеличению. Дисбаланс между экспортом и импортом является очень серьезной проблемой, как производственной безопасности, так и экономической безопасности государства в целом.

Сырьевая безопасность характеризуется прежде всего показателями экспорта нефти и газа.

Таблица 4

### Отдельные показатели сырьевой безопасности

Показатель	Год					Отклонение, %
	2014	2015	2016	2017	2018	
ВВП, трлн руб.	79,19	83,39	86,01	92,09	103,6	130,84
Экспорт нефти, млн. тонн	234,6	244,5	254,9	252,8	260,6	111,08
Доходы от экспорта нефти, млрд долларов	153,9	89,6	73,7	93,4	129,2	83,96
Экспорт газа, млрд м <sup>3</sup>	174,3	185,5	198,7	213,0	223,0	127,94
Доходы от экспорта газа, млрд долларов	54,68	41,77	31,18	38,66	49,75	90,98

На рисунке показано, как изменялись доходы от экспорта нефти за период с 2014 по 2018 годы. Следует отметить, что спад, который мы видим на рисунке, обусловлен не сокращением поставок, а сокращением стоимости топлива в данные периоды. Это еще раз подтверждает то, что Россия очень зависима от экспорта.



Рис. Доходы от экспорта нефти и газа, млрд долларов

Анализ производственной безопасности показал, что основные фонды находятся являются устаревшими и требуют замены и модернизации, соответственно предприятия не могут выпускать качественную продукцию, конкурирующую на мировом рынке, поэтому импорт высокотехнологичной продукции остается высоким. В объеме экспорта наибольшую долю стабильно занимает минеральное сырье, которое является основным источником дохода экономики России.

Сложившаяся ситуация неизбежно приведет экономику России к абсолютной зависимости от развитых стран, если не предпринимать никаких решительных действий. Поэтому государству необходимо пересмотреть основные направления развития и начать активные разработки инновационной продукции, а также тщательно продумать экспортную политику, касающуюся минерального сырья. Предлагается рационализация экспорта и его ориентация на повышение технологического уровня российских предприятий и следовательно выход на новые рынки высокотехнологичной продукции.

1. Козловский, Е. А. Минерально-сырьевой комплекс и национальная безопасность России / Е. А. Козловский // Пространство и время. – 2011. – № 1. – С. 115-119.

2. Сенчагов, В. К. Методология обеспечения экономической безопасности / В. К. Сенчагов // Экономика региона. – 2008. – № 3. – С. 28-39.

## **ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ИННОВАЦИИ ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ ПРОКЛАДОЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ МЕТОДОМ РАСКРОЯ**

*И.Д. Зубарев*

*Научный руководитель Н.А. Кремлева, канд. экон. наук, доцент  
Вологодский государственный университет  
г. Вологда*

Актуальность выбранной темы исследования определяется необходимостью освоения предприятиями производственной сферы деятельности проектов по снижению материальных затрат, деловых отходов, организации параллельного производства. Актуальность подтверждается размещенным на сайте «Профстажировки.рф» кейсом [1].

Для обоснования актуальности приведем проблему, существующую при производстве прокладочных материалов из паронита методом раскроя. В условиях ПАО «Нижекамскнефтехим» изготавливают прокладочные кольца, объем производства которых составляет 2,5 тыс. шт. в день, затраты составляют 30 тыс. руб./день. Раскрой прокладок осуществляется для собственных нужд предприятия, а именно, ремонта технологического оборудования.

В настоящий момент данная операция выполняется либо с применением ручного труда, либо с использованием технологического оборудования, например, при помощи электрических ножниц, радиально-сверлильного станка, что приводит к увеличению дополнительных технологических затрат на производство, увеличению длительности технологической операции и снижению уровня потребительских характеристик изделия.

Целью исследования является разработка проекта по освоению технологической инновации при раскрое паронита, в частности, автоматизации метода раскроя, которая позволит обеспечить эффективное использование листового материала, снижение трудозатрат и материальных затрат, а также улучшить потребительские характеристики прокладочного материала при производстве.

Задачи исследования включают в себя:

- рассмотрение технологий производства прокладок для уплотнений фланцевых соединений, патентный поиск способов изготовления прокладок, существующих в настоящее время;
- изучение и систематизация теоретических положений в области рационального использования материала при раскрое, оптимизации карт раскроя прокладок, разработки алгоритма автоматизации технологического процесса раскроя;
- изучение способов использования деловых отходов после процесса раскроя.

В качестве методологической базы исследования использован метод анализа и сравнения, информационно-аналитическое исследование патентной документации.

Объектом исследования в данной статье является ПАО «Нижнекамскнефтехим» – предприятие, которое специализируется на производстве синтетических каучуков общего и специального назначения, пластиков, мономеров и др. Предприятие изготавливает более 120 наименований продукции и является крупнейшим экспортным поставщиком нефтехимической продукции в РФ (рис.) [2].

Структура экспортных продаж по видам продукции, %

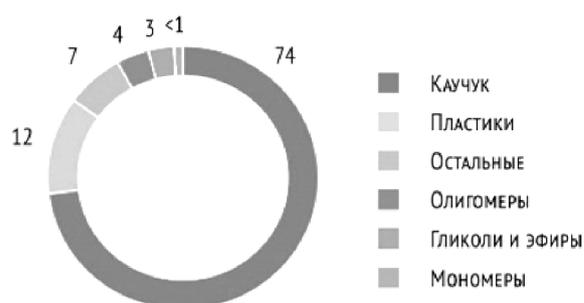


Рис. Структура продаж ПАО «Нижнекамскнефтехим»

Предметом исследования выбран процесс производства прокладочного листового материала – паронита методом раскроя, применяемого в условиях ПАО «Нижнекамскнефтехим» [2].

Проведя анализа рынка материалов, применяемых в качестве прокладочного слоя для фланцевых соединений, выявлено, что паронитовые прокладки высоко востребованы как внешним рынком, так и для использования внутри анализируемого предприятия. Наиболее востребованы для таких отраслей как: автомобилестроение, энергетика, машиностроение и предприятий топливно-энергетического комплекса, например, «ТАТНЕФТ».

При выборе метода раскроя прокладочных материалов необходимо учитывать их технические особенности. В результате сравнения прокладочных материалов выбран паронит, марок ПОН-Б, ПМБ, ПМБ-1, ПК, ПА, ПЭ, предназначенный для производства герметичных прокладок, легко режущийся и гибкий. Характерной особенностью данного материал является термостойкость (+ 450 С<sup>0</sup>). Паронит изготавливается из резиновой смеси с добавлением асбестовых волокон и порошковых примесей методом прессования, в соответствии с ГОСТ 41-80. В основном паронит используется при уплотнении трубных фланцевых соединений, работающих в таких средах как: нефть, газ, жидкий кислород, вода, пар. На производственные предприятия паронит поступает листами толщиной от 0,4 мм до 5 мм [3]. Рыночная цена паронитового листа начинается от 140 руб./кг.

Метод раскроя представляет собой рациональное расположение деталей на листовом материале и вырезание их на отдельные заготовки. Проведя анализ литературных источников было выявлено, что существует несколько алгоритмов рационального раскроя, которые предлагают, как зарубежные, так и отечественные авторы, такие как: Л.В. Канторович, В.А. Залгаллер, Э.А. Мухачева, И.В. Романовский, В.М. Картак, Ю.Г. Стоян. Вопросами рационального раскроя занимается специальная группа ESICUP (Euro Special Interest Group on Cutting and Packing). ESICUP объединяет исследователей и преподавателей по изучению операций, заинтересованных в области раскроя и упаковки.

В настоящее время применяются разные методы раскроя паронита, например, плоттер на основе лазерной резки, механическая резка с использованием фрезерных головок. Наименее известной технологией раскроя паронита является гидроабразивная резка.

Выполнен патентный поиск в области технологических решений раскроя по открытым патентным базам «ФИПС», «Роспатент», «WIPO», который выявил, что существующие в настоящее время технологические решения не соответствуют требованиям предъявляемых ПАО «Нижнекамскнефтехим». Например, при раскрое с применением лазерного оборудования, лазерный резец оказывает высокотемпературное воздействие на обрабатываемую часть листа

паронита, и это приводит к изменению его структуры и преждевременной деформации краев заготовки.

В связи с технологическими особенностями паронита, предлагается использовать в технологическом процессе раскроя оборудование с гидроабразивным методом. Гидроабразивная резка, в отличие от лазерной, не оказывает воздействие на кромки раскраиваемого материала, позволяет раскраивать до трех листов одновременно, что существенно сокращает время изготовления прокладок и снижает технологические затраты, не наносит экологический вред (не горит и не выбрасывает вредных веществ).

Вопросу сортировки отходов листового материала на деловые и неделовые, после процесса раскроя, с точки зрения автора А.А. Смирнова уделено недостаточно внимания [4]. Рассмотрев определение «деловые (возвратные) отходы» в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с изменениями на 28 декабря 2016 года), определено, что деловые отходы подразделяются на два вида:

- возвратные отходы, т.е. отходы, из которых невозможно дальнейшее производство продукции;
- отходы, которые обычно используются как полноценное сырье (материальные ресурсы), или являются остатками этого же сырья, либо являются попутной продукцией [5].

В данной работе деловые отходы представляют собой материальные ресурсы, составляющие от 30 до 40% материала в зависимости от размеров вырезаемых деталей. В настоящее время из-за отсутствия необходимого технологического оборудования для повторной переработки ПАО «Нижекамскнефтехим» утилизирует деловые отходы, образующиеся после резки паронита, на полигон как промышленные отходы. В следствие этого, предлагается дополнить предложенное технологическое оборудование программным обеспечением по рациональному раскрою «Техтран». С применением данной программы появляется возможность организации повторного раскроя, например, производство прокладок, применяемых в автомобильной и нефтехимической промышленности. Программа выстраивает кооперацию объектов, используемых в технологическом процессе раскроя паронита. Из материала, который необходимо обработать, создается задание на раскрой. При этом программа выбирает расположение деталей с целью сокращения отходов и возможностью их повторного использования. В результате объединения программы «Техтран» с оборудованием гидроабразивного метода раскроя при производстве паронитовых прокладок, обеспечивается возможность создавать уплотнительные детали для узлов имеющих нестандартную форму и размеры.

Научная новизна исследования заключается в изменении технологии раскроя прокладочных материалов на метод с использованием технологии гидроабразивной резки в условиях ПАО «Нижекамскнефтехим», что позволит сократить долю деловых отходов, уменьшить долю материальных и технологических затрат, на производстве.

Практическая значимость исследования состоит в применении разработанных предложений в области раскроя прокладочных материалов руководителями производственных предприятий с целью снижения технологических затрат, деловых отходов, оптимизации структуры затрат, увеличения объема производства и конкурентных преимуществ продукции.

В результате работы представлен анализ и упорядоченный ряд данных об объекте и предмете исследования, который позволяет сделать вывод о необходимости оптимизации технологического процесса раскроя на производстве, изучены методы технологии раскроя, выполнен патентный поиск технологических решений, выявлена проблема в технологическом процессе в условиях ПАО «Нижекамскнефтехим», изучено определение деловых и неделовых отходов, обозначена научная новизна и практическая значимость исследования.

Направление дальнейших исследований включают: обоснование экономической целесообразности введения технологической инновации при производстве прокладочных материалов, рассмотреть возможность параллельного производства на основе деловых отходов с выделением отдельной зоны финансовой ответственности.

1. Профстажировки.рф. – URL: <https://xn--80aeliblxdekein0a.xn--p1ai/> (дата обращения: 10.11.2019). – Режим доступа: для авториз. пользователей. – Текст: электронный.

2. ПАО «Нижекамскнефтехим» : официальный сайт. – Нижекамск. – URL: <https://www.nknh.ru/> (дата обращения: 15.11.2019). – Текст: электронный.

3. ГОСТ 481-80 Паронит и прокладки из него. Технические условия = Compressed asbestos fibre sheets and gaskets from it. Specifications. национальный стандарт Российской Федерации: издание официальное : введен впервые : введен 2009-01-01 / Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии. – Москва : Стандартинформ, 2008. – 13 с.

4. Организация управленческого учета на машиностроительном предприятии на основе использования деловых отходов. – URL: <https://vkr.vogu35.ru/index.php/download/470-science-report/4524> (дата обращения 19.11.2019). – Режим доступа: для авториз. пользователей. – Текст: электронный.

5. Об отходах производства и потребления : Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ. – Москва : Омега-Л, 2016. – 11 с.

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ РЕКРУТИНГЕ ПЕРСОНАЛА (СНАТ-ВОТ)

*Л.А. Киселева*

*Научный руководитель В.С. Васильцов, д-р экон. наук, доцент*  
Череповецкий государственный университет  
г. Череповец

В настоящее время цифровые технологии являются двигателем развития национальной экономики на макро и микро уровнях и позволяют пересматривать целесообразность использования человеческого труда в тех или иных производственных процессах. В наш век роботы, 3D-принтеры, технологии искусственного интеллекта и другие IT-продукты становятся обыденностью. Отечественные и зарубежные компании стараются в кратчайшие сроки внедрить цифровые технологий в свои традиционные бизнес-модели с целью оптимизации и ускорения процессов, так как рано или поздно отсутствие передовых технологий скажется на жизненном цикле компании и сможет привести к ее полному исчезновению с рынка. Особенно актуальным является вопрос использования цифровых технологий при рекрутинге персонала, поскольку это поспособствует сокращению затрат времени и усилий при выполнении большого количества бизнес – задач, стоящих перед управленцем. Рассмотрим понятие «рекрутинг» в трудах зарубежных и отечественных ученых (табл. 1, 2).

Таблица 1

### Понятие «рекрутинг» в трудах зарубежных ученых

ФИО автора	Понятие
Л.Л. Байерс [1]	«Рекрутинг» – это деятельность по поиску и привлечению (мотивированию) определенного количества людей с дальнейшим выбором единственного наиболее квалифицированного кандидата для работы в конкретной должности.
Е.Ф Гус [2]	«Рекрутинг» – это необходимое звено кадрового менеджмента в организации, заключающееся в привлечении кандидатов, заинтересованных в работе в данной организации и наиболее подходящих для этой должности по образованию и опыту.
Х.Т. Грэхем, Р. Беннет [3]	«Рекрутинг» – это работа, связанная с поиском и отбором кандидатов с учетом всех требуемых по должности профессиональных и личностных компетенций.

### Понятие «рекрутинг» в трудах отечественных ученых

ФИО автора	Понятие
А.Н. Куприянов [5]	«Рекрутинг» – это элемент инфраструктуры рынка труда, действующий трудоустройству и выполняющий роль посредника между работодателем и соискателем рабочего места.
А.И. Турчинов [8]	«Рекрутинг» – это деятельность специалистов кадрового менеджмента, заключающаяся в поиске, наборе и отборе людей с определенными личностно-профессиональными качествами, соответствующими заказам субъектов рынка труда .
А.В. Кирьянко [4]	«Рекрутинг» – это бизнес-процесс кадрового менеджмента компании, который включает в себя комплекс мероприятий по поиску и отбору кандидатов для найма на вакантные рабочие места компании.

Таким образом, изучив труды зарубежных и отечественных ученых, мы можем сделать вывод, что «рекрутинг» – это элемент бизнес-процесса, заключающийся в поиске, привлечении и отборе мотивированных сотрудников, наиболее подходящих на конкретную должность по личностно-профессиональным характеристикам.

Анализируя изменения на рынке рекрутинга в России с начала 90-х годов XX века, можно сделать вывод о том, что окончательно сформировалась такая профессия, как «рекрутер», значительно обогатился арсенал инструментов для поиска и отбора (оценки) кандидатов, увеличилось количество российских и международных кадровых агентств с широким спектром услуг, усилилась конкуренция среди агентств, на первый план вышел онлайн-подбор персонала. Также стоит отметить, что на сегодняшний день не только компании, но и кандидаты выбирают «свое» рекрутинговое агентство [9]. Таким образом, особое значение имеет мониторинг и учет ситуации в экономике, политике, а также использование технических и информационных инноваций.

На данный момент большое количество компаний по всему миру используют в рекрутинге такой инструмент, как Интернет и цифровые технологии. Это во многом позволяет сократить издержки на размещение информации о вакансиях, использование специального программного обеспечения, сбор резюме кандидатов, общение с ними и проведение интервью. Основными направлениями использования Интернета в рекрутинге являются размещение и поиск информации о вакансиях и соискателях, а также коммуникация. Наиболее популярными местами для размещения информации являются такие онлайн-сервисы и платформы, как HeadHunter.ru, SuperJob.ru, сайт государственной службы занятости (база вакансий – TrudVsem.ru), корпоративные сайты с объявлениями о приеме на работу, сайты частных рекрутинговых агентств, СМИ, социальные сети (LinkedIn, ВКонтакте, Одноклассники, Facebook), а также реклама в интернете [7].

Несмотря на это, на сегодняшний день в рекрутинге на международном и российском рынках все более востребованными и эффективными становятся новейшие технологии на основе искусственного интеллекта, например чат-боты. Ярким примером является разработка «XOR» – чат-бот площадка для автоматизированной системы управления персоналом. Достоинством данного инновационного продукта является то, что в режиме онлайн чат-бот XOR может выполнять одновременно несколько задач – начиная с подробного интервью с соискателем и беседы с уже трудоустроенным специалистом и заканчивая опросами о рабочей среде и составлением расписания. Данный чат-бот связывается с соискателем посредством СМС, электронной почты или мессенджеров (Facebook Messenger, WhatsApp, Telegram, Viber). Компания XOR была запущена в 2017г. в России и США, и ее разработка стала пользоваться спросом у таких крупных клиентов – HR-гигантов XOR, как IKEA, Manpower, Circo, IBS, CHI Health, а также не менее, чем у 130 компаний. В России XOR-бот пользуется у таких компаний, как HeadHunter (чат-бот для работодателей НН Robot, который отбирает кандидатов на основе алгоритма скопинга и сообщает через мессенджеры условия и возможности работы) и сеть магазинов «Пятерочка» (XOR – бот связывается с соискателем через мессенджер или по СМС и назначает дату собеседования). Цена подписки на XOR на американском рынке составляет около \$25 тыс. в год, а на российском рынке – 65–100 тыс. рублей в месяц. По производственным подсчетам XOR, облачная платформа позволяет подвергнуть автоматизации более 84% работы по найму сотрудника. В стартапе XOR запрограммировано более 100 языков, настроена круглосуточная активность и возможность интеграции с любыми системами подбора персонала (AST) и календарного планирования [6].

Таким образом, изучив труды зарубежных и отечественных ученых, мы можем сделать вывод, что «рекрутинг» – это элемент бизнес-процесса, заключающийся в поиске, привлечении и отборе мотивированных сотрудников, наиболее подходящих на конкретную должность по личностно-профессиональным характеристикам. Анализируя изменения на рынке рекрутинга в России с начала 90-х годов XX века, можно сделать вывод о том, что окончательно сформировалась такая профессия, как «рекрутер», значительно обогатился арсенал инструментов для поиска и отбора (оценки) кандидатов и возросла конкуренция среди кадровых агентств. На данный момент большое количество компаний по всему миру используют в рекрутинге такой инструмент, как Интернет и цифровые технологии. На сегодняшний день в рекрутинге на международном и российском рынках все более востребованными и эффективными становятся новейшие технологии на основе искусственного интеллекта, например чат-боты. Ярким примером является чат-бот «XOR», достоинством которого является круглосуточная работа в онлайн-режиме и выполнение одновременно нескольких задач. Чат-боты набирают популяр-

ность по всему миру и уже используются такими компаниями, как IKEA, Circo, IBS, CHI Health, HeadHunter и «Пятерочка».

1. Byars, L. L. Human resource management / L. L. Byars, L. W. Rue. – Boston ; Homewood : Irwin, 1991. – 545 p.

2. Huse, E. F. Management / E. F. Huse, Schuler, Randall S.; compl. with Randall S. Schuler. – 2nd ed. – St.Paul : West, 1982. – 660 p.

3. Грэхем, Х. Т. Управление человеческими ресурсами: учебное пособие для вузов / Х. Т. Грэхем, Р. Беннет ; перевод с английского ; под редакцией Т. Ю. Базарова, Б. Л. Еремина. – Москва : Юнити-дана, 2008. – 598 с.

4. Кирьянко, А. В. Рекрутинг персонала : курс лекций / А. В. Кирьянко. – Новосибирск : СибАГС, 2015. – 160 с.

5. Куприянов, А. Н. Развитие рекрутинга на рынке труда в России : специальность 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Куприянов Антон Николаевич. – URL: [https://new-disser.ru/\\_avtoreferats/01004976935.pdf](https://new-disser.ru/_avtoreferats/01004976935.pdf) (дата обращения: 01.02.2020). – Текст : электронный.

6. Лучше любого рекрутера: чат-бот XOR проводит собеседования, переманивает лучших специалистов и решает проблемы с текучкой кадров. – URL: <https://hightech.fm/2019/08/07/xor> (дата обращения: 29.09.2020). – Текст : электронный.

7. Рошин, С. Технологии рекрутинга и поиска работы в эпоху интернета / С. Рошин, С. Солнцев, Д. Васильев. – URL: <https://clck.ru/RHLzZ> (дата обращения: 02.02.2020). – Текст : электронный.

8. Турчинов, А. И. Управление персоналом : учебник / А. И. Турчинов. – Москва : РАГС, 2002. – 488 с.

9. Чилипенко, Ю. Ю. Некоторые тенденции современного рынка рекрутинговых услуг / Ю. Ю. Чилипенко. – URL: <https://clck.ru/RHLp5> (дата обращения: 02.02.2020). – Текст : электронный.

## УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВОГО ПРЕДПРИЯТИЯ: НАПРАВЛЕНИЯ НЕЙТРАЛИЗАЦИИ

*А.В. Низовцева*

*Научный руководитель А.А. Щербакова, канд. экон. наук  
Вологодский государственный университет  
г. Вологда*

Задача обеспечения экономической безопасности предприятия (ЭБП) особо актуальна в современных условиях развития рыночных механизмов. Российские предприятия и организации подвержены воздействию многочисленных внутренних и внешних угроз. Непосредственно, это приводит к негативным последствиям для народного хозяйства в целом. Поэтому устранение угроз экономической безопасности предприятия рассматривается как одно из приоритетных направлений в системе экономической безопасности страны.

Каждая отрасль народного хозяйства России имеет свои специфические особенности, которые определяют способы и инструменты ее развития. Это утверждение справедливо и для категории ЭБП. В статье в качестве объекта исследования выбрано ООО «ТД Айсберри» – крупнейший российский производитель мороженого. Организация внесла значительный вклад в жизнь вологжан. С развитием производства количество персонала предприятия увеличилось в несколько раз и на данный момент превышает 2000 человек.

Для выявления угроз экономической безопасности определимся с их сущностью. Угрозы ЭБП – явления и процессы, которые отрицательно влияют на экономическое состояние предприятия, снижают показатели эффективности деятельности, создают опасность снижения платежеспособности. Угрозы ЭБП могут быть определены как некий ущерб, интегральный показатель который характеризует степень снижения экономического потенциала за заданный промежуток времени.

Нейтрализация угроз ЭБП выражает систему взглядов на проблему безопасности предприятия на различных этапах и уровнях производственной деятельности, а также основные принципы, направления и этапы реализации мер безопасности. Обеспечение устойчивого и максимально эффективного функционирования в настоящее время и обеспечение высокого потенциала развития и роста в будущем является главной задачей ЭБП.

На основании вышесказанного целью статьи является обоснование направлений нейтрализации угроз ЭБП на примере производителя мороженого. Для достижения цели в статье последовательно решены следующие задачи: а) выявить угрозы ЭБП на примере производителя мороженого; б) определить направления нейтрализации выявленных угроз.

Сегодня многие кризисные явления на предприятиях связывают с возникновением пандемии, однако для области мороженого это оказалось не ха-

рактарно. Аналитический центр Milknews [1] выявил, что в январе-апреле 2020 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года объемы производства мороженого выросли на 37,9% до 182,1 тысяч тонн. При этом потребление мороженого в России за этот же период увеличилось на 50,5% и составило 168,1 тысячу тонн.

Однако при изготовлении мороженого производители сталкиваются с множеством проблем. Важной проблемой остается низкая рентабельность производства. На самом деле производителям мороженого достаточно тяжело окупить свои расходы. Особенно дорого на данный момент окупается сырье, так как спрос на него менее эластичен, поэтому поставщики могут легко изменять цену, в отличие от производителей мороженого. Если и они начнут поднимать цену, то большинство потребителей перейдут на товары-заменители.

Обратимся к объекту исследования (таблица 1). У ООО «ТД Айсберри» высокая норма чистой прибыли, этот показатель лучше, чем как минимум у 75% аналогичных организаций. Отдача от использования всех активов выше среднеотраслевой. Количество дней, необходимых для получения выручки равной среднегодовому остатку оборотных активов, значительно превышает показатели подавляющего большинства сопоставимых организаций [2].

Таблица 1

**Показатели экономической эффективности деятельности  
ООО «ТД Айсберри»**

Показатель	2018 год	Среднеотраслевое значение в 2018 году
Рентабельность продаж, %	1,45	2,16
Рентабельность продаж по EBIT, %	8,57	1,27
Норма чистой прибыли, %	7,88	0,85
Рентабельность активов, %	6	4,12

Угроза российской отрасли мороженого, по мнению большинства производителей (93%), которая может повлиять на снижение объемов производства – погодный фактор, также предприятия (83%) отмечают еще одну характерную угрозу – агрессивность рынка продуктов параллельного спроса [3]. Еще одна угроза на рынке мороженого – демпинг. Многие производители мороженого также отмечают ошибочную маркетинговую стратегию. К этому моменту следует серьезно отнестись, так как в условиях повышенной конкуренции именно грамотная маркетинговая стратегия может сыграть решающую роль.

Еще одной угрозой выступает обнаружение нарушений и несоответствий со стороны Роспотребнадзора (федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов») и АНО «Роскачество», что влечет значительные экономические потери в результате возникновения вынужденных простоев на устранение причин возникновения нарушений.

В 2019 году Правительство РФ утвердило перечень товаров, подлежащих цифровой маркировке. Код Data Matrix на мороженое предлагается наносить с

начала 2021 года. Союз мороженщиков России приводит следующие данные [4]: «Себестоимость порционных видов мороженого массой менее 100 г невысокая: она составляет 8-20 руб. за порцию. Приобретение кода за 50 коп. приведет к увеличению себестоимости этой продукции на предприятиях отрасли на 2,5-6%. С учетом затрат на нанесение кодов, операционных затрат, затрат на логистику, затрат коммерсантов и торговых сетей конечная стоимость мороженого увеличится на 25-30%».

В 2020 году возросли затраты производителей мороженого в результате пандемии. В связи с закрытием предприятий общественного питания индустрия мороженого лишилась крупного канала сбыта, а с ним и части доходов – исчез спрос из сегмента HoReCa. Значительно увеличились издержки на организацию безопасных условий труда. Эти мероприятия приводят к увеличению стоимости мороженого. Как прогнозирует Союз мороженщиков России, все это приведет к закрытию малых и средних предприятий отрасли, концентрации рынка у крупнейших игроков, сокращение разнообразия предложений для потребителя.

Еще одной угрозой, которая возникла в 2017 году, был дефицит предложения ванили на мировом рынке, что поставило под угрозу производство традиционного ванильного мороженого. По данным организации Eurovanille, цена стручков ванили в 2017 году превысила \$600 за 1 кг против, менее чем \$25 в 2011 году [5]. Причиной стали неблагоприятные природные условия на Мадагаскаре, крупнейшем поставщике натуральной ванили (80-85%). Больше всего пострадали дорогие сорта мороженого и ремесленное производство.

ООО «ТД Айсберри» является крупным поставщиком мороженого и поэтому казанные угрозы не должны привести его к банкротству, но все же скажутся на его экономической безопасности. С расширением производства у предприятия появилось все больше угроз его экономической безопасности. Об этом свидетельствуют следующие данные (рис.).

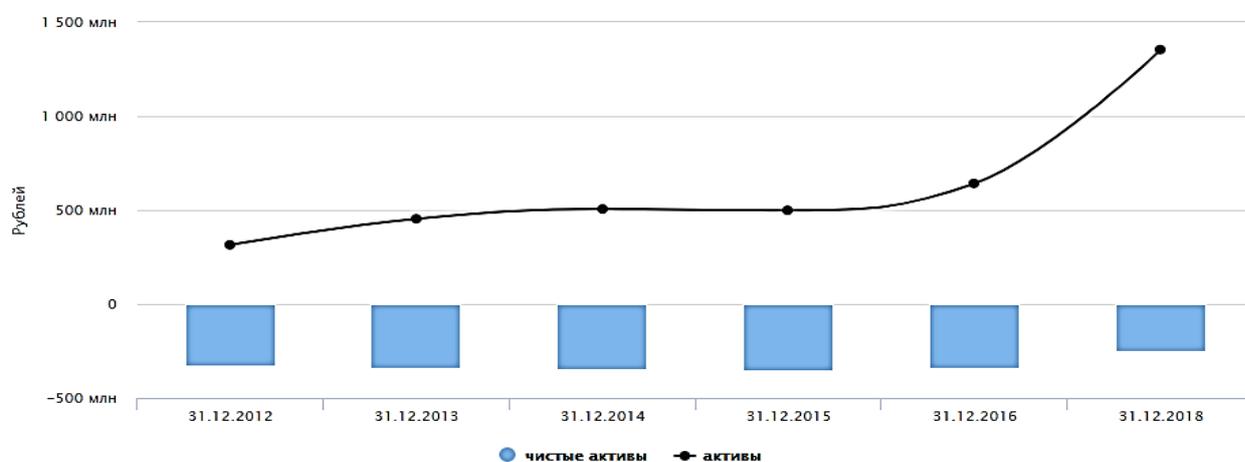


Рис. Собственный капитал и общая величина капитала ООО «ТД Айсберри»

Как видно из рисунка, собственный капитал предприятия отрицательный (-249,3 млн руб. в 2018 году), активы – 1,3 млрд руб. в этот же год. Ввиду накопленных убытков у организации отсутствует собственный капитал, поэтому коэффициент автономии принял отрицательное значение. Организация полностью зависима от заемного капитала. Из-за отсутствия собственного капитала, коэффициенты обеспеченности собственными оборотными средствами, покрытия инвестиций и обеспеченности запасами так же имеют отрицательное значение [2]. Данные представлены в таблице 2.

Таблица 2

### Финансовая устойчивость ООО «ТД Айсберри»

Показатель	2018 год	Среднеотраслевое значение в 2018 году
Коэффициент автономии	-0,18	0,07
Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами	-0,57	0,05
Коэффициент обеспеченности запасов	-19,99	0,57
Коэффициент обеспеченности запасов	-0,18	0,14

Далее рассмотрим платежеспособность организации по следующим коэффициентам (таблица 3) [2].

Таблица 3

### Платежеспособность ООО «ТД Айсберри»

Показатель	2018 год	Среднеотраслевое значение в 2018 году
Коэффициент текущей ликвидности	0,64	1,1
Коэффициент быстрой ликвидности	0,61	0,9
Коэффициент абсолютной ликвидности	0,01	0,04

Соотношение ликвидных активов и краткосрочных обязательств ниже среднеотраслевых показателей, что может привести к утрате платежеспособности в среднесрочной перспективе. Краткосрочные обязательства менее обеспечены высоколиквидными активами. Это может привести к проблемам погашения наиболее срочных обязательств.

Анализируя данные, необходимо отметить, что ООО «ТД Айсберри» имеет уровень риска банкротства выше среднего и организация финансово неустойчива. Устойчивость может быть восстановлена путем ускорения оборачиваемости капитала в текущих активах и уменьшения запасов и затрат.

Таким образом, отсутствие на предприятии финансового менеджмента и системы управления экономической безопасностью в целом является главной проблемой ООО «ТД Айсберри». Поэтому, целесообразно иметь в штате сотрудников, которые владеют экономическими знаниями, основами юриспруденции и правоохранительной деятельности. Также важным является усиление маркетинга и поиск резервов снижения себестоимости.

1. Что происходит с рынком мороженого в России? – URL: <https://milknews.ru/longridy/rynok-morozhenogo-v-rossii.html> (дата обращения: 26.10.2020). – Текст : электронный.
2. Сиучева, Т. В. Методика оценки уровня угроз экономической безопасности / Т. В. Сиучева, И. Л. Шершнева. – *Juvenis Scientia*. – 2017. – № 2. – С. 27-29.
3. Консалтинговое агентство Market Advice провело исследование по российскому рынку мороженого. – URL: <https://www.sostav.ru/articles/2006/03/07/mark1/> (дата обращения: 26.10.2020). – Текст : электронный.
4. Цифровая маркировка мороженого: камни преткновения. – URL: <https://www.holodinfo.ru/rubrics/morozhenoe/cifrovaya-markirovka-morozhenogo-kamni-pretkoveni/> (дата обращения: 26.10.2020). – Текст : электронный.
5. Мировой дефицит ванили и рекордные цены поставили под угрозу производство мороженого. – URL: <https://www.interfax.ru/business/575947> (дата обращения: 26.10.2020). – Текст : электронный.

## ИННОВАЦИОННЫЙ ПРОЕКТ ОСВОЕНИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ОСВЕЩЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

*В.Л. Островский*

*Научный руководитель Н.А. Кремлева, канд. экон. наук, доцент*  
Вологодский государственный университет  
г. Вологда

Актуальность темы исследования определяется значимостью решения социально-экономической задачи в регионе по разработке и освоению инновационных проектов в области снижения энергопотребления. В статье рассмотрены основные теоретические аспекты освоения проектов инновационных систем освещения на примере зданий образовательных учреждений. Проведен анализ современных научных публикации по теме исследования. Выявлены тенденции развития инновационных осветительных систем и особенности их проектирования. Предложена инновационная технология системы освещения, отличающаяся от существующих тем, что в ней объединены интеллектуальные/умные системы освещения с технологией биодинамического освещения, адаптированных под использование в образовательных учреждениях. Проведен сравнительный анализ инвестиционных затрат на установку и монтаж оборудования на примере аудитории 1 корпуса ВоГУ.

Целью исследования является обоснование целесообразности освоения инновационного проекта интеллектуальной системы управления, обеспечивающей энергоэффективность внутреннего освещения корпуса ВоГУ, частичную цифровизацию образовательного процесса, комфортную среду для обучающихся и преподавателей университета.

Задачи исследования: на основе зарубежных научных публикаций провести анализ инновационных технологий в сфере энергопотребления и интеллектуальных систем освещения, провести сравнительный анализ осветительных приборов, используемых в данных системах, обосновать необходимость освоения интеллектуальной системы освещения на базе вуза, обосновать необходимость использования технологии биодинамического освещения в учебном процессе.

Объектом исследования являются интеллектуальные осветительные системы внутреннего освещения.

В качестве методологической базы исследования применялись методы логического и сравнительного анализа, систематизации, сравнения и обобщения, информационно-аналитическое исследование патентной документации.

Новизна – предложена к разработке инновационная система освещения, отличающаяся от существующих тем, что в ней объединены интеллектуальные/умные системы освещения с технологией биодинамического освещения, адаптированные под использование в образовательных учреждениях.

Полученные результаты исследования. Анализ современных российских научных публикаций по решениям в сфере умных осветительных систем, проведенный автором статьи, опубликован в источнике [1].

Проведен анализ зарубежной литературы по теме исследования. В работе «Design and implementation of smart home control systems based on wireless sensor networks» [2] предложено использование беспроводных сенсорных сетей для сокращения энергопотребления. Опытным путем авторами доказано, что потребление электроэнергии в солнечный или пасмурный день может быть снижено при использовании интеллектуального управления на 40%.

В статье «Effects of occupancy and lighting use patterns on lighting energy consumption» [3] приведены результаты исследования мониторинга четырех офисов в Корее с целью выявления характера занятости, использования осветительных систем лицами, находящимися в здании. Результаты исследований показали, что применение автоматического регулирования яркости освещения с освещенностью 500 Лк в исследуемых офисах может снизить потребление электроэнергии освещения до 43%.

В статье «An interactive real-time locating system based on bluetooth low-energy beacon network» [4] представлена система определения местоположения пользователей в реальном времени, основанная на технологии bluetooth с низким энергопотреблением (BLE) для поддержки интерактивных коммуникаций. Авторы статьи предлагают использовать смартфоны в качестве маячного устройства для обнаружения пользователей в определенных местах.

В статье «The effect of utilizing distributed intelligent lighting system for energy consumption in the office» авторы [5] изучили, как интеллектуальная система освещения влияет на энергопотребление в офисных помещениях. Также была проведена оценка традиционного использования умных систем освещения в сравнении с технологией использующей BLE систему.

По результатам проведенного анализа российских [1] и зарубежных научных публикации можно отметить повышенный интерес исследователей к технологиям умного освещения, многообразии опубликованных научных работ, но также следует выделить недостаточность проработанности темы исследования – многие авторы ограничиваются разработкой и описанием отдельных элементов системы, не рассматривая технологии в комплексе и также не затрагивают область применения умного освещения для образовательных учреждений, ограничиваясь внутренним освещением жилых и офисных помещений.

Патентно-информационный поиск по открытым патентным базам по теме исследования, проведенный автором статьи, опубликован в источнике [1].

На основе анализа научных публикации и патентной информации предложено сформировать инновационную систему интеллектуального освещения, обеспечивающую снижение затрат на электроснабжение учебного корпуса университета и позволяющую улучшить психофизическое состояние людей и восприимчивость к обучению. Система отличается от существующих тем, что в ней объединены инновационные системы освещения с технологией биодинамического освещения. Данная технология обеспечит комфортную для человека зону освещения с регулированием палитры, температуры и яркости света в зависимости от требуемых условий, времени суток, периодичности появления людей в заданной зоне и от погодных условий, обеспечивая устойчивое и экономически целесообразное использование ресурсов и поддерживая комфорт и продуктивность образовательного процесса.

Метод взаимодействия и требуемые характеристики работы предложенной системы освещения разработаны автором статьи в источнике [1].

Для обоснования необходимости объединения интеллектуальных систем освещения с технологией биодинамического освещения приведем пример результатов исследования энергетического университета Казани, где в течение одного месяца проходило изучение влияния биодинамической системы освещения на состояние человека. Было выявлено, что во время испытаний скорость выполнения задач у студентов возросла на 20%, а количество ошибок уменьшилось на 15% [6].

Для оценки инвестиционных затрат, технических характеристик, определяющих эксплуатационные затраты по организации инновационного проекта проведен сравнительный анализ осветительных устройств и систем умного освещения разных компаний, таких как Philips, Xiaomi, EskyLux. Для реализации проекта на примере одной из аудиторий вуза (6x12x3,2 м), предназначенной для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, необходимо закупить оборудование одной из фирм в расчете на 32 учебных посадочных места, одно преподавательское место, одну доску с соблюдением требуемой освещенностью 500 Лк (СП 23-102-203). В таблице представлен анализ характеристик продукции компании Philips, Xiaomi, EskyLux.

**Характеристики продукции Philips, Xiaomi, EsyLux**

Характеристики	Philips Hue	Xiaomi Mi LED	EsyLux EQ10129971
Мощность, Вт	9	10	20
Световой поток, Лм	800	800	2100
Цветовая температура, К	2000-6500	1700-6500	2700-6500
Кол-во цветов	16 млн.	16 млн.	1
Срок службы, т.ч.	25	25	~50
Индивидуальная настройка пользователем	Имеется	Имеется	Отсутствует
Интеграция оборудования сторонних производителей	Отсутствует	Имеется	Имеется
Цена, руб.	4990	1130	Информация отсутствует

На основе данных таблицы можно обосновать выбор устройств для реализации инновационного проекта. Компания Philips предоставляет качественное производство с требуемыми характеристиками, но отсутствует возможность интеграции оборудования со сторонними производителями, что является важным аспектом реализации данного проекта. Проведена предварительная оценка затрат на интеграцию системы освещения с использованием продукции Philips с учетом приобретения ламп, блока управления Philips Hue, датчиков движения и освещенности, примерный расчет затрат на монтаж оборудования – инвестиционные затраты на одну аудиторию составили 290 460 руб. Компания Xiaomi предоставляет схожую по характеристикам продукцию, но, в отличие от Philips, имеется возможность работы с оборудованием сторонних производителей и итоговые затраты составили 70 290 руб., что меньше примерно в 4 раза. Продукция компании EsyLux отличается повышенным сроком службы, низким потреблением электроэнергии и возможностью интеграции с оборудованием сторонних производителей. Но отсутствует возможность полной реализации системы биодинамического освещения из-за невозможности изменения цвета освещения, обеспечена возможность изменения только температуры света.

Предлагается провести апробацию освоения инновационного проекта в одной из аудиторий 1 корпуса ВоГУ для обоснования экономического эффекта от снижения фактических расходов и влияния биодинамической системы на образовательный процесс и дальнейшую диффузию данного решения на другие площади.

Последующие исследования будут направлены на выполнение анализа энергоэффективности существующего освещения ВоГУ, окончательной оцен-

ке и выбору осветительных приборов; обоснованию экономической целесообразности реализации проекта на основе снижения затрат по содержанию и обслуживанию корпуса ВоГУ.

1. Островский, В. Л. Интеллектуальная система внутреннего освещения здания образовательного учреждения / В. Л. Островский, Н. А. Кремлёва // Кластеризация цифровой экономики: глобальные вызовы : сборник трудов национальной науч.-практ. конф.: [в 2 томах] / под редакцией А. В. Бабкина. – Санкт-Петербург : ПОЛИТЕХ-ПРЕСС, 2020. – Т. 2. – С. 77-88.

2. Li, M. Design and Implementation of Smart Home Control Systems Based on Wireless Sensor Networks and Power Line Communications / M. Li, H. Lin // IEEE Transactions on Industrial Electronics. – 2015. – № 7. – P. 4430-4442.

3. Yun, G. Effects of Occupancy and Lighting Use Patterns on Lighting Energy Consumption / G. Y. Kim // Energy and Buildings. – 2012. – № 46. – P. 152-158.

4. Lin, Y. An Interactive Real-Time Locating System Based on Bluetooth Low-Energy Beacon Network / Y. Lin, C. Lin // Network-Based Information Systems. – 2018. – № 18. – P. 130-147.

5. Hajjai, M. The Effect of Utilizing Distributed Intelligent Lighting System for Energy Consumption in the Office / M. Hajjai, M. Miki, K. Shimohara // MDPI Journal. – 2020. – № 10. – P. 232-242.

6. The study on the effect of color temperature of LED luminaires on human performance and psychoemotional state. – URL: <https://www.ltcompany.com/media/uploads/2015/10/27/tc-research-at-kspeu.PDF> (дата обращения 31.10.2020). – Text : electronic.

## **ОЦЕНКА УРОВНЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

*М.А. Слепченкова*

*Научный руководитель, О.Г. Морозова, канд. экон. наук, доцент*

Вологодский государственный университет

г. Вологда

Отношения продовольственной безопасности как одной из ключевых категорий экономической безопасности формируются не только на уровне национального хозяйства, но и на уровне регионов. В настоящее время актуализируется проблема обеспечения продовольственной безопасности в регионах вследствие диспропорций между производством продуктов питания и его распределением в регионах.

В рамках работы целью является оценка уровня продовольственной безопасности Вологодской области. К задачам исследования относится изучение теоретического аппарата, определение методологии оценки с последующим анализом статистических данных. Научная новизна работы заключается в выявлении основных факторов, дестабилизирующих состояние продовольствен-

ной безопасности региона. Практическая значимость исследования определяется возможностью использования результатов анализа для устранения уязвимых мест в системе обеспечения продовольственной безопасности региона.

Проблема продовольственной безопасности была впервые затронута Томасом Мальтусом в 1798 г., где в труде «Опыт о законе народонаселения...» описывалось несоответствие темпов роста населения увеличению средств существования. Значительно позже в Риме в 1974 г. На Всемирной продовольственной конференции была обозначена необходимость обеспечения продовольственной безопасности. В рамках конференции были выделены основные критерии продовольственной безопасности, применимые к любому из ее уровней: экономическая доступность; физическая доступность; потребление в достаточном объеме и безопасность продовольствия.

На основе изученных работ, было выявлено, что в российском научном сообществе отсутствует единый подход к определению трактовки понятия «продовольственная безопасность региона», в то время, как в зарубежной литературе искомое понятие отсутствует. Под продовольственной безопасностью региона понимается такое состояние экономики субъекта Российской Федерации, при котором гарантируется физическая и экономическая доступность для его населения качественного продовольствия и питьевой воды в объемах не ниже рациональных норм их потребления [3]. В зависимости от различий в природно-климатических условиях, половозрастной структуры населения, его покупательной способности продовольственная безопасность сильно дифференцирована по регионам, но ее система универсальна для любой территории.

В рамках исследования проводилась оценка продовольственной безопасности Вологодской области за период 2015-2019 гг. (таблица 1). В силу отсутствия единой методологии оценки, среди существующих подходов был выбран метод расчета, предложенный в монографии 2014 года под соавторством Т.В. Усковой, Р.Ю. Селименкова, А.Н. Анищенко и А.Н. Чекавинского [5].

Таблица 1

### Уровень продовольственной безопасности Вологодской области

Показатель	Год					2019 к 2015, %
	2015	2016	2017	2018	2019	
<b>Физическая доступность продовольствия</b>						
Коэффициент покрытия импорта продовольствием	1,28	1,35	0,24	0,25	0,22	17,51
	высокий		недопустимо низкий			
<b>Экономическая доступность продовольствия</b>						
Коэффициент бедности	14,5	13,8	13,9	13,6	13,1	90,34
	низкий					
Коэффициент покупательной способности доходов населения	0,39	0,38	0,39	0,40	0,38	98,17
	недопустимо низкий					
Коэффициент концентрации доходов (индекс Джини)	0,361	0,366	0,35	0,353	0,355	98,34
	недопустимо низкий					

Окончание табл. 1

Показатель	Год					2019 к 2015, %
	2015	2016	2017	2018	2019	
Достаточность потребления продовольствия						
Коэффициент достаточности (калорийности)	2805	2881	2881	2888	2888	102,96
	допустимый					
Коэффициент структуры питания	3	2	3	2	2	
	низкий	допустимый	низкий	допустимый		
Качество продовольствия						
Коэффициент качества	0,2	0,25	0,25	0,25	0,3	
	низкий					
Устойчивость продовольственной системы						
Энергообеспеченность на 100 га посевной площади	360	353	343	338	335	93,06
	допустимый		низкий			
Индекс отношения коэффициент обновления и ликвидации тракторов	0,88	1,16	1,19	1,41	2,11	1,23
	допустимый	высокий				
Доля площади, удобренной минеральными удобрениями, в общей посевной площади	52	53	60	59	60	8
	низкий					
Доля населения, занятого в сельском хозяйстве, в общей численности занятых в экономике области	7,8	8,7	8,3	8	7,5	-0,3
	недопустимый					
Заработная плата работающих в сельском хозяйстве по отношению к средней заработной плате по области	81,0	76,8	76,2	85,2	83,5	2,5
	допустимый					
Рентабельность (с учетом субсидий)	11	12,6	12,9	12,2	12,2	1,2
	низкий					
Кредиторская задолженность по отношению к выручке	82,7	68,3	77,0	59,0	65,1	-17,6
	недопустимый	низкий				
Доля убыточных сельскохозяйственных организаций в общем количестве сельскохозяйственных организаций	20,7	19,6	18,8	20,6	4	-16,7
	низкий				высокий	
Уровень продовольственной безопасности	низкий					

Уровень региональной продовольственной безопасности рассчитывается, как сумма баллов по критериям физической и экономической доступности, а также достаточности потребления и качества продовольствия. Исходная база данных включает данные статистики; значения критериев оцениваются по уровням (высокий, допустимый, низкий, недопустимый), после чего им присваиваются количественные значения в баллах. Размер итоговой суммы определяет уровень обеспечения продовольственной безопасности.

После перевода значений в баллы по шкале от 1 до 4 итоговая сумма по всем критериям за период 2015–2019 гг. находилась в пределах 39-44 баллов, что соответствует низкому уровню обеспечения продовольственной безопасности. В последние годы регион оказался не в состоянии покрыть импорт продовольствия собственным производством, доля импорта превышает 50%. Покупательная способность населения находится на низком уровне – доля расходов на продовольствие в структуре всех расходов домохозяйств составляет более 35%, а доля населения с доходами ниже прожиточного минимума равна 13%. Несмотря на это, значение коэффициента калорийности говорит о достаточном потреблении продовольствия, однако структура потребления по продуктам питания показывает неблагоприятную тенденцию.

Оценка уровня потребления продовольствия проводилась в сравнении с нормами института питания и биотехнологий (РАМН). За 2015–2019 гг. Потребление хлебопродуктов сократилось, но находится в пределах норм. Незначительно вырос объем потребления овощей, сахара и растительного масла, однако потребление овощей и сахара не достигает рекомендованного уровня. Недостаток овощей и фруктов приводит к нарушениям функций кишечника, снижению иммунитета и способствует развитию неинфекционных заболеваний. Потребление углеводов в большом количестве, а в частности сахара, может послужить причиной возникновения серьезных заболеваний среди населения [4].

Потребление картофеля и мясопродуктов лишь в 2019 году достигло рациональных норм потребления. Отдельное внимание следует уделить объему потребляемого мяса – при недостатке белка организм не способен поддерживать рост и обеспечивать себя достаточным количеством энергии.

Значение показателя по потреблению яиц на протяжении всего периода значительно превышает нормы; уровень потребления в 2019 г. вырос после двухлетнего сокращения в 2017–2018 гг. Потребление растительного масла незначительно превышает норму и их объем потребления населением почти не изменяется за период. Требуется следить за потреблением масла, так как оно является высококалорийным продуктом. Рекомендуются увеличить потребление фруктов – их потребление не достигает требуемых норм. Значительное недопотребление существует по молоку и молочным продуктам.

Авторы Д.С. Назарова, Н.В. Жахов [1, 3] указывают на ведущее место развитого АПК, сферы оптовой и розничной торговли и потребителей в обеспечении продовольственной безопасности региона. В используемой методике оценки уровень АПК оценивается в четвертой группе показателей. АПК Вологодской области испытывает недостаток в основных производственных фондах – посевные площади недостаточно обеспечены техникой, однако удается поддерживать уровень обновления, превышающий уровень сокращения тракторного парка. На протяжении периода наблюдается сокращение доли занятых в сельском хозяйстве по отношению к общей численности занятых, что

может быть вызвано неудовлетворительными условиями труда и низкой заработной платой. Продолжается снижение рентабельности сельхоз предприятий, что приводит к высокой закредитованности, убыткам и банкротству, а также к невозможности осуществлять деятельность без финансовой поддержки в виде субсидий.

Таким образом, основными проблемами обеспечения продовольственной безопасности региона являются:

1. Рост импортозависимости продовольствия.
2. Неравномерное распределение доходов среди населения.
3. Неудовлетворительная структура потребления продовольствия.
4. Непривлекательность сельскохозяйственной отрасли.
5. Закредитованность и убыточность предприятий АПК области, что отражается на слабой обеспеченности средствами производства, кадровыми ресурсами.

Результаты текущего исследования аналогичны результатам, приведенным в монографии 2014 года [5]. Проблемы, выявленные ранее, остаются актуальными. АПК области находится в уязвимом положении, что ставит под угрозу возможность обеспечения продовольственной безопасности, а следовательно, и потребностей населения в продуктах питания и товарах народного потребления.

1. Жахов, Н. В. Стратегический вектор региональной продовольственной безопасности / Н. В. Жахов // Научный результат. Экономические исследования. – 2016. – № 2. – С. 37-43.

2. Корнекова, С. Ю. О региональном уровне продовольственной безопасности России / С. Ю. Корнекова // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – 2015. – № 6. – С. 17-22.

3. Назарова, Д. С. Продовольственная безопасность Сахалинской области: угрозы и риски / Д. С. Назарова, Г. Н. Строева // Ученые заметки ТОГУ. – 2017. – № 8. – С. 519-524.

4. Мартинчик, А. Н. Общая нутрициология : учебное пособие / А. Н. Мартинчик, И. В. Маев, О. О. Янушевич. – Москва : МЕДпресс-информ, 2005. – 392 с.

5. Продовольственная безопасность региона : монография / Т. В. Ускова, Р. Ю. Селименков, А. Н. Анищенко, А. Н. Чекавинский. – Вологда : ИСЭРТ РАН, 2014. – 102 с.

6. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области : официальный сайт. – URL: <https://vologdastat.gks.ru> (дата обращения: 17.12.2020). – Текст: электронный.

## УПРАВЛЕНИЕ ДЕБИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТЬЮ: ВОПРОСЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОРОДСКОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ

*О.А. Смирнова*

*Научный руководитель А.А. Щербакова, канд. экон. наук*

Вологодский государственный университет

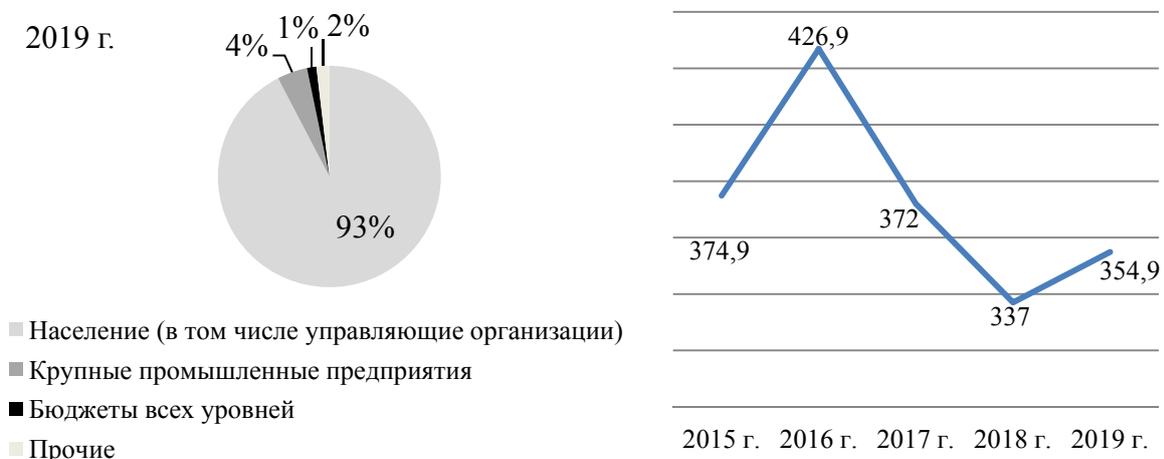
г. Вологда

Актуальность исследования обуславливается тем, что дебиторская задолженность, являясь одним из основных активов, влияет на финансовую устойчивость и ликвидность предприятия. Таким образом, повышение эффективности управления дебиторской задолженностью позволит улучшить финансовое состояние организации, что будет способствовать повышению уровня экономической безопасности предприятия.

По данным Министерства строительства и ЖКХ задолженность россиян по оплате жилищно-коммунальных услуг на первое полугодие 2020 года составила 1,03 трлн руб. В этой ситуации значимость приобретает разработка эффективных направлений по работе с дебиторской задолженностью, как фактора повышения экономической безопасности предприятия и муниципального образования.

В качестве объекта исследования был выбран МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал», результаты исследования применимы к другим родственным предприятиям городского водоснабжения. Целью исследования является разработка направлений эффективного управления дебиторской задолженностью, направленного на повышение уровня экономической безопасности организации.

Структура и динамика дебиторской задолженности МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» представлена на рисунке по основным видам деятельности: водоснабжение, водоотведение, а также водоотведение поверхностных сточных вод.



*Рис. Структура и динамика дебиторской задолженности  
МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал», млн руб.*

За исследуемый период с 2015 по 2019 годы рост показывают все категории дебиторской задолженности: покупатели и заказчики – 26%, по основному виду деятельности – 29%, население – 37%. Наибольшую долю в структуре задолженности, на которую нужно оказывать усиленной и комплексное воздействие, имеет население, в том числе управляющие организации – 93%.

Оборачиваемость дебиторской задолженности МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» отражена в таблице 1.

Таблица 1

**Динамика оборачиваемости дебиторской задолженности  
МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» за 2015–2019 гг., млн руб.**

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Абс. откл. 2019 /2015
Период оборачиваемости	119,7	124,9	127	106,3	107,5	89,8
Коэффициент оборачиваемости	3,05	2,92	2,87	3,43	3,4	111,5

Период оборачиваемости МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» в динамике с 2015 по 2019 год уменьшается с 120 дней до 108 дней, что говорит об улучшении ситуации. Однако коэффициент оборачиваемости имеет низкое значение – дебиторская задолженность организации оборачивается от 2,9 до 3,4 раз в год. Значения показателя оборачиваемости говорят о том, что дебиторская задолженность не выплачивается в установленные сроки [1]. Таким образом, можно сделать вывод, что МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал» несет потери, а также вынуждает отвлекать собственные средства для осуществления текущей деятельности или вовлекать заемные средства, что непосредственно приведет к снижению показателей платежеспособности и окажет отрицательное воздействие на экономическую безопасность предприятия.

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод, что повышение эффективности работы с просроченной дебиторской задолженностью по основному виду деятельности является одним приоритетных направлений работы МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал».

Автором предлагается расширение штата сотрудников путем найма трех операторов. В обязанности оператора по работе с дебиторами входит: совершение звонков должникам, сбор и обновление информации о должнике, уточнение причин образования задолженности, уведомление о последствиях неуплаты, установления отказа или обещания об оплате, а также отправление SMS уведомлений о задолженности и способах оплаты.

Заработная плата оператора по работе с дебиторами включает две составляющих: оклад в размере 20 тыс. руб. и выплаты по системе KPI. Эффективность работы сотрудника отражается на его заработной плате путем начисления процента с реализованных поставленных обещаний, то есть оплаты

долга (2%). В целях снижения затрат на содержание рабочих мест операторов предполагается наем трех работников на удаленной основе, с графиком работы – 5 дней по 8 часов.

Для детальной проработки направлений работы с дебиторской задолженностью предлагается разделить всех должников на две группы: по размеру задолженности и сроку просроченного платежа (таблица 2).

1. По сроку просроченного платежа дебиторы подразделяются:

– дебиторы со сроком просроченного платежа более 90 дней, намерено уклоняющиеся от оплаты задолженности;

– дебиторы со сроком просроченного платежа от 30 до 90 дней;

– дебиторы, добросовестно соблюдающие сроки оплаты услуг или с незначительной задолженностью до 30 дней.

2. По размеру задолженности дебиторы подразделяются:

– крупные дебиторы, с суммой задолженности более 10 тыс. руб.;

– средний размер задолженности дебитора, от 5 до 10 тыс. руб.;

– малые размеры задолженности до 6 тыс. руб., характерная широкая номенклатура дебиторов.

Таблица 2

### Матрица дебиторов

Критерий	По сроку просроченного платежа		
	0-30	30-90	>90
По размеру задолженности			
Малая 0-5	1	2	6
Средняя 5-10	3	5	7
Крупная >10	4	8	9

В зависимости от категории, к которой относятся дебиторы, в дальнейшей работе необходимо сформировать матрицу механизма управления дебиторской задолженностью.

Реализация действий по работе с дебиторами в рамках указанных мероприятий должна быть максимально автоматизирована. Программа amoCRM хранит данные о клиентах и выполняет следующие функции:

– автоматически записывает все входящие и исходящие контакты с клиентами, независимо от канала общения;

– отражает все сделки в интуитивно понятной воронке, где зафиксирован текущий этап сделки, ее бюджет, ответственного оператора и источник обращения клиента;

– формирует задачи в виде списка или календаря, с целью повышения удобства планирования операторами своей загруженности;

– отслеживает и отражает все сделки, по которым есть пропущенные задачи или задач нет;

– автоматически назначает менеджерам задачи при смене статуса сделки;

– отражает подробную аналитику по сделкам, сколько поставлено и реализовано обещаний, сколько разговаривали, сколько находились в системе, насколько выполнен месячный план.

Понятие «установление обещания» предполагает совершение устной сделки согласно 158 ст. ГК РФ с уточнением ФИО задолжника, суммы и сроков оплаты долга. Обещание устанавливается в программе amoCRM в том случае, если должник дал устное согласие, иное расценивается как отказ от оплаты [2].

Стоимость лицензии по базовому тарифу составляет 499 рублей в месяц за пользователя. Базовый тариф включает: контакты и сделки, воронку продаж, планирование задач по каждому клиенту, историю общения с клиентом, чаты в социальных сетях, отчеты по сделкам, интеграция CRM с электронной почтой, социальными сетями и IP телефонией, интеграция с 1С: Бухгалтерия. Этого достаточно для работы по дебиторской задолженности МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал». Стоимость внедрения программы amoCRM до 100 тыс. руб. расценивается как инвестиционное вложение.

В основном в базе данных абонентов номер телефона и адрес электронной почты отсутствуют, это обусловлено тем, что письменный договор с абонентом не заключается. На наш взгляд, основным методом пополнения базы данных является введение обязательного указания номера телефона или электронной почты при регистрации в личном кабинете на сайте МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал».

Автором разработаны два сценария обоснования эффективности предложенных мероприятий: при первом сценарии предполагается максимальный процент снижения дебиторской задолженности по данным свободных источников в размере 30%, при втором – 5%. В затраты входят такие статьи как: заработная плата и стимулирующая заработная плата, отчисления во внебюджетные фонды, стоимость лицензии, прочие расходы. Заработная плата, стоимость лицензии, рассчитываемые за год, скорректированы с учетом инфляции. Эффективность, рассчитанная на три года по двум сценариям, представлена в таблице 3.

Таблица 3

**Эффективность мероприятий по работе с дебиторской задолженностью, млн руб.**

Показатель	30% снижение дебиторской задолженности			5% снижение дебиторской задолженности		
	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Дебиторская задолженность	334,1	304,2	298,9	334,1	304,2	298,9
Увеличение текущих затрат	1,041	1,045	1,049	0,804	0,797	0,800
Сбор дебиторской задолженности	106,5	100,2	91,3	16,7	15,2	14,9
Экономический эффект	105,4	99,2	90,2	15,9	14,4	14,1

По обоим сценариям предполагается сбор задолженности превышающий затраты на внедрение штата операторов по работе с дебиторской задолженностью. Инвестиционное вложение в размере 100 тыс. руб. окупится уже в первые полгода внедрения мероприятия даже при сценарии включающем минимальный процент снижения дебиторской задолженности. Внедрение разработанного автором мероприятия позволит повысить финансовую устойчивость и уровень экономической безопасности не только МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал», но и других родственных предприятий, обеспечивающих водоснабжение муниципальных образований.

1. Ивашкевич, В. Б. Учет и анализ дебиторской и кредиторской задолженности / В. Б. Ивашкевич, И. М. Семенова. – Москва : Бухгалтерский учет, 2003. – 189 с.

2. Пятов, М. Л. Управление обязательствами организации : учебное пособие / М. Л. Пятов. – Москва : Финансы и статистика, 2004. – 256 с.

## **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В АСПЕКТЕ АРКТИЧЕСКОГО РЕЗИДЕНТА**

*Э.А. Соснина*

*Научный руководитель С.Е. Жура, канд. экон. наук, доцент*

Северный (Арктический) федеральный университет

имени М.В. Ломоносова

г. Архангельск

Основным преимуществом предпринимательства в Арктической зоне является мобильность – предпринимательство способно обеспечивать механизм ускорения крупных организаций в конкретном районе деятельности через выполнение работ по адаптации универсальных технологий и приемов к специфическим местным условиям. Российская практика такова, что работа всего цикла освоения ресурсов осуществляются силами ресурсной корпорации, что характерно для стран с тонкой институциональной структурой: низкий уровень доверия между экономическими агентами заставляет крупные организации обеспечивать полный комплекс необходимых услуг самостоятельно, не оставляя ниши для развития предпринимательства, а высокие заработки в крупных ресурсных корпорациях в эпохи их расцвета вытесняют предпринимателей с рынка труда. В условиях нестабильности, кризисной ситуации, на смену эпохе «суперорганизаций» приходит эпоха предпринимательства. Постоянная трансформация Арктики отражаются в динамике развития предпринимательства. Особенностью Арктической зоны является суровый климат, не-

достаточная развитость отдельных частей инфраструктуры, в частности транспортной и коммуникационной в отдельных областях, что параллельно создает логистическую проблему и ограниченность.

На настоящее время успешные городские экономики отличаются от неуспешных прежде всего масштабами позитивного влияния одного экономического агента на другого. Этот показатель в существенной степени зависит от развитости слоя индивидуальных, малых и средних предприятий, способных масштабировать позитивное влияние: именно предприниматели, как отмечают многие авторы, способны выполнить эту ключевую роль в продуцировании побочных эффектов от экономической инновационной деятельности [2].

В рамках поддержки арктических предпринимателей создана Стратегия развития Арктической зоны РФ о 2035 года. Стратегия утверждена Указом Президента Российской Федерации 26 октября 2020 года. Данный документ создан на основании существующих вызовов и угроз в виде слабой в сравнении с другими представителями арктических стран системы господдержки завоза в Арктическую зону жизненно необходимых продуктов по доступным ценам, достаточно немаленького уровня риска, связанного с профессиональной деятельностью ввиду воздействия вредных климатических условий труда, характерных для трудовой деятельности на арктических территориях, достаточно высокого уровня профессиональной заболеваемости, низкой конкурентоспособности субъектов предпринимательской деятельности ввиду более высоких издержек, достаточно низкого уровня развития и высокая стоимость создания и развития транспортной инфраструктуры. Параллельно ко всему присутствует относительно невысокий уровень доступности к качеству услуг в социальной сфере и благоустройству жилых помещений в отдаленные населенные пункты, интенсивное потепление климата и весомые изменения климатических условий в кратчайшие для подобных изменений сроки, демографическое сокращение, заниженные значения показателей в сфере качества жизни населения [4].

Стратегия определяет перечень мероприятий, призванных для достижения поставленных задач в сфере социального развития Арктической зоны. Часть задач направлена на развитие здравоохранения на первичных стадиях, повышения качества работы сферы образования в Арктической зоне как системы, развитие совместно с представителями крупного и среднего бизнеса сети профессиональных образовательных организаций, поддержка программ развития образовательных организаций высшего образования, их интеграция с научными организациями и организациями реального сектора экономики. Реализация настоящей стратегии рассчитана в 3 этапа: I этап – 2020–2024 годы, II этап – 2025–2030 годы и III этап – 2031–2035 годы. Распространение положений Стратегии развития Арктической зоны РФ и ее актуализация будут обеспечиваться благодаря внесением изменений в государственную программу «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской

Федерации», региональные государственные программы, а также исполнения мероприятий плана развития инфраструктуры Северного морского пути.

Нормативно-правовая база в сфере поддержке арктического предпринимательства совершила огромный прорывной шаг благодаря Федеральному закону № 193 «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» от 13 июля 2020 г. Документ способствует определению правового режима, а также порядок осуществления деятельности предпринимателей и меры поддержки в Арктической зоне [1].

В рамках Федерального закона № 193 вводится понятие арктического резидента. Под резидентом Арктической зоны понимается индивидуальный предприниматель или коммерческое юридическое лицо, зарегистрированных в Арктической зоне Российской Федерации; юридическое лицо заключило соглашение об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации и включено в реестр резидентов Арктической зоны Российской Федерации. Виды деятельности, которые в праве вести арктические резиденты, могут быть любыми, которые не являются запрещенными законодательством Российской Федерации предпринимательской деятельности. Важным критерием принадлежности статуса резидента Арктической зоны является объем инвестиционных вложений, размер которых должен быть не меньше 1 млн рублей [1].

Необходимо рассмотреть мотивационную составляющую вступления в статус арктического предпринимателя для субъектов бизнеса. К мерам поддержки арктических предпринимателям согласно Федеральному закону № 193 относятся предоставление льгот по федеральным, региональным и местным налогам (в зависимости от территориального расположения арктического резидента), самыми востребованными мерами поддержки являются поддержки в части возмещения части расходов по уплате страховых взносов, предоставления субсидий на возмещение процента по кредитам, привлеченным в целях осуществления деятельности в соответствии с заключенным инвестиционным соглашением [1].

Для арктических резидентов, зарегистрированных в Архангельской области, предлагаются такие меры поддержки, как административные и налоговые преференции. Среди административных преференций можно выделить возможность применения процедуры свободной таможенной зоны на обустроенных и оборудованных участках резидентов Арктической зоны, предоставление резидентам Арктической зоны земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без торгов, возможность проведения проверок в отношении резидентов Арктической зоны только по согласованию Минвостокразвития России и в сокращенные сроки, одновременное осуществление экологической экспертизы и государственной экспертизы проектно-сметной документации. Среди налоговых преференций можно выделить пониженную (нулевая, 0%) ставку на налог на прибыль на 10 лет с

момента получения первой прибыли, однако не распространяется на проекты в области добычи твердых полезных ископаемых, данная налоговая льгота предоставляется от федеральной части, но региональные льготы будут установлены до конца 2020 г.; страховые взносы по сниженной ставке 7,6% в период на 10 лет для новых рабочих мест, однако данная преференция не распространяется на проекты в области добычи полезных ископаемых; сниженная (50% от действующей ставки) ставка налога на добычу полезных ископаемых в отношении твердых полезных ископаемых, однако только для новых месторождений, объем льготы не может превышать объем частных инвестиций в инфраструктуру, обогащение или переработку, данная преференция действует до 31 декабря 2032 г.; также с региональной стороны предполагаются региональные льготы в отношении налога на имущество, которые планируются установить до конца 2020 года, местные льготы в отношении налога на землю планируются установиться до конца 2020 года, региональные льготы в отношении упрощенной системы налогообложения будут установлены до конца 2020 года [3].

На настоящий момент статус резидента Арктической зоны в Архангельской области получили 2 субъекта экономики – общество с ограниченной ответственностью «Термистофф» и общество с ограниченной ответственностью «Помор Шиппинг». Деятельность компаний производится в сфере деревообрабатывающего производства и перевозки грузов морскими суднами соответственно.

Особенно суровый арктический климат рождает предпосылки развития особенного вида предпринимательства. Развития арктического предпринимательства имеет перспективы развития в разных направлениях, в том числе жизненно важным для проживающего на территории Арктической зоны населения. Взаимодействие государства и бизнеса в арктических территориях не только возможно, но и необходимо, при этом важно развивать взаимодействие с бизнесом разного уровня и масштаба. Арктика предоставляет интерес не только для крупного бизнеса, но и для малого и среднего предпринимательства, открывая ему новые перспективы и горизонты развития. Новая нормативно-правовая база дает новые возможности для развития государственно-частного партнерства в формате арктических резидентов, примечательно, что для получения нового статуса и пользованием уникальных преференций необходимо преодолеть крайне низкий порог для крупных коммерческих корпораций и достаточно посильный порог для субъектов малого и среднего предпринимательства, тем самым открывая возможности развития всего спектра участников экономических отношений.

1. О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации : Федеральный закон от 13.07.2020

№ 193. – Текст : электронный // КонсультантПлюс: справочно-правовая система / Компания «КонсультантПлюс». (Дата обращения: 01.10.2020).

2. Пилясов, А. Н. Арктическое предпринимательство: условия и возможности развития / А. Н. Пилясов, Н. Ю. Замятина // Арктика: экология и экономика. – 2016. – № 4(24). – С. 12.

3. Преференции резидентов Арктической зоны Российской Федерации. – Текст : электронный // Агентства регионального развития Архангельской области : сайт. – URL: [https://msp29.ru/ru/arctic\\_zone/preference/](https://msp29.ru/ru/arctic_zone/preference/) (дата обращения: 21.09.2020).

4. Принята Стратегия развития Арктической зоны России до 2035 года. – Текст : электронный // Dvinanews: официальный новостной портал . – URL: <http://dvinanews.ru/-e0mdkv0g> (дата обращения: 01.11.2020).

## **ДИВЕРСИФИКАЦИЯ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРОИТЕЛЬНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ**

*Е.Т. Сулоева*

*Научный руководитель О.Г. Моронова, канд. экон. наук, доцент*

Вологодский государственный университет

г. Вологда

Строительная отрасль по праву считается одной из крупнейших отраслей страны и составляет порядка 8% ВВП России, включая сопутствующие виды деятельности. На текущий момент состав рынка превышает двести тысяч предприятий преимущественно малого и среднего бизнеса, что составляет 97%. Современные условия, в которых осуществляют свою деятельность строительные предприятия в России, характеризуются усилением конкуренции, которая является движущей силой развития общества, главным инструментом экономии ресурсов и повышением качества товаров [1].

Предприниматели сталкиваются с принятием управленческих решений каждый день, обеспечение экономической безопасности – то, что помогает предприятиям оставаться на плаву. Поэтому сегодня в экономике остро стоит вопрос повышения эффективности и конкурентоспособности строительной отрасли, напрямую влияющий на ее экономическую безопасность, ведь чем более конкурентоспособно предприятие – тем оно более устойчиво и жизнеспособно в условиях постоянно возникающих внешних и внутренних угроз [3].

В современной экономической литературе экономическая безопасность рассматривается как некое состояние защищенности деятельности предприятия от отрицательных влияний внешней среды, а также как способность опе-

ративно исключить угрозы разного характера или адаптироваться к сложившимся условиям.

По мнению Ентураевой Н.В. [2], обеспечение экономической безопасности предприятия – это набор мер и система организации их выполнения и контроля, которые позволяют достигать наиболее высоких значений уровня экономической безопасности предприятия: материальных и финансовых ценностей, персонала, интеллектуальной собственности, а также информационного обеспечения коммерческой деятельности предприятия в рыночных условиях.

В качестве объекта исследования нами было выбрано общество с ограниченной ответственностью «СВДом», которое действует на основании Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью», а также относится к малому бизнесу. ООО «СВДом» – это успешно развивающаяся строительная организация, обладающая необходимыми потенциалом и условиями для успешного осуществления предпринимательской деятельности.

На основе проведенного анализа внутренней и внешней сред организации, анализа хозяйственной деятельности следует выделить основные наиболее вероятные угрозы экономической безопасности ООО «СВДом». К ним относятся: возрастание себестоимости продукции, слабая маркетинговая политика, сильная зависимость от поставщиков, высокая степень контроля бизнеса со стороны государства, удаленность и территориальная разобщенность объектов, которая приводит к снижению управляемости процесса строительства на объекте, росту транспортных рисков, а также хищению товарно-материальных ценностей на объектах и складах.

В целях работы для повышения уровня экономической безопасности предприятия предлагается проведение мероприятия с диверсификацией производства – включение в строительный цикл линии по производству бетона.

В настоящее время одним из ключевых аспектов наиболее выгодной организации работы строительства является собственное сырье. На рынке функционирует множество строительных компаний, которые открывают линии по производству бетона для собственных нужд, а также для удовлетворения рыночного спроса.

Бетон, использующийся как в частных хозяйствах, так на крупных производственных предприятиях, является одним из самых востребованных строительных материалов. Заводы, которые специализируются на выпуске и реализации бетона, могут работать автономно или быть одним из звеньев в цепочке строительных предприятий.

Включение завода в строительный цикл позволяет получать и использовать в строительстве бетон тех марок, транспортировка которых в миксерах недопустима. Это значительно повышает качество и скорость строительства. Быстромонтируемые модульные бетонные заводы, позволяют смонтировать их в кратчайшие сроки. Процесс производства полностью автоматизирован, управление производится от одного – двух операторов.

Для реализации данного мероприятия был разработан календарный план.

Таблица 1

**Календарный план мероприятий**

Вид деятельности	2020 г.			
	август	сентябрь	октябрь	ноябрь
Покупка, доставка, монтаж оборудования, обучение персонала				
Запуск производства, покрытие стартовых расходов				
Производство для собственных нужд и на продажу				
Оплата труда персонала				

В таблице 2 представлены стартовые расходы на организацию линии.

Таблица 2

**Стартовые расходы, тыс. руб.**

Наименование	Расходы
Покупка линии	900
Приобретение бетоносмесителя на базе КаМАЗ	2800
Подготовка и оснащение помещения	200
Подготовка разрешительной документации	40
Итого	3940

Расходы на приобретение предлагается взять из заемных средств и чистой прибыли от предыдущего периода. Согласно графику работы линии, предприятие в среднем должно работать по восемь часов в день в одну смену. Средняя производительность составит 60 м<sup>3</sup>/час.

Таблица 3

**Постоянные расходы на месяц, тыс. руб.**

Наименование	Расходы
Фонд оплаты заработной платы	150
Налоговые и коммунальные платежи	90
Аренда	55
Материалы, в том числе:	2317,5
Цемент	1125
Песчано-гравийная смесь	352,5
Вода	15
Щебень	825
Итого	2612,5

Для того чтобы окупить стартовые вложения необходимо 2 месяца, в течение которых фирма будет производить бетон только на продажу, чтобы покрыть стартовые расходы. Продажа бетона будет осуществляться непосредственно в месте его изготовления, т.е. производство будет ориентировано на самовывоз, т.к. доставка повлечет за собой дополнительные расходы фирмы.

Таблица 4

**Результат внедрения линии по производству бетона, тыс. руб.**

Показатель	2020 г.	Проект (2021 г.)	Отклонения	
			2021 г. к 2020 г., ±	2021 г. к 2020 г., %
Выручка	100329	156129	55800	155,617
Валовая прибыль	4085	6122	2037	149,8654
Себестоимость продаж	96244	127594	31350	132,5735
Рентабельность производства, %	104,2	105	0,8	100,7678
Рентабельность продаж, %	-	56,5	56,5	-

После внедрения линии по производству бетона выручка возрастет на 55800 тыс. руб. Так как ООО «СВДом» ранее не производило собственную продукцию, теперь оно будет иметь дополнительную прибыль от ее продажи. Заметно сократятся издержки на материал, т.к. предприятие может приобретать бетон у самого себя по себестоимости изготовления – 1545 руб./м<sup>3</sup>, а не по стоимости реализации – 3100 руб./м<sup>3</sup>. Выгода составляет примерно 50% – 1555 руб.

С введением линии в эксплуатацию появится рентабельность продаж 56,5%, что говорит о появлении товарооборота. Рентабельность производства возрастет на 0,8%, что говорит об увеличении прибыльности деятельности предприятия.

Однако для того, чтобы узнать влияние эффекта внедрения линии по производству бетона на предприятии на экономическую безопасность предприятия следует привести ряд показателей хозяйственной деятельности, изменения которых мы имеем возможность рассчитать.

Результаты представлены в таблице 5.

Таблица 5

**Показатели хозяйственной деятельности ООО «СВДом»  
после ввода линии по производству бетона**

Показатели	2020 г.	Проект (2021 г.)	Отклонение	
			2021 г. к 2020 г., ±	2021 г. к 2020 г., %
Рентабельность предприятия, %	-	165,5	165,5	-
Рентабельность продаж, %	4,07	3,9	- 0,17	95,8
Материалоотдача, руб./руб.	21,41	22,53	1,12	105,2
Затратоотдача, руб./руб.	0,042	0,048	0,006	114,3
Чистая рентабельность предприятия %	-	17,4	17,4	-
Чистая рентабельность продаж, %	-	45,2	45,2	-
Коэффициент автономии	-	1,06	1,06	-

После внедрения линии по производству бетона показатель материалоотдачи возрастет на 5,2%. Увеличение затратоотдачи на 14,3% является положи-

тельной тенденцией, так как увеличивается сумма товарооборота, а значит и сумма прибыли предприятия, что говорит о растущем уровне экономической безопасности.

Рентабельность продаж закономерно сократится на 4,2%, так как темпы роста затрат опережают темпы роста выручки – для производства бетона необходима закупка сырья. После налаживания производства и набора оборота производственных мощностей этот показатель будет расти. В целом можно говорить том, что предприятие продолжит поддерживать умеренный уровень экономической безопасности после внедрения линии в производство при условии сохранения схожих финансовых результатов, как и в 2020 году по финансовым показателям, чьи значения предположить в целях расчета нельзя.

Таким образом, включение линии по изготовлению бетона при высоких затратах на изготовление – быстро окупается, поэтому введение его в действие будет целесообразно, однако стоит учесть то, что при диверсификации производства потребуется квалифицированный персонал и запас сырья, т.е. возрастут затраты. После ввода в эксплуатацию линии уровень конкурентоспособности фирмы начнет расти, зависимость ООО «СВДом» от поставщиков (цены, времени, транспортировки), а значит, угроза возникновения непредвиденных ситуаций снизится. Подводя итог, можно сделать вывод о том, что уровень экономической безопасности по отдельным показателям увеличится.

1. Данилова, В. Ю. Конкурентоспособность строительной организации / В. Ю. Данилова // Молодой ученый. – 2018. – № 44. – С. 67-70.

2. Ентураева, Н. В. Обеспечение экономической безопасности предприятий / Н. В. Ентураева // Российское предпринимательство. – 2009. – № 12. – С. 1-4.

3. Смирнова, О. П. Конкурентоспособность как механизм обеспечения экономической безопасности предприятию строительной отрасли России / О. П. Смирнова // Дискуссия. – 2016. – № 3 (66). – С. 58-64.

## ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Д.Р. Тагирова*

*Научный руководитель А.Е. Карлик, д-р экон. наук, профессор  
Санкт-Петербургский государственный экономический университет  
г. Санкт-Петербург*

Актуальность статьи обусловлена тем, что проблемы энергетической безопасности Российской Федерации в научной литературе недостаточно исследованы, но играют важную роль в развитии Российской Федерации. Объектом данного исследования является энергетическая безопасность. Предметом исследования рассматривается развитие Российской Федерации, непосредственно зависящее от энергетической безопасности.

Гипотеза исследования заключается в том, что энергетическая безопасность страны создает условия для социально-экономического развития и поддержания стабильных внешних политических и экономических связей.

Целью является выявление наиболее существенных внутривнутриполитических и экономических угроз в энергетике, рассмотрение основных вариантов их нейтрализации в вопросах обеспечения энергобезопасности.

Задачи исследования: 1) дать определение понятию «энергетическая безопасность»; 2) выявить основные угрозы энергетической безопасности; 3) обосновать необходимость расширения капиталовложений в топливно-энергетический комплекс; 4) предложить способы реализации энергетической безопасности.

Под энергетической безопасностью понимается защищенность государства и его экономики от угроз дефицита в обеспечении энергетических потребностей экономически доступными энергоресурсами приемлемого качества. Угрозы влекут за собой ухудшение экономической и политической стабильности, социально-экономического положения стран, замедление или полное прекращение экономического роста. На практике энергетическая безопасность достигается как достаточностью предложения топливно-энергетических ресурсов, так и умеренностью спроса, обеспечиваемой эффективной системой энергопотребления. В процессе исследования анализировались мнения известных ученых по данному вопросу, изложенных в работах кандидата экономических наук В.И. Рясина, кандидата юридических наук В.В. Морозова, доцента кафедры перерабатывающей промышленности С.И. Борталевич, а также взяты три основных подхода авторов: Воропай 1992 г., Бушуева 1998 г., ученых СЭИ СО РАН им. Л.А. Мелентьева [2], представленных в статье, мы постарались проанализировать и выявить преимущества и недостатки каждого из определений для того, чтобы в дальнейшем дать собственный понятийный аппарат. Составляющие и принципы энергетической безопасности, которые были выделены нами, представлены в таблицах 1 и 2 соответственно.

Таблица 1

**Составляющие энергетической безопасности**

Физическая безопасность	Защищенность активов, инфраструктуры, цепочек поставок и торговых путей, а также обеспечение быстрой замены и переключения в случае необходимости;
Доступность энергоресурсов	Возможность разрабатывать и приобретать энергоресурсы, т.е. на договорной основе и коммерчески;
Системность	Складывается из национальной политики государств и деятельности международных институтов, призванных обеспечить скоординированные ответные меры в случае нарушения поставок и чрезвычайных ситуаций, а также поддерживать стабильность потока поставок;
Инвестиционное обеспечение	Энергобезопасность зависит от политического и делового климата, который стимулирует инвестиции и развитие, чтобы гарантировать доступность поставок и необходимой инфраструктуры в будущем.

Таблица 2

**Принципы энергетической безопасности**

1. Диверсификация	Связана с импортом энергоносителей для субъектов потребителей и экспорта для субъектов производителей;
2. Устойчивость	«Запас надежности» в системе энергоснабжения, который смягчает воздействие потрясений различного рода и облегчает процесс восстановления после сбоев;
3. Признание реальности интеграции	Признание необходимости взаимодействия между субъектами для обеспечения общей и собственной энергетической безопасности; предполагает эффективное взаимодействие между элементами организационно-экономической системы;
4. Открытость информирования	Открытый доступ к информации для заинтересованных сторон, невозможность сокрытия данных и фактов;
5. Адаптивность	Способность системы энергетической безопасности своевременно выявлять изменения, происходящие во внутренней и внешней среде, и осуществлять разработку, подготовку и реализацию мероприятий, обеспечивающих корректировку ее работы;
6. Институционализация	Связана с формированием и функционированием институтов, в которых разрабатываются нормы, регламентирующие обеспечение безопасности национальной экономической системы;
7. Эффективность работы системы	Характеризует соотношение расходов, выделяемых субъектами системы на обеспечение энергетической безопасности, к полученным результатам;
8. Инновационность	Необходимость активного инвестирования в разработку альтернативных видов энергии.

Стоит отметить, что сложность точного определения заключается в том, что энергетическая безопасность связана с другими смежными направлениями безопасности страны: военной, экономической и национальной безопасностью. В результате сравнительного анализа мнений в определении энергетической безопасности и выявив ряд ключевых составляющих, мы предлагаем следующие понятия: энергетическая безопасность государства – это система

социальных, экономических, экологических и военных мер, обеспечивающих защищенность государства и его стабильный экономический рост, на основе надежного обеспечения и потребления топливно-энергетических ресурсов приемлемого качества; система энергетической безопасности – это совокупность уполномоченных субъектов на различных уровнях управления, деятельность которых направлена на достижение целей, связанных с обеспечением энергетической безопасности системы (глобальную, региональную, национальную); обеспечение энергетической безопасности системы – совокупность стратегических и тактических действий субъектов организационно-экономической системы, направленных на устранение потенциальных и реальных угроз в энергетической сфере. В последние десятилетия ситуация с обеспечением глобальной энергетической безопасности значительно обострилась – это связано с ростом мирового спроса на первичные энергоресурсы, и исчерпанием относительно дешевых природных энергоресурсов в большинстве регионов мира, а также необходимостью освоения более дорогих запасов [6]. Методика управления энергетической безопасностью страны будет заключаться в выявлении, оценке, производстве, использовании и наращивании энергетических ресурсов, а также развитии энергетической инфраструктуры (табл. 3).

Таблица 3

### Этапы управления энергетической безопасностью

Этап управления	Содержание этапа
Выявление потребностей в энергоресурсах	Прогнозирование развития экономики. Прогнозирование инноваций в экономике. Баланс ТЭР.
Оценка наличия энергоресурсов	Структуризация энергоресурсов. Оценка ресурсной базы (запасы, генерация, транспортировка).
Оценка потенциала формирования энергоресурсов	Прогнозирование развития ресурсной базы. Проектирование развития ресурсной базы.
Формирование энергоресурсной базы	Производство энергоресурсов. Приобретение энергоресурсов.
Использование энергоресурсов	Модернизация ресурсной базы энергоресурсов и экономики в целом. Энергосбережение.
Развитие энергоресурсной базы	Инновационное обеспечение развития ресурсной базы. Инвестиционное обеспечение развития ресурсной базы. Интеграция энергоресурсов.

Источник: Zykov K. S. Energy security as a component of economic development of Russia Abstr. Intern. scientific.-printconf. – Part I. – Perm, 2014.

Основные стратегические угрозы энергетической безопасности России включают в себя отставание прироста разведанных запасов углеводородов от прироста объемов их добычи, недостаточный уровень инвестиций и требующие увеличения темпы обновления оборудования в отраслях топливно-энергетического комплекса, а также чрезвычайно высокую энергоемкость экономики. Серьезной проблемой является необходимость расширения капиталовложений в топливно-энергетический комплекс, что связано с поступлением

недостаточного объема инвестиций в отрасль, особенно в 1990-е годы [7]. Плановое выбытие производственных фондов требуется компенсировать, а использование оборудования с высокой степенью износа ведет к высокой себестоимости производства энергоресурсов и вынуждает инвестировать средства, прежде всего, в модернизацию производственного аппарата. Там, где возможности финансирования ограничены, техническая и технологическая отсталость добывающих и перерабатывающих предприятий влечет за собой нерациональное использование недр. Снижение удельной энергоемкости экономики является четвертой из обозначенных выше задач по снижению угроз энергетической безопасности России, без решения которой энергетический сектор будет неизбежно сдерживать социально-экономическое развитие страны [1]. В связи с этим, к сожалению, приходится констатировать, что на настоящий момент энергоэффективность в России все еще остается больше целью, чем результатом. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности следует рассматривать как один из основных источников будущего экономического роста, следовательно, усиление энергетической безопасности. Одной из важных причин высокой энергоемкости является отсутствие скоординированной, реально осуществляемой национальной политики. Для реализации энергетической безопасности на предприятии необходимо создать систему управления обеспечения энергетической безопасности субъекта Российской Федерации. Для работы по данной технологии необходимо провести подготовку кадров, участвующих в обеспечении энергетической безопасности. Все названные проблемы не только можно, но и необходимо изучать применительно к российской политике. Результаты будущих исследований позволят заложить фундамент повышения энергоэффективности предприятий, что повысит уровень энергобезопасности на региональном уровне, а в дальнейшем и политики обеспечения ГЭБ и энергетического сотрудничества России с широким спектром государств мира.

1. Weitz, R. The EU is looking for solutions on energy security trying to meet the gas challenge of Russia / by R. Weitz. – The new York times, 2016. – S. 97.

2. Zykov, K. S. Energy security as a component of economic development of Russia / K. S. Zykov // Economic and energy security of regions of Russia : Abstr. Intern. scientific-printconf. – Part I. – Perm, 2014. – S. 150.

3. Morozov, V. V. The Strategic innovative management in the power industry / V. V. Morozov. – Moscow : Alpha-M, 2014.

4. Savelyev, V. A. Methods of assessing the energy security of the regions on the example of Ivanovo region / V. A. Savelyev // Improving the efficiency of energy systems: Proc. The ISPU. Vol. 5. – Moscow: Energoatomizdat, 2015.

5. The foreign Ministry of Russia. – Mode of access. – URL: [http://www.mid.ru/nsvnpop.nsf/osn\\_copy/BEC3E772F2B2649DC325704300315449](http://www.mid.ru/nsvnpop.nsf/osn_copy/BEC3E772F2B2649DC325704300315449) Publication date 2017 (дата обращения: 17.12.2020). – Text : electronic

6. IEA. World Energy Outlook 2018. – URL: <https://www.iea.org/reports/world-energy-outlook-2018>. Publication date 2018. (дата обращения: 17.12.2020). – Text : electronic.

## СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КРУПНОГО ГОРОДА

*Е.Э. Терехова*

*Научный руководитель А.А. Щербакова, канд. экон. наук*  
Вологодский государственный университет  
г. Вологда

В последнее время в теории и практике стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований исследователи и управленцы обращают внимание на такой механизм как социальное партнерство. При этом актуальным является изучение вопросов взаимосвязи социального партнерства и экономической безопасности муниципальных образований, в частности крупных городов, так как основной оперируемой категорией в данном вопросе является уровень доверия и вероятность возникновения оппортунистического поведения.

Таким образом, в статье ставится цель исследования – раскрыть сущность социального партнерства в рамках обеспечения заданного уровня экономической безопасности в крупном городе. Поставлены задачи: а) рассмотреть сущность социального партнерства в крупном городе; б) выявить специфику крупных городов применительно к развитию социального партнерства; в) доказать взаимосвязь экономической безопасности и социального партнерства в крупном городе.

В современных условиях социальное партнерство как совокупность мировоззренческих принципов и ценностных установок, образов мышления, содержания и характера взаимодействия образуют следующие положения [1]:

- влияние оказывают несколько групп стейкхолдеров, которые отличаются относительной обособленностью;
- одновременное существование общности и различий интересов взаимодействующих сторон, их прав и ответственности;
- основным способом решения имеющихся проблем является поиск консенсуса, а в перспективе многостороннего согласия;
- постепенный переход от государственного патернализма и социального иждивенчества в обществе;
- размытие границ «разделения труда» между государством, бизнесом и гражданским обществом в решении вопросов, ситуативность в рамках проектов.

Не так давно социальное партнерство еще рассматривалось преимущественно как механизм совершенствования трудовых отношений. Социальное партнерство в сфере труда – система взаимоотношений между работниками, работодателями, органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов работников

и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений (статья 23 ТК РФ).

Сегодня социальное партнерство уже рассматривается шире, то есть за пределами сферы трудовых отношений и играют значимую роль в обеспечении социально-экономической и политической стабильности, формировании новых человеческих отношений [1]. Многогранность сущности социального партнерства на уровне города проявляется в том, что различными авторами он рассматривается по уровню взаимодействия по-разному.

Так В.А. Михеев [2] считает, что социальное партнерство в городе позволяет структурировать и взаимодействовать с НКО, бизнесом и местными властями, находящимися на одной территории без участия населения (рис. 1). Предпочтительным инициатором межсекторного партнерства, по мнению автора, видятся органы власти, которые взаимодействуют на двухсекторном уровне только лишь с коммерческим сектором. В свою очередь некоммерческие организации являются действенной структурой гражданского общества. Они служат посредником между государством и населением, организуют публичный диалог по ключевым вопросам развития страны, регионов, местных сообществ.

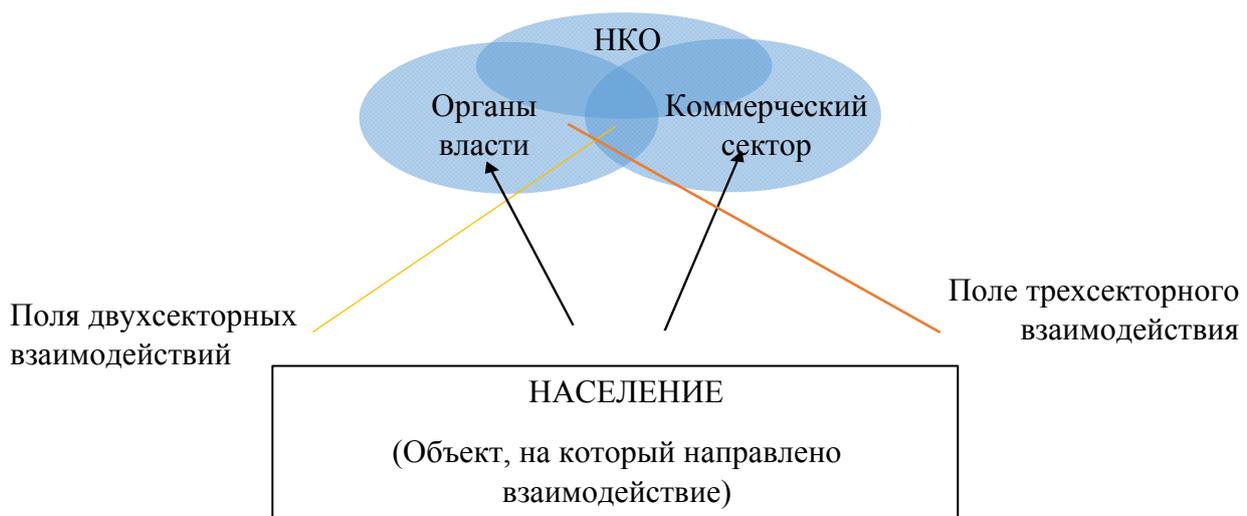


Рис. 1. Схема межсекторного воздействия при социальном партнерстве

Возможна и другая форма взаимодействия. Например, по мнению авторов [3], социальное партнерство на муниципальном уровне – система институтов и механизмов согласования интересов и действий участников партнерства (органов власти, жителей и предпринимательского сообщества), основанная на равном и взаимовыгодном сотрудничестве с целью разработки и реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования. Авторы предлагают реализовать стратегию «выиграл – выиграл», при которой все группы, заинтересованные в развитии города, остаются в выигрыше (рис. 2).

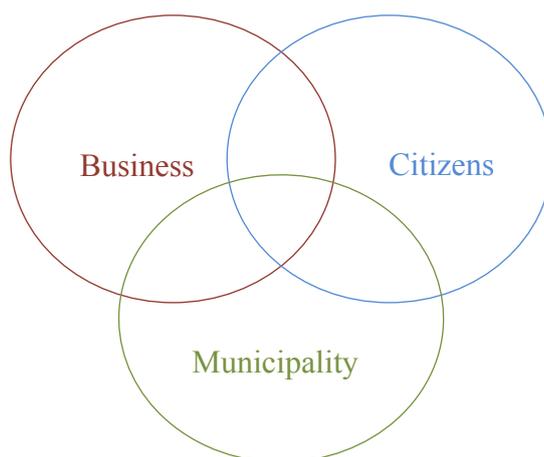


Рис. 2. Взаимодействие стейкхолдеров при социальном партнерстве [3]

В широком понимании В.Н. Якимцом [4] социальное партнерство трактуется как «налаживание конструктивного взаимодействия между тремя силами, действующими на общественной арене страны, области, города или иной территории, – государственными структурами, коммерческими предприятиями и некоммерческими организациями» и называется межсекторным.

На наш взгляд, наиболее совершенной формой социального партнерства на уровне крупного города является взаимодействие всех трех групп стейкхолдеров. Координация всех участников позволит правильно распределить и оптимизировать функциональную нагрузку и повысить эффективность распределения бюджета. Сегодня на уровне крупных городов пока недостаточно исследован вопрос, касающийся внедрения теоретических подходов межсекторного партнерства в практику муниципального управления. Однако это направление видится перспективным, так как именно муниципальные органы власти с бизнесом и жителями города и могут повлиять на динамику социально-экономического развития и психологический климат, что приведет к повышению уровня экономической безопасности на уровне муниципального образования.

Необходимым условием и предпосылкой социального партнерства является наличие рыночных отношений и гражданского общества – устойчивых традиций предпринимательства, самоорганизации и самодеятельности населения. В настоящее время органы государственной власти и управления все более заинтересованы в развитии гражданской самоорганизации, которая в условиях экономики знаний необходима во всех системно взаимосвязанных сферах общественной жизни.

Далее рассмотрим понятие крупного города, так как это необходимо для выявления специфики развития социального партнерства в отличие от других населенных пунктов, в том числе расположенных на сельских территориях.

В.В. Казаков [5] определяет сущность крупного города так:

1. Согласно первому подходу, «понятие города является условным и обозначает населенный пункт, отнесенный согласно законодательству данного государства, к категории городов». В большинстве стран основным критерием

выступает численность жителей. Согласно рекомендациям ООН, с целью сопоставления урбанизации стран и решения других задач рекомендуется признавать городами все поселения, имеющие 20 тысяч жителей и более. В России наиболее распространена трактовка согласно своду правил «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» от Минстроя РФ: крупнейшие города (более 1 млн чел.); крупные города (от 250 тыс. до 1 млн чел.); большие города (от 100 до 250 тыс. чел.); средние города (от 50 до 100 тыс. чел.); малые города (до 50 тыс. чел.).

2. Во втором подходе трактовка расширяется через социальную составляющую: «город есть место, приспособленное для общежития социальной группы сложного характера, внутренне дифференцированной и получившей определенную правовую форму».

3. Третий подход базируется на теории общественного разделения труда по К. Марксу и Ф. Энгельсу: «город является территориально концентрированной формой расселения людей, занятых преимущественно несельскохозяйственным трудом». Для отнесения населенных пунктов к городам доля числа рабочих и служащих (вместе с членами их семей) в общей численности населения должна составлять не менее 85%.

В нашем исследовании будем придерживаться следующих ограничений в трактовке крупного города: численность населения – от 250 тыс. до 1 млн чел.; более 85% населения занимаются несельскохозяйственным трудом; наличие сложных взаимодействий трех основных групп стейкхолдеров.

В отличие от крупнейших городов в крупных имеются более тесные связи групп стейкхолдеров, более высокий уровень доверия и низка вероятность оппортунистического поведения. При этом в сельских населенных пунктах и средних и малых городах взаимодействия еще более тесные, однако, там возрастает более сильное недоверие органом государственной власти и управления в силу более несправедливого распределения бюджетных средств, так же сильны иждивенческие настроения. При этом в летний период численность малых городов и сельских населенных пунктов может увеличиваться в разы за счет временного притока «дачников», что еще более усилилось в последнее время в условиях пандемии. В связи с этим методы развития социального партнерства на уровне крупного города отличаются от методологии, необходимой для развития других территориальных образований. Эффективность решения зависит, прежде всего, от правильного использования всех имеющихся ресурсов территории, которое возможно только в системе социального партнерства.

Социальное партнерство заменяет традиционное не только для нашего общества скрытое или открытое противостояние различных сил и участников общественных действий добровольным поиском консенсуса и многостороннего согласия при решении всех возникающих проблем, что предполагает достаточную степень зрелости государства, бизнеса и гражданского общества.

В создание этих предпосылок социального партнерства наиболее весомый вклад должно внести образование как социальный институт, модернизирующий ценности.

1. Ольшевский, В. Г. Социальное партнерство как императив обеспечения национальной безопасности: постановка проблемы / В. Г. Ольшевский // Наука и современность. – 2012. – № 17. – С. 152-157.

2. Михеев, В. А. Социальное партнерство: теория, политика, практика / В.А. Михеев, А.В. Михеев. – Москва : Институт экономики, управления и социальных отношений, 2003. – 552 с.

3. Шулепов, Е. Б. Роль социального партнерства в развитии городов и механизмы его формирования / Е. Б. Шулепов, К. А. Задумкин, А. А. Щербакова // Проблемы развития территории. – 2020. – № 4 (108). – С. 20-36.

4. Якимец, В. Н. Межсекторное социальное партнерство: основы, теория, принципы, механизмы / В. Н. Якимец. – Москва : Едиториал УРСС, 2004. – 384 с.

5. Казаков, В. В. Обзор научных подходов к определению категории «Крупный город» / В. В. Казаков // ПУФ. – 2014. – № 1 (13). – С. 28-34.

## **ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

*М.Ю. Хандус*

*Научный руководитель В.В. Степанова, д-р экон. наук, профессор  
Северный (Арктический) федеральный университет  
имени М.В. Ломоносова  
г. Архангельск*

Под инициативным бюджетированием понимается совокупность методов и способов участия граждан в решении вопросов местного значения путем определения объектов расходования бюджетных средств и последующего контроля [1]. В широком смысле инициативное бюджетирование предполагает участие граждан (как правило, инициативных групп) в распределении части бюджетных расходов в проектной форме.

Вопросы участия граждан в бюджетных решениях актуальны в связи с реализацией принципов бюджетного процесса: эффективности и экономности использования бюджетных средств, публичность и гласность бюджета.

Нормативно-правовая база инициативного бюджетирования на федеральном уровне в России еще только начинает формироваться. 14 июля 2020 года были приняты поправки в Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», которыми определено по-

нятие «инициативный проект», а также порядок выдвижения, обсуждения, рассмотрения и конкурсного отбора таких проектов. Поправки направлены на реализацию поручения Президента РФ довести за три года долю распределения местных бюджетов с участием населения до 5%. Также в 2020 году были приняты поправки в Бюджетный кодекс РФ, согласно которым платежи граждан в рамках инициативных проектов признаются неналоговыми доходами местного бюджета и имеют целевой характер. Средства, которые не были израсходованы в рамках реализации проекта, подлежат возврату гражданам. Названные поправки вступают в силу с 1 января 2021 года [2].

В различных регионах, например, в Республике Коми, Пермском крае, Ленинградской области, механизм инициативного бюджетирования уже включен в систему деятельности органов местного самоуправления, сформирована соответствующая нормативная правовая база.

Инициативное бюджетирование в России впервые стали применять с 2006 года в Ставропольском крае при поддержке российского офиса Всемирного банка, который инициировал Программу поддержки местных инициатив (далее – ППМИ). С 2007 года инициативное бюджетирование в рамках ППМИ практиковали следующие субъекты РФ: Нижегородская, Тверская, Кировская области, республики Башкортостан, Якутия, Северная Осетия, Хабаровский край и ряд других регионов [1].

В 2019 году, по данным Минфина РФ, в 69 регионах РФ реализуются 249 практик инициативного бюджетирования (в 2015 году – всего 31 практика, в 2018 году – 193). В 2019 году значительно увеличился общий объем финансирования инициативных проектов, который составил 24,1 млрд рублей (+25% к 2018 году), из них 91% – бюджетные средства [3]. С 2019 года получило развитие школьное бюджетирование.

Как показывает опыт применения инициативного бюджетирования в регионах России, большинство проектов направлены на благоустройство и повышение комфортности мест массового отдыха, а также ремонт и строительство автомобильных дорог и сооружений на них [1]. В Архангельской области в приоритете граждан – строительство объектов для занятий физкультурой и спортом и благоустройство общественных мест.

В Архангельской области инициативное бюджетирование применяется с 2019 года. Первым муниципалитетом, внедрившим подобную практику, стал город Архангельск [4]. С 2019 года в городе реализуется проект «Бюджет твоих возможностей», в рамках которого местные жители на конкурсной основе определяют направления расходования средств муниципального бюджета. Проект направлен на сбор первичных заявок от инициативных групп. В процессе разработки заявок участвуют различные социальные и профессиональные группы. Таким образом, механизм инициативного бюджетирования помогает в развитии институтов гражданского общества. Одобренные специально

созданной комиссией заявки выносятся на общее голосование. Победители голосования получают бюджетное финансирование.

В некоторых муниципальных районах (Вилегодском, Верхнетоемском) Архангельской области также начинает развиваться инициативное бюджетирование. Характерной особенностью Архангельской области является развитое движение ТОС, опыт которых может стать основой для развития механизмов инициативного бюджетирования.

Преимущества инициативного бюджетирования заключаются в следующем:

- упрощенный порядок участия граждан в определении направлений расходования бюджетных средств (для участия в конкурсе проектов не обязательно создавать ТОС или НКО, достаточно собрать инициативную группу граждан не менее 10 человек);

- широкий охват участников (проведение собраний участников и голосование не требуют ведения протокола);

- возможность привлечения внебюджетного финансирования для реализации проектов, а также экономия финансовых ресурсов за счет участия граждан в работах по реализации проекта;

- повышение ответственности граждан при эксплуатации объектов общественной и муниципальной инфраструктуры, созданной в рамках инициативного бюджетирования (все, что создано своими силами, имеет более высокую ценность у местного населения, а значит, эксплуатируется более бережно);

- формирование и улучшение взаимовыгодных отношений между местной властью, бизнесом, НКО и населением;

- повышение знаний населения о работе органов местного самоуправления населения, приобретение опыта позитивного взаимодействия с местной властью;

- с точки зрения институционального подхода, реализация инициативных проектов приводит к изменению неформальных институтов на уровне местных сообществ. Люди самоорганизуются для обсуждения проблем и выработки способов их решений. Таким образом, у населения вырабатываются новые привычки и правила – вырабатывать коллективные решения, помогать органам местного самоуправления в процессе решения проблем территорий, на которой они проживают. Это приводит к изменению характера диалога между населением и местной властью. Согласно исследованиям, проведенным Комитетом гражданских инициатив (КГИ), если практики инициативного бюджетирования являются системными, а не разовыми, то в процессе совместной работы повышается доверие граждан к своему окружению и к органам власти. Это объясняется, во-первых, активизацией работы с населением, а во-вторых, обращением внимания на действительно важные для населения проблемы [5].

К недостаткам инициативного бюджетирования следует отнести недостаточную проработанность нормативно-правовой базы, увеличение нагрузки на

бюджеты домохозяйств. Также следует брать во внимание неготовность части населения участвовать каким-либо образом в решении проблем, отнесенных к вопросам местного значения.

Таким образом, инициативное бюджетирование дает возможность гражданам и бизнесу инициировать проекты, направленные на развитие территорий, привлекать бюджетные и внебюджетные средства на их реализацию. Ключевым отличием инициативного бюджетирования от классического административного является вовлечение граждан. Важным показателем для анализа являются процедуры гражданского участия, которые используются на разных этапах бюджетирования.

В контексте развития сельских территорий инициативное бюджетирование может послужить и как инструмент поддержки доходогенерирующих проектов, связанных с поддержкой занятости на селе, повышением инвестиционной привлекательности сельских территорий и сохранением экономически активного населения.

Для местной власти участие в региональных программах инициативного бюджетирования позволяет получить дополнительные средства, так называемый бюджет развития.

1. Вагин, В. В. Мониторинг развития инициативного бюджетирования: методика и практика организации / В. В. Вагин // *Financial Journal*. – 2019. – № 2. – С. 51-64.

2. О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Федеральный закон от 20.07.2020 № 236-ФЗ. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007200060> (дата обращения: 12.10.2020). – Текст : электронный.

3. Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах РФ и муниципальных образованиях / Министерство финансов РФ. – Москва, 2020. – URL: [https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/10/main/0570\\_Doklad\\_IB\\_2020\\_itog.pdf](https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2020/10/main/0570_Doklad_IB_2020_itog.pdf) (дата обращения: 17.12.20). – Текст : электронный.

4. Инициативное бюджетирование: депутаты обсудили механизм реализации общественных проектов в муниципалитетах. – Текст : электронный // Архангельское Областное Собрание Депутатов. – URL: [https://www.aosd.ru/?dir=news&act=show\\_s\\_new&id\\_new=6068](https://www.aosd.ru/?dir=news&act=show_s_new&id_new=6068) (Дата обращения: 12.10.2020).

5. Инициативное бюджетирование в России : четвертый информационный бюллетень / Комитет гражданских инициатив. – URL: <https://budget4me.ru/articles/school/chetvertyyu-informatsionnyu-byulleten/> (дата обращения: 12.10.2020).

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**К.В. Шалагин**

*Научный руководитель Е.В. Крылова, канд. экон. наук, доцент*

Вологодский государственный университет

г. Вологда

Экономическая безопасность домашнего хозяйства имеет сложную структуру и включает такие элементы, как экологическая безопасность, финансовая безопасность, безопасность домашнего хозяйства как потребителя благ и услуг, транспортная безопасность, информационная безопасность, обеспечение безопасности нажитого [1].

В рамках финансовой безопасности домашнего хозяйства можно выделить такие ее составляющие, как состояние бюджета домашнего хозяйства; наличие постоянного места работы у лиц, составляющих домашнее хозяйство; оплата их труда; налоги на доходы и имущество физических лиц; оплата жилищно-коммунальных услуг; кредитные обязательства (в том числе ипотечный кредит); обеспечение в пенсионный период; наличие объектов собственности, приносящих доход [2].

Перечень современных угроз и рисков экономической безопасности домашнего хозяйства приведен в таблице 1.

Таблица 1

### Перечень современных угроз и рисков экономической безопасности домашнего хозяйства

Виды экономической безопасности домашнего хозяйства	Экономические понятия	Угрозы и риски экономической безопасности домашнего хозяйства
1. Экологическая	Экологическая проблема, экологическая политика, охрана окружающей среды и здоровья населения	Полная или частичная потеря трудоспособности человеком в результате воздействия вредных, неблагоприятных экологических факторов
2. Финансовая:		
2.1. Состояние бюджета домашнего хозяйства	Доходная и расходная части бюджета, профицит или дефицит бюджета	Дефицит бюджета домашнего хозяйства (в особенности дефицит, приобретающий затяжной характер)
2.2. Наличие постоянного места работы	Трудовая занятость, постоянный доход	Высокий уровень безработицы в стране, регионе, городе; угроза потерять работу

Виды экономической безопасности домашнего хозяйства	Экономические понятия	Угрозы и риски экономической безопасности домашнего хозяйства
2.3. Оплата труда	Заработная плата, номинальная и реальная заработная плата	Несвоевременная выплата заработной платы, «серая» заработная плата (в конвертах), сокращение работодателями перечислений денежных средств в социальные фонды (ПФР, ФСС, ФОМС)
2.4. Налоги на доходы и имущество физических лиц	Налоги, налоговая нагрузка	Высокий уровень налогообложения
2.5. Оплата жилищно-коммунальных услуг	Обязательства, финансовые обязательства	Высокая доля коммунальных платежей в совокупном доходе домашнего хозяйства
2.6. Кредитные обязательства, в том числе ипотечный кредит	Финансовые обязательства, кредит	Неспособность заемщика возвращать основной долг и проценты по кредиту, как правило, по причине сокращения или потери дохода; закредитованность домашнего хозяйства
2.7. Обеспечение в пенсионный период	Пенсионное обеспечение, социальное обеспечение	Низкий размер пенсий при отсутствии источников дополнительного дохода (заработной платы, дохода от сдачи в аренду объекта недвижимости, находящегося в собственности)
2.8. Наличие объектов собственности	Собственность, собственник, бремя содержания собственности, доходы от собственности (арендная плата)	Бремя содержания собственности (вместе с тем смягчение нагрузки на бюджет домашнего хозяйства, источник дополнительного дохода)
3. Безопасность домашнего хозяйства как потребителя благ и услуг	Потребитель, полезность, товары (блага), услуги	Высокие цены на товары и услуги; высокий уровень инфляции; низкое качество товаров и услуг; высокая доля в потреблении товаров-суррогатов (особенно продовольствия); маркетинговые уловки; в результате – снижение реальных доходов и качества жизни человека
4. Транспортная безопасность домашнего хозяйства	Транспорт как отрасль производства, личный транспорт	Высокие эксплуатационные расходы (особенно в периоды значительного роста цен на горючее). Вероятность пострадать или погибнуть в ДТП; затраты на восстановление транспортного средства как объекта собственности

Виды экономической безопасности домашнего хозяйства	Экономические понятия	Угрозы и риски экономической безопасности домашнего хозяйства
5. Информационная безопасность личности	Информация, электронные платежные системы	Киберпреступления (например, мошенничество с электронными платежными картами)
6. Обеспечение безопасности нажитого	Сбережения, объекты собственности	Обесценение личных сбережений в результате высоких темпов инфляции; потеря полной стоимости или части стоимости объекта собственности в результате износа или чрезвычайной ситуации (ЧС)

К главным социальным показателям относятся: – абсолютная бедность населения по доходам; – показатели неравномерности распределения доходов в обществе; – структура денежных доходов населения по источникам возникновения; – структура использования денежных доходов населения; – валовой региональный продукт (ВРП) на душу населения [3].

Экономическая безопасность домашних хозяйств региона должна обеспечиваться эффективной социально-экономической политикой [1]. Целями государственной политики в сфере экономической безопасности должны выступать повышение устойчивости экономики региона к воздействию внешних и внутренних вызовов и угроз, обеспечение роста региональной экономики, повышение уровня и качества жизни населения, развитие инновационного потенциала экономики региона и конкурентных преимуществ [3].

Активную роль в обеспечении и укреплении экономической безопасности домашних хозяйств наряду с органами государственной власти региона должны играть сами домашние хозяйства. Основными направлениями их усилий в настоящее время должны стать:

- эффективное управление собственной экономической безопасностью;
- инвестиции в собственную экономическую безопасность [5].

Как представляется, помочь домашним хозяйствам в этом могли бы средства массовой информации, организовав широкую пропаганду правильного экономического поведения с привлечением к участию ученых-экономистов и экономистов-практиков в области экономической безопасности. Главная цель такого разговора с аудиторией – предостеречь от экономических опасностей. Потребность в правилах экономически безопасного поведения испытывают прежде всего молодые и многодетные семьи, семьи с низким уровнем доходов [6].

Вопрос о разработке рекомендаций домашним хозяйствам по укреплению их экономической безопасности встает особенно остро, когда речь идет о проблеме закредитованности домашних хозяйств. В качестве причин такого эко-

номически неблагоприятного явления эксперты называют падение реальных доходов населения; сложную ситуацию на рынке труда, сопровождающуюся потерей работы и постоянного заработка. «Так, часто перед увольнением (сокращением) наши сограждане берут новый кредит, который может им позволить в течение двух-трех месяцев погашать задолженность по старому кредиту, пока они не найдут новую работу» [7].

1. Берендеева, А. Б. Роль экономических факторов в воспроизводстве региональной структуры населения по полу (на примере регионов Верхневолжья) / А. Б. Берендеева, Н. С. Рычихина, О. О. Коробова // Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение. – 2019. – № 2 (58). – С. 9-18.

2. Варшавский, А. Е. Пространственное неравенство и центростремительное движение населения России: угрозы экономической, научно-технологической и национальной безопасности / А. Е. Варшавский // Экономическая безопасность России: методы оценки и управления : сборник научных трудов III Международной научно-практической конференции «Сенчаговские чтения» ученых, специалистов, преподавателей вузов, аспирантов (Москва, Институт экономики РАН, 9-10 апреля 2019 г.). – Москва : ИЭ РАН, 2019. – С. 46-57.

3. Глазьев, С. Ю. Украинская катастрофа: от американской агрессии к мировой войне? / С. Ю. Глазьев. – Москва : Книжный мир, 2015. – 352 с.

4. Караваева, И. В. Финансовая составляющая социально-экономической безопасности / И. В. Караваева // Экономическая безопасность России: методы оценки и управления : сборник научных трудов III Международной научно-практической конференции «Сенчаговские чтения» ученых, специалистов, преподавателей вузов, аспирантов (Москва, Институт экономики РАН, 9–10 апреля 2019 г.). – Москва : ИЭ РАН, 2019. – С. 27-45.

5. Ледяйкина, И. И. Исследование современного состояния экономической безопасности домашних хозяйств Ивановской области / И. И. Ледяйкина, А. Б. Берендеева, М. Ю. Цветков // Интеграция науки и практики как механизм развития цифровой экономики : сборник трудов Международной научно-практической конференции. 18 декабря 2018 г., Ярославль / под общей редакцией С. В. Шкиотова, В. А. Гордеева. – Ярославль : Издат. дом ЯГТУ, 2018. – С. 271-282.

6. Торгай, Н. З. Экономическая безопасность домашних хозяйств в условиях транзитивной экономики : специальность 08.00.01 «Экономическая теория» автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Торгай Наталья Захариевна. – Челябинск, 2010. – 28 с.

## Секция «УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ СИСТЕМАМИ»

### О СУБЪЕКТИВНЫХ РИСКАХ ПРЕДПРИЯТИЯ

*В.А. Бобров*

*Научный руководитель С.Ю. Шевченко, д-р экон. наук, профессор  
Санкт-Петербургский государственный экономический университет  
г. Санкт-Петербург*

Довольно сложно представить предприятие, деятельности которого не угрожает явление неопределенности и сопутствующие ей всевозможные риски. Компании вынуждены применять те инструменты ведения бизнеса, которые минимизируют влияние предпринимательских рисков на собственные экономические результаты. В рамках настоящей статьи внимание будет акцентировано на перспективности изучения наиболее неоднозначных в академической и предпринимательской сферах рисках хозяйствования – рисках поведения заинтересованных сторон.

На сегодняшний день можно выделить два основных подхода к определению явления «риск», описываемых классической и неоклассической теориями риска. Если рассматривать определения «риска» обеих школ, то обнаружится их, в целом, непринципиальное различие: первая рассматривает риск в качестве вероятности появления ущерба бизнесу, в то время как вторая фокусируется на вероятности отклонения прибыли бизнеса от ожидаемой или планируемой. Иначе говоря, если выстраивать логические связи между двумя явлениями (реализация ущерба и потеря прибыли), классическая теория риска опирается на исследование причины (проявлении неудачи), а неоклассическая – на изучение следствия (потери прибыли).

В рамках настоящей работы было решено опираться на наиболее популярное определение стандарта по управлению рисками ISO 31000:2018, который определяет риск как «влияние неопределенности на цели» [1].

Руководство и персонал любого предприятия вынуждено непрерывно предпринимать действия, которые направлены на недопущение влияния рисков на результаты деятельности компании. Данное направление получило название риск-менеджмента. Ввиду большого количества рисков, влияющих на деятельность предприятия и требующих проведения мероприятий по управлению ими, возникает необходимость в структурировании рисков по определенным признакам в классы, виды, типы и др. – классификации рисков. Способов классификации рисков в специальной литературе представлено большое количество. В рамках же настоящей работы будут разбираться особые предпри-

нимательские риски, возникающие не по объективным причинам, а обусловлены субъективными факторами.

Любое предприятие, осуществляющее свою хозяйственную деятельность или реализующую коммерческие проекты, является участником целого ряда систем. В число этих систем, кроме, безусловно, экономической, могут входить также социальная, экологическая, политическая, финансовая и пр. системы. Каждая из этих систем имеет своих участников, ее составляющих и осуществляющих собственную деятельность, руководствуясь своими интересами, – авторов [2]. Поэтому хозяйствующий субъект, устанавливая деловые отношения с контрагентами, создавая рабочие места, выпуская новые продукт или конкурируя с другими предприятиями, увеличивая долю на рынке, изменяя налогооблагаемую базу, внося изменения в какую-либо из систем внешней среды или т.д., неизбежно формирует у других участников внешней среды определенные интересы по отношению к предприятию, на основании которых акторы могут выбирать и реализовывать методы по достижению своих интересов. Их интересы и действия могут соответствовать интересам и деятельности компании, а могут им противоречить, создавая основу для прямого или непрямого конфликта. Последние случаи создают прямую угрозу интересам предприятия, так как усугубляют ситуацию неопределенности, в которой предприятие ведет свою хозяйственную деятельность, и которая может стать причиной ухудшения результативности компании [3].

Таким образом, деятельность любого хозяйствующего субъекта неизбежно затрагивает и интересы основных участников внешней среды, тем самым формируя набор заинтересованных сторон проекта (англ. stakeholder), который потенциально может являться источником неопределенности (намерений и действий) и, как следствие, источником предпринимательских рисков.

Под заинтересованной стороной (стейкхолдером) понимается человек или группа людей (актор), которые могут повлиять на организацию, стратегию или проект, или уже оказывают это влияние (стейкхолдеры могут быть и внутренними, и внешними по отношению к компании, однако в рамках настоящей работы рассматриваются только внешние). Примером реализации интереса стейкхолдера может служить проведение различных мероприятий экологическими организациями (митинги, публичное порицание, привлечение внимания правоохранительных органов, органов государственного надзора и др.), направленных на недопущение разработки вертикально-интегрированной нефтегазовой компании месторождения углеводородных ресурсов на морском шельфе. В данном случае можно выделить участника внешней среды, или заинтересованную сторону (общественная экологическая организация), которая имеет определенный интерес (конфликтный по отношению к интересу нефтегазовой компании) и предпринимает действия, направленные на достижение этого интереса. Компания уже реализует указанный проект в условиях неопределенности (риск неподтверждения запасов углеводородных ресурсов, риск

выхода из строя бурового, эксплуатационного и транспортного оборудования, валютный риск и т.д.), однако одномоментно возникает и реализуется риск, вызванный сознательной деятельностью актора внешней среды, которая характеризует явный конфликт и угрожает репутационными потерями для нефтегазовой компании. Иначе говоря, деятельность экологической организации усугубляет для нефтегазовой компании ситуацию неопределенности и создает риск, который обернется для предприятия некоторыми потерями проекта.

Таким образом, если ситуацию неопределенности вокруг предприятия могут создавать не только объективные обстоятельства, но и интересы и действия стейкхолдеров, формируя тем самым предпринимательские риски, то возникает необходимость в управлении подобными рисками так же, как и прочими. Это позволяет утверждать, что мы имеем риски предприятия, возникающие по случайным и неслучайным причинам. Можно сказать, что первый представляют собой объективный риск, отражающий по своей сути объективное (то есть независимое) отношение источников рисков к конкретному предприятию в силу их «несубъектности»: выход из строя какого-либо оборудования из-за выработки его технического ресурса или происшествие землетрясения обусловлены причинами, в основе которых не только не лежит чей-то интерес, он и не предполагается ввиду неодушевленности причин. Основываясь на вышесказанном тезисе, предлагается считать субъективными те риски, которые обусловлены наличием мыслящего субъекта, его интереса по отношению к некоторому объекту и возможностями совершать действия, направленные на достижение этих интересов в разрез интересов и деятельности объекта.

Опираясь на предложенное определение, в отношении предпринимательской сферы можно утверждать, что субъективные риски представляют собой риски, источником которых являются намерения, а также прямые и не прямые действия заинтересованных сторон по отношению к хозяйствующему субъекту, которые вступают в конфликт с интересами и деятельностью последнего.

Стоит сказать, что термин «субъективный риск» уже существует в деловом обороте [4, 5, 6]. Однако, к сожалению, как показал анализ специальных литературных источников, однозначного определения субъективных рисков нет. В различных исследованиях под субъективным риском понимается:

- отношение человека к риску, основанное на субъективном восприятии;
- риск принятия управленческих решений руководства компании;
- риск, связанный с крупными преобразованиями в компании;
- риск, источником которого является внутренняя среда предприятия;
- риск, поддающийся управлению со стороны человека;
- риск, источником которого являются прямые человеческие действия и др.

Несмотря на это, предлагается рассматривать авторское определение субъективных рисков наравне с используемыми в иных смыслах определениями. Во-первых, выведенное определение тесно связано с природой мыс-

лящего и действующего субъекта, который является потенциальным источником риска. Во-вторых, использование многозначного термина «субъективный риск» в публикуемой корпоративной документации, как, например, политика по управлению рисками предприятия, избавит от акцентирования внимания читателя на ином названии, предполагающем критическое отношение компании ко всем участникам внешней среды.

Таким образом, автором предлагается включить категорию «субъективного риска» в риск-менеджмент предприятий, заинтересованных в нивелировании угроз со стороны рыночной неопределенности, создаваемой участниками внешней среды компании.

Это потребует не только создания алгоритмов и практик управления рисками предприятия, которые предполагают равноуровневое рассмотрение и объективных, и субъективных рисков предприятия, но и классификации субъективных рисков по различным критериям (вид источника риска, характер интереса, форма «выигрыша» при достижении интереса и т.д.), а также пересмотра классификационного перечня объективных рисков на предмет дополнительного или исключительного их анализа как субъективных.

1. ISO 31000:2018 Risk management – Guidelines : международный стандарт. – URL: <https://iso-management.com/wp-content/uploads/2019/03/ISO-31000-2018.pdf> (дата обращения: 17.12.20). – Текст : электронный.

2. Бобров, В. А. Фактор риска в конфликте интересов экономических и политических акторов / В. А. Бобров, С. Ю. Шевченко. – Текст : электронный // Российский экономический интернет-журнал. – 2019. – № 4. – URL: <http://www.e-rej.ru/upload/iblock/bb3/bb3dc4fb18cef3194ce8e6f0caad7ff8.pdf> (дата обращения 09.02.2020).

3. Новосельцев, В. И. Системная теория конфликта / В. И. Новосельцев, Б. В. Тарасов. – Москва : Майор, 2011. – 336 с.

4. Силкина, Г. Ю. Модели и инструменты современного риск-менеджмента / Г. Ю. Силкина, С. Ю. Шевченко // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского политехнического университета. Экономические науки. – 2019. – № 6-1 (90). – С. 188-194.

5. Силкина, Г. Ю. Теория риска и моделирование рискованных ситуаций: учебное пособие / Г. Ю. Силкина. – Санкт-Петербург : Издательство Политехнического университета, 2012. – 109 с.

6. Силкина, Г. Ю. Теория принятия решений и управление рисками : учебное пособие / Г. Ю. Силкина. – Санкт-Петербург : Издательство Политехнического университета, 2003. – 70 с.

## АНАЛИЗ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ГОСУДАРСТВЕННЫХ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ

*Е.Д. Богданова*

*Научный руководитель Н.Я. Сеницкая, д-р. экон. наук, профессор  
Северный (Арктический) федеральный университет  
имени М.В. Ломоносова  
г. Архангельск*

Управление закупочной деятельностью является одним из инструментов повышения прибыльности предприятия. Планирование и выполнение закупок представляет собой непрерывный процесс, сопровождающийся значительными затратами денежных средств. Актуальность исследования состоит в том, что началом любой финансово-хозяйственной деятельности является договор, заключаемый на основании закупочных процедур. Следовательно, закупочная деятельность выступает фундаментом экономики предприятия.

Предмет исследования – закупочная деятельность государственных унитарных предприятий.

Цель исследования – проведение комплексного анализа закупочной деятельности государственных унитарных предприятий.

Исходя из цели исследования, был сформулирован ряд задач:

- рассмотреть понятие и сущность закупочной деятельности;
- изучить основные подходы к формированию закупочной деятельности;
- исследовать особенности закупочной деятельности государственных унитарных предприятий.

В ходе выполнения работы применялись используемые в коммерческой деятельности методы исследования:

- общенаучные методы (наблюдение, сравнение);
- специальные методы (экспертные оценки, экономико-математические расчеты).

После внесения 31 декабря 2017 года изменений в Закон № 223-ФЗ можно говорить о совершенно новой методике подхода к регулированию закупок юридических лиц подчиняющихся 223-ФЗ. После внесения изменений можно отметить, что полного слияния коммерческих закупок и государственных не произошло. Однако главные изменения в законе в первую очередь направлены на поиск компромисса между желанием сделать закупки государственных компаний максимально похожими на контрактную систему и необходимостью учитывать принципиально иную правовую и, что еще более важно, экономическую природу закупок государственных компаний.

Данный компромисс сам по себе верен. Но по итогу результаты данного компромисса нельзя назвать успешными. Главное, это стремление сделать процедуру государственных закупок по 223-ФЗ очень похожей на систему за-

купок по 44-ФЗ. С одной стороны это не плохо: единая терминология и структура закупок, облегчила бы жизнь не только исполнителям и поставщикам, но и заказчикам, для составления и работы над положением о закупках. В итоге, в предусмотренной новой редакцией статьи 3 223-ФЗ торговые способы закупок опираются не на гражданско-правовые нормы, а именно на нормы контрактной системы. Мы знаем, что основными способами закупок по 223-ФЗ являются: конкурс, аукцион, запрос котировок и запрос предложений. Теперь для проведения закупок одним из этих способов заказчик должен принять почти все те же ограничения, которые были установлены для государственного заказчика. Разница будет состоять только в том, что способ для своей закупки, из названных выше способов закупок, заказчик будет выбирать самостоятельно. Но даже для этого в законе предусмотрены свои исключения, например, если закупка будет преференционная, доступ к участию которых имеют лишь субъекты малого и среднего предпринимательства, способ закупки определяет закон.

С другой стороны, вместе с процедурами законодательства о контрактной системе в Закон № 223-ФЗ проникли и известные архаизмы Закона № 44-ФЗ. Так, заказчикам исполнителям и поставщикам нужно будет разобраться в тяжеловесных обозначениях для таких известных инструментов, как первый этап, основной этап и переторжка. Да и сам факт, что этапом теперь именуется любой дополнительный элемент закупки (а не только обособленный сбор предложений поставщиков с целью уточнения закупочной документации), потребует переработки большинства корпоративных положений о закупках именно ради изменения терминологии. Если раньше заказчик мог отменить закупку на стадии вскрытия заявок исполнителей и поставщиков, то с новыми изменениями заказчик может отменить закупку только до публикации протокола вскрытия.

Наконец, а главной степени спорным изменением можно считать выбор между конкурентными и неконкурентными закупками. Конкурентная закупка в любом случае должна размещаться в единой информационной системе Российской Федерации, неконкурентная размещается только по усмотрению положения о закупках предприятия. Конечно, для официальной статистики овые изменения закона, означают большой рывок вперед. Но даже после того, как наконец будут признаны конкурентными запросы предложений и двухэтапные конкурсы, за бортом официальной публикации останется большая часть закупок, предусматривающих реальную, открытую и прозрачную конкуренцию между поставщиками. Закупки у единственного поставщика, так и остаются одной из главных проблем 223-ФЗ, так как именно через данный вид закупок заказчик может купить менее выгодное для государства, но по более простой процедуре для предприятия услуги, что в свою очередь полностью противоречит главной ноте закона – прозрачность процедуры. Учитывая же то, что официально-конкурентные способы закупок предусматривают целый

ряд сложных и далеко не всегда практичных ограничений для заказчиков, исполнителей и поставщиков, можно с высокой долей вероятности сказать, что прозрачные процедуры и прозрачная конкуренция за закупку в большинстве случаев будет проходить под любимым термином заказчика «неконкурентная закупка» или «закупка у единственного поставщика».

Согласно статье 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарное предприятие представляет собой коммерческую организацию, у которой отсутствует право собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Имущество унитарного предприятия является собственностью РФ, субъекта РФ или муниципального образования. Извлекая прибыль от использования указанного имущества, унитарное предприятие подотчетно в порядке траты денежных средств. Такой принцип положен в основу принятия решения о переводе унитарных предприятий из сферы действия Закона № 223-ФЗ на условия контрактной системы [3].

В реальности к унитарным предприятиям, как и к бюджетным, применяется двойной режим регулирования. Осуществление закупок частично регламентируется Законом № 223-ФЗ, частично попадают под действие Закона № 44-ФЗ. По правилам Закона № 223-ФЗ проводятся следующие закупки:

- закупки, производимые за счет грантов, полученных на безвозмездной и невозвратной основе от граждан и юридических лиц, включая иностранных граждан и иностранных юридических лиц, а также международных организаций, обладающих правом предоставления грантов на территории РФ;

- в качестве исполнителя по контракту с привлечением в ходе реализации данного контракта других лиц на основании договора для поставки продукции, которая необходима для выполнения обязательств предприятия. Исключением является выполнение предприятием контракта в рамках «президентского заказа»;

- закупки, производимые без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ (действует только для ГУП и МУП, являющихся аптечными организациями).

Все, кроме указанных выше исключений, унитарные предприятия закупают в соответствии с правилами контрактной системы. Исключение составляют отдельные федеральные предприятия, имеющие важное значение в сфере обеспечения прав и законных интересов граждан России, обороноспособности и безопасности государства. Список таких предприятий утвержден распоряжением Правительства РФ от 31.12.2016 № 2931-р [5] и включает 122 унитарных предприятия [1].

Основным документом заказчика по 223-ФЗ выступает Положение о закупке, разработка и утверждение которого является обязательным условием применения указанного закона для унитарных предприятий. В Положении о закупке заказчику следует подробно описать, как будут осуществляться в ор-

ганизации закупки, с применением каких способов, указать основные механизмы исполнения закупочных процедур, требования, предъявляемые к оформлению заявок и к потенциальным участникам сделок, критерии определения победителя, порядок заключения договоров.

В Положении о закупке заказчиком могут быть отражены формы осуществления закупок, не предусмотренные положениями ФЗ № 44. Закрепленные Положением способы закупок должны быть адаптированы к специфике деятельности предприятия. Так, Положение может предусматривать закупку у единственного поставщика товаров в исполнение госконтракта, по которому заказчик выступает исполнителем. Существенными факторами, влияющими на определении форм закупок, являются максимальные суммы заключаемых заказчиком договоров, сложность приобретаемой продукции и список необходимых товаров. Таким образом, Положение о закупке служит своеобразным нормативным актом для заказчика и помогает ему значительно упростить и систематизировать свою работу относительно закупок продукции в соответствии со своими потребностями и нормами, закрепленными в Федеральном законе от № 223-ФЗ 18.07.2011.

Сделки, производимые за счет средств из бюджетов РФ на осуществление капитальных вложений в объекты государственной или муниципальной собственности, подпадают под действие ФЗ № 44. В случае передачи полномочий государственных органов, органов местного самоуправления, которые выступают государственными либо муниципальными заказчиками, на осуществление на безвозмездной основе закупок на основании договоров унитарным предприятиям сделки в пределах данных полномочий регулируются положениями ФЗ № 44.

1. Российская Федерация. Законы. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц : Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ : принят 08 июля 2011г. : ред. 19 мар. 2019 г. – Текст : электронный // Гарант : справочно-правовая система / Компания «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/12188083/> (дата обращения: 17.12.20).

2. Российская Федерация. Законы. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ : принят 22 марта 2013 г. : ред. 31 июл. 2020 г. – Текст : электронный // Гарант : справочно-правовая система / Компания «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/70353464/> (дата обращения: 17.12.20).

## РОЛЬ ДОХОДОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЦЕНТРА В СТРУКТУРЕ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

*М.Н. Богданова*

*Научный руководитель Е.В. Антипина, канд. соц. наук, доцент  
Северный (Арктический) федеральный университет  
им. М.В. Ломоносова  
г. Архангельск*

Полномасштабная реализация реформы местного самоуправления в России началась с принятия в 2003 году Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым установлены единые подходы к территориальной организации местного самоуправления и четкое разграничение полномочий между органами местного самоуправления. Статьей 2 данного закона определена следующая терминология понятия муниципального образования: городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения [5].

По состоянию на 1 января 2020 года в Архангельской области насчитывается 203 муниципальных образований (далее – МО). Муниципалитеты Архангельской области представлены четырьмя видами: городские округа, муниципальные районы, городские поселения, сельские поселения.

За пять лет изменения в структуре муниципальных образований коснулись только сельских поселений. Их количество уменьшилось на 8. Минимальное количество составляют городские округа, к ним относятся: города Архангельск, Коряжма, Котлас, Новодвинск, Мирный, Северодвинск, Новая Земля.

Таблица 1

### Динамика количества муниципальных образований в Архангельской области [4]

Муниципальные образования	на 01.01.16	на 01.01.17	на 01.01.18	на 01.01.19	на 01.01.20
Всего, ед.	211	205	204	204	203
<i>в том числе по видам:</i>					
- городские округа	7	7	7	7	7
- муниципальные районы	19	19	19	19	19
- городские поселения	20	20	20	20	20
- сельские поселения	165	159	158	158	157

В соответствии со ст. 5 Устава Архангельской области город Архангельск имеет статус административного центра Архангельской области и является местом нахождения Архангельского областного Собрания депутатов,

Губернатора Архангельской области, Правительства Архангельской области, иных исполнительных органов государственной власти Архангельской области, других государственных органов Архангельской области, территориальных органов федеральных органов государственной власти, представительств субъектов Российской Федерации, представительств иностранных государств.

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований. Финансовой базой местных органов управления являются их бюджеты. Предоставленные этим органам бюджетные и имущественные права дают им возможность составлять, рассматривать, утверждать и исполнять свои бюджеты.

Бюджет включает в себя доходы и расходы, а также при необходимости источники финансирования дефицита бюджета. Структура доходов и расходов является основным содержанием бюджета, она определяет источники и направления расходования финансовых ресурсов государства.

Доходы бюджета – поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета. Доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации [2].

С 2015 по 2018 гг. доходы местных бюджетов Архангельской области достаточно статичны со средним значением в объеме 34 708 млн. руб., изменение происходит в пределах 8% от среднего значения, а именно, в интервале 32 742 – 37 607 млн. руб. В 2019 году происходит значительный рост доходов в объеме 9 365 млн. руб. или 27% к показателям 2015 г. Данное увеличение обосновано ростом доходов административного центра на 2 689 млн. руб. (29%) и иных МО на 6 676 млн. руб. (71%).

Практически четверть доходов местных бюджетов составляют доходы бюджета г. Архангельска (таблица 2).

Таблица 2

### Динамика доходов местных бюджетов Архангельской области [1, 3]

Показатель	2015	2016	2017	2018	2019
Доходы местных бюджетов Архангельской области, млн. руб.	34 266	32 742	34 217	37 607	43 631
Доходы г. Архангельск, млн. руб.	7 813	7 939	8 286	9 166	10 502
Доля доходов, %	23	24	24	24	24

В соответствии со статьей 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации к доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления. Динамика структуры доходной части бюджета г. Архангельска за 2015–2019 гг. представлена в таблице 3.

**Структура доходной части бюджета г. Архангельска  
за 2015–2019 гг., млн. руб. [1]**

Виды доходов	2015	2016	2017	2018	2019
Доходы, всего в т.ч.:	7 813	7 939	8 286	9 166	10 502
Налоговые и неналоговые доходы	4 376	4 276	4 422	4 732	5 239
Безвозмездные поступления	3 437	3 663	3 864	4 434	5 263

За анализируемый период доходы бюджета г. Архангельска имеют положительную динамику без существенных колебаний и в 2019 году составляют 10 502 млн. руб.

К 2019 г. доходы города Архангельска по сравнению с показателями 2015 г. увеличились на 2 689 млн. руб., в том числе за счет роста безвозмездных поступлений на 1 826 млн. руб., налоговых и неналоговых доходов на 863 млн. руб., что привело, к практически к равнозначному соотношению налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в структуре доходов.

Ключевое место в доходной составляющей бюджетов муниципальных образований Архангельской области занимает административный центр город Архангельск. Так доля доходов МО город Архангельск составляет почти четверть в общем объеме доходов. В свою очередь структурный анализ доходной составляющей бюджета город Архангельска показал, что городской бюджет характеризуется высокой степенью зависимости от финансовой поддержки бюджетов вышестоящих уровней. Так, в 2019 году их доля составляет 50% доходов городского бюджета.

Таким образом, изменения в структуре доходов административного центра город Архангельск будут значительно влиять на изменения в структуре в целом местных бюджетов Архангельской области.

1. Администрация Архангельска : информационный портал города Архангельска. – URL: <https://www.arhcity.ru/> (дата обращения: 25.09.2019). – Текст : электронный.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения: 25.09.2019). – Текст : электронный.

3. Правительство Архангельской области. – URL: <https://dvinaland.ru/> (дата обращения: 25.09.2019). – Текст : электронный.

4. Управление Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. – URL: <https://arhangelskstat.gks.ru/> (дата обращения: 25.09.2019). – Текст : электронный.

5. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ : ред. от 20.07.2020. – Текст : электронный // Консультант-Плюс : справочная правовая система / Компания «КонсультантПлюс». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) (дата обращения: 25.09.2019).

## УПРАВЛЕНИЕ ПРОЦЕССАМИ НА ОСНОВАНИИ БЕРЕЖЛИВОГО ПРОИЗВОДСТВА И ВРМ: СОВРЕМЕННЫЙ ЭТАП

*А.В. Бодриков*

*Научный руководитель Т.А. Салимова, д-р экон. наук, профессор  
Национальный исследовательский Мордовский государственный  
университет им. Н.П. Огарева  
г. Саранск*

Технологии не стоят на месте. Время, в которое мы живем, уже принято называть эпохой высоких технологий. В настоящее время существует достаточное количество концепций, методов и инструментов совершенствования бизнес-процессов. Концепция, позволяющая повысить эффективность производства в условиях ограниченности всех видов ресурсов называется в практике менеджмента Lean Production или на русском языке «бережливое производство».

Lean-технологии заставили пересмотреть подход многих ведущих предприятий к делу идентификации и устранения потерь в сложной технологической среде, что, в свою очередь, привело к осознанию важности оптимизации процессов и снижению сроков производства изделий и услуг.

Тем не менее, бережливое производство вошло в стадию стремительного развития ни один десяток лет назад.

Чтобы сохранять актуальность, бережливое производство должно развиваться – не зря постоянное улучшение является одним из принципов концепции. И данный принцип следует рассматривать не только как усовершенствование определенных характеристик, но и как развитие бизнес-процессов предприятия в ногу со временем.

Потенциал и польза информационных технологий в случае внедрения основных принципов и механизмов бережливого производства заметны уже на первых этапах цикла жизни продукции и работы компании. Оптимизация процессов производства при использовании в качестве основы информационных технологий сводится к комбинированию следующих решений:

- система управления ресурсами компании (или ERP);
- управление цепочками поставщиков (или SCM);
- управление взаимными действиями с заказчиками (или CRM);
- управление производственными процессами (или MES) [1].

Подобным образом изменилась роль моделирования бизнес-процессов. Пройден путь от решения локальных задач сертификации и документирования бизнес-процессов посредством моделирования, к моделированию, главной целью которого стало получение новых знаний, используемых для оптимизации системы бизнес-процессов, формирования бизнес-архитектуры и получения за счет этого решающего конкурентного преимущества для всей компании.

Но в первую очередь, для того, чтобы управлять процессами в рамках бережливого производства, будет полезно применение BPM концепции, или концепции по управлению бизнес-процессами с одновременным использованием программного обеспечения. Кроме этого, внутри компании (например, в отделе системного администрирования) можно выделить квалифицированных сотрудников по программному обеспечению в рамках BPM.

Направление BPM – Business Process Management, появилось в IT индустрии на границе XX и XXI веков и на сегодня является одним из наиболее обсуждаемых. Исходя из этого, нет ничего удивительного в том, что сегодня существует уже множество взглядов на понятие BPM.

BPM – это концепция управления, рассматривающая деятельность организаций через призму процессов (или административных регламентов в случае органов государственного и муниципального управления) [2].

От данного понимания мы и будем отталкиваться в данной статье, но добавим, что помимо этого, BPM системы – это класс корпоративных информационных систем, позволяющих автоматизировать процесс управления эффективностью бизнеса и управления компанией. BPM-системы осуществляют мониторинг, поиск несоответствий и возможностей улучшения процессов, происходящих в компании.

Работы Х. Смита и П. Фингара принято считать начальной стадией формирования современной концепции BPM. Они описали новый подход в управлении по мере применения организациями информационных технологий и нового образа мышления как третью волну управления бизнес-процессами. Наилучшим образом суть их работы характеризует ряд положений, определяющих общую направленность концепции BPM. К ним относятся:

- управление бизнес-процессами в масштабе всей организации;
- использование системы сбалансированных показателей;
- управление по всем этапам жизненного цикла продукта, основанное на принципах кроссфункционального менеджмента;
- проектирование бизнес-процессов, основанное на принципах «сверху вниз» и «снизу вверх»;
- стандартизация на основе моделирования бизнес-процессов;
- использование технологий BPM;
- нарастающие преобразования.

BPM технологии охватывают полный жизненный цикл бизнес-процесса – от проектирования вплоть до исполнения и мониторинга. Все эти процессы и механизмы обеспечивают отображение бизнес-стратегии на рабочие процессы через подробное описание и цифровые средства анализа.

Резюмируя изложенное можно утверждать, что BPM уже сейчас претендует на нечто большее, чем просто управление процессами или их непрерывное улучшение.

В процессах бережливого производства особое внимание уделяется информационному обеспечению, которое принимает характер уникального универсального средства, способного поддерживать непрерывность рабочих потоков и эффективность их проведения. Внедрение информационных технологий управления бизнес-процессами позволяет обеспечить такой функционал, как:

- описание бизнес-процессов в рамках корпоративной архитектуры;
- проектирование процессов для их внедрения;
- исполнение бизнес-процессов в рамках операционной деятельности;
- контроллинг за всеми изменениями в бизнес-процессах;
- анализ процессов для их непрерывного улучшения и модернизации.

Классические варианты стратегии бережливого производства основаны на максимальной оптимизации всех процессов, поэтому большинство руководителей не считают, что качество и эффективность бережливого производства как-либо зависят от информационных или цифровых технологий. Доминирует ориентация на инструменты, не требующие вовлечения ИТ. Из-за этого они упускают большое количество полезных и, что особенно важно, экономически выгодных возможностей.

Работа по формированию системы бизнес-процессов предприятием на основе принципов BPM ведется на многих отечественных предприятиях. В ее организации лежит цельная методология BPM [2]. Пример – на АО «Саранский телевизионный завод» составлена карта состояния потока создания ценности (схематическое желательное описание бизнес-процесса с указанием всех операций, состояний и необходимого времени), которая позволила упорядочить бизнес-процесс.

Поток создания ценности являет собой совокупность всех тех действий, которые необходимо совершить, чтобы продукт (товар, услуга или все вместе) прошел основные стадии своего жизненного цикла:

- разрешение проблем на всех этапах проектирования и разработки;
- управление потоками знаний и информации, начиная от получения заказа и заканчивая составлением графиков поставки;
- физическое преобразование, начиная от сырья и заканчивая получением потребителем готового продукта [3].

Моделирование бизнес-процессов является первым шагом к их автоматизации.

Принципы цифрового производства помогают обеспечить более глубокую оптимизацию процессов управления циклом жизни продукта. Используемые в настоящее время технологии имитационного моделирования, будь то дискретное, процессно-ориентированное или непрерывное моделирование, позволяют проводить испытания полной цифровой модели в рамках определенного производственного участка до того, как эта модель будет воплощена физически [1].

Сейчас, за счет существования BPM технологий, можно разрабатывать приложения как транзакционного, так и управленческого типа. Они нацелены на, в первую очередь, управление рабочими потоками, а также на особенности выполнения работ. В них входит распределение, балансировка и мониторинг нагрузки, а также такие процессы, как контроль сроков, выявление ошибок, отчетность и многие другие процессы. Процессы должны состоять только из таких действий, которые создают определенную и измеримую ценность.

Бережливое производство используется для оптимизации модели бизнес-процесса с позиции выполняемых действий, выходов и использования ресурсов – людей и информационных систем. Согласно практическому опыту, развитие технологий, применяемых в производстве, носит комплексный характер и оказывает влияние на длительность цикла производства. Следует отметить, что для АО «Саранский телевизионный завод» сокращение нужно проводить по направлениям уменьшения производственного цикла, сведения к минимуму перерывов и перемещений, не несущих никакой ценности. На завершающем этапе проектирования нового бизнес-процесса на АО «Саранский телевизионный завод» определяются потребности в информационных системах и их интеграции в процесс.

Надо решить, как будут применяться технологии BPM, и разработать архитектуру, в которой они будут сочетаться с системой бережливого производства и технологической средой. Необходимо понимать, как будет выстроена работа с данными и как инструментарий BPM будет поддерживать совместную работу внутри организации и при взаимодействии с партнерами.

Таким образом, успех в производстве требует поиска оригинальных путей применения информационных технологий на всех этапах процесса разработки и дальнейшего жизненного цикла изделия, а также обеспечения надлежащего баланса между эффективностью и гибкостью. Не обошли перемены и концепцию бережливого производства, которой так же необходимо развиваться в ногу со временем, отходить от классических методов работы.

1. Кристиан, Т. Информационные технологии в деле внедрения принципов бережливого производства : сайт. – URL: <http://sapr.ru/article/23554> (дата обращения: 06.09.2020). – Текст : электронный.

2. Бенедикт, Т. Свод знаний по управлению бизнес-процессами: BPM СВОК 3.0 / Т. Бенедикт, П. Виткус. – Москва : Альпина Паблишер, 2016. – 480 с.

3. Лапшин, В. С. Управление процессами: определения, схемы, модели : учебно-методическое пособие / В. С. Лапшин. – URL: <http://do.mrsu.ru/> (дата обращения: 11.09.2020). – Режим доступа: для авториз. пользователей. – Текст : электронный.

## КАЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА УРОВНЯ ЗРЕЛОСТИ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ НА ПРОМЫШЛЕННОМ ПРЕДПРИЯТИИ

*Г.А. Горохова*

*Научный руководитель А.В. Черникова, канд. техн. наук, доцент  
Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого  
г. Санкт-Петербург*

Сложившиеся условия высокой нестабильности и неопределенности, в которых на сегодняшний день функционируют предприятия, диктуют насущную необходимость внедрения на предприятиях процедуры управления рисками, как способ повышения качества и конкурентоспособности [1]. Эпидемия Covid-19 стала еще одним источником рисков, таких как возникновение вспышки заболевания на предприятии, перебои в поставках, частичное или полное прекращение деятельности, банкротство и т.д. В стандарте ГОСТ Р ИСО 9001-2015 основной акцент делается на риск-ориентированном мышлении [2], что определяет использование данного документа при внедрении процедуры управления рисками на предприятии. Это значит, что, несмотря на отсутствие в данном стандарте четких требований об организации риск-менеджмента, сертифицированные предприятия должны проводить мероприятия по выявлению факторов, приводящих к рисковому событиям.

В настоящее время многие российские предприятия пытаются ввести в свою деятельность управление рисками, однако зачастую это носит фрагментарный или ситуационный характер, что может быть неэффективным. Стандартизация системы управления рисками является инструментом для повышения эффективности производства [3]. В связи с этим возникает вопрос о критериях эффективности и зрелости действующей на предприятии системы управления рисками. Так, в ГОСТ Р ИСО 31000-2019 важнейшими принципами формирования системы риск-менеджмента являются интегрированность, структурированность и комплексность, адаптированность, динамичность, вовлеченность, базирование на наилучшей доступной информации, учет поведенческих и культурных факторов и непрерывное улучшение [4]. В не менее известной концепции COSO ERM основными аспектами риск-менеджмента являются культура и управление, стратегия и постановка целей, эффективность деятельности, мониторинг и внедрение изменений, информация, коммуникация и отчетность [5].

Прежде чем вводить в существующую систему управления рисками изменения, в первую очередь, необходимо определиться, на каком этапе формирования системы управления рисками находится предприятие в настоящее время. Более того, то, с какой тщательностью и периодичностью проводится оценка управления рисками по сути отражает серьезность подхода и отношение предприятия к данной системе. Исходя из вышеупомянутого, целесообразно разработать методику оценки зрелости системы управления рисками,

которая может быть применима, как в начале формирования управления рисками, так и для регулярного мониторинга.

В данном исследовании использовались такие научные методы познания, как дедукция и индукция; научная абстракция, сравнение; вербальное и формализованное моделирование, вторичный, системный анализ. Обработка эмпирических данных выполнена методами качественного анализа объективной информации. Автором предлагается методика анализа зрелости системы управления рисками, основанная на требованиях ГОСТ Р ИСО 31000-2019, COSO ERM и модели зрелости, предложенной Раменской Л.А. [6]. Для ранжирования по уровням зрелости были использованы такие критерии, как подход к управлению рисками, уровень интеграции управления рисками, ключевой фокус, участие руководства в управлении рисками, исполнитель и ответственный, обучение сотрудников управлению рисками, определение риск-аппетита, инструментарий и методология управления рисками, наличие реестра рисков и частота введения изменений в него, мониторинг рисков, обеспечение информацией, отчетность и документация управления рисками. В рамках данной методики выделены уровни зрелости системы риск-менеджмента: низкий уровень зрелости, эпизодическое управление, оперативное управление и всеобщее управление рисками.

Для апробации предложенной методики было выбрано производственное предприятие ООО «ЮВИС+», предоставляющее услуги по литью пластмасс и производства изделий из пластмассы. Предприятие ввело управление рисками в свою деятельность для подтверждения требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2015. В рамках исследования была разработана оригинальная анкета, включающая 24 вопроса, к каждому вопросу было предусмотрено 4 варианта ответов. В анкетировании принимали участие сотрудники всех подразделений и различных уровней руководства предприятия. Выборка проведенного опроса составила 17 человек, что является 36% от основного состава сотрудников предприятия. Полученные данные были обработаны методом интервальной оценки, и в зависимости от количества выбранных вариантов по каждому вопросу был определен уровень зрелости управления рисками предприятия.

По результатам проведенного опроса уровень зрелости управление рисками ООО «ЮВИС+» был оценен как промежуточное положение между эпизодическим управлением и оперативным управлением. При том 65% респондентов указали, что узким местом действующей системы управления рисками является отсутствие четкой регламентации применяемых инструментов оценки рисков и рассматривание только тех категорий риска, которые содержатся в классификаторе основной сферы деятельности предприятия. Также для перехода на эпизодическое управление в предприятии необходимо не только определить риск-аппетит, но и регулярно его пересматривать и доводить до сведения сотрудников. Так, 29% респондентов на вопрос о риск-аппетите ответили, что не знают такого понятия и не используют его в своей оперативной деятельности, что указывает на недостаточную осведомленность и вовлеченность сотрудников в управление рисками.

Оценка зрелости по предложенной автором методике предлагает не только оценить интеграцию управления рисками в деятельность предприятия, но и наглядно указывает на направление изменений и улучшений. Также немаловажно, что данную методику возможно использовать как в начале этапа внедрения, так и для анализа действующей в предприятии системы управления рисками.

Предметом дальнейших исследований может стать количественная оценка систем управления рисками на предприятиях.

1. Управление качеством : учебное пособие / Окрепилов В.В. [и др.]. – Санкт-Петербург : ПОЛИТЕХ-ПРЕСС, 2019. – 231 с.

2. ГОСТ Р ИСО 9001-2015. Системы менеджмента качества. Требования : введен 2015-11-01. – Москва : Стандартинформ, 2015. – 22 с.

3. Стандартизация : учебное пособие / Г. А. Кнодель, И. В. Бондаренкова, И. С. Ковчин [и др.]. – Санкт-Петербург : ГОУ ВПО «СПбГТУРП», 2010. – 68 с.

4. ГОСТ Р ИСО 31000-2019. Менеджмент риска. Принципы и руководство : введен : 2020-03-01. – Москва : Стандартинформ, 2020. – 13 с.

5. Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission, COSO Enterprise Risk Management Framework, 2017

6. Раменская, Л. А. Оценка зрелости системы управления рисками компаний корпоративного типа // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 11-6. – С. 1232-1236.

## **АНАЛИЗ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МАРКЕТИНГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КАФЕ-БАРЕ «ТОНГА», Г. ВОЛОГДА**

***В.В. Камнева***

*Научный руководитель **В.А. Игнатъевский**, канд. экон. наук, доцент*

*Вологодский государственный университет*

*г. Вологда*

Одна из высококонкурентных сфер бизнеса в современном мире является сфера ресторанных услуг [1]. Рынок переполнен, даже в маленьком городе Вологде рестораны и кафе перенаселяют центральный район города. Каждый ресторанный бизнес считает своим долгом стать лучшим среди других конкурентов, привлечь своего потребителя и сделать его постоянным клиентом, который приведет других потребителей. Лучшим методом привлечения клиентов является организация маркетинговой деятельности и/или ее совершенствование. В данной статье мы рассмотрим один из способов привлечения потенциальных потребителей в кафе, которое уже имеет свою репутацию среди жителей и гостей города.

Главной целью внедрения маркетингового мероприятия является увеличение узнаваемости бренда и рост реальных потребителей кафе.

Объектом исследования является кафе-бар «Тонга». Данное кафе осуществляет свою деятельность на рынке ресторанных услуг более 10 лет, является одним из первых кафе в группе компаний «Чикибамбони».

Для выявления сферы маркетинговой деятельности, которую необходимо совершенствовать на данном предприятии был проведен SWOT анализ организации, представленный в Таблице 1.

Таблица 1

### SWOT-анализ деятельности кафе-бара ООО «Тонга»

Сильные стороны	Слабые стороны
Расположение в самом центре города Удобное месторасположение Квалифицированный персонал Приятная атмосфера Интерьер и стиль (тики) один такой в городе Высокое качество обслуживания Бизнес-ланчи Бар-клуб ночью Диджей на мероприятиях и ночью Акции на напитки, еду Оригинальное меню и напитки Есть доставка	Высокие цены на блюда и напитки Снижение популярности среди потребителей Недостаток персонала Мало места Одна точка (филиал) Плохой маркетинг (нет рекламы, программ лояльности и др.) Доставка дорогая и долгая
Возможности	Угрозы
Увеличение объема продаж и увеличение прибыли Увеличение числа сотрудников, их обучение Увеличение притока потребителей посредством маркетинга Расширение ассортимента блюд и напитков, добавление другого вида кухни Расширение сети – открытие других ресторанов Расширение, улучшение доставки (увеличение количества транспорта, курьеров)	Снижение спроса – снижение прибыли Увеличение числа и значимости конкурентов рядом и в городе вообще Работа в убыток и закрытие кафе Выход на рынок более конкурентного продвинутого кафе, продукта, стиля ресторана и/или доставки

В данном анализе отчетливо видны слабые стороны (снижение популярности среди потребителей и отсутствие маркетинговой деятельности) и угрозы (снижение спроса потребителей на услуги кафе, а значит снижение прибыли, увеличение конкурентов в городе) для организации. Чтобы угрозы не нанесли значительный ущерб организации, необходимо устранять их или минимизировать последствия, а слабые стороны усиливать.

Для определения особо важной проблемы на предприятии и пути ее решения была создана фокус-группа из стейкхолдеров организации, заинтересованных в продвижении кафе на рынке. Данная фокус-группа состоит из генерального директора ГК «Чикибамбони», менеджера кафе-баром ООО «Тонга», двух администраторов, бар-менеджера, шеф-повара и старшего официанта

кафе. Среди данных сотрудников кафе был проведен мозговой штурм, модератором которого был внештатный консультант-специалист, нанятый для развития маркетинга организации.

На мозговом штурме была выявлена первоочередная проблема для решения: увеличение узнаваемости бренда и в дальнейшем рост охвата потенциальных потребителей. Во время дискуссии были предложены разные варианты решения проблемы. Среди всех вариантов в конечном итоге выделили самые главные, а именно: создание рекламных баннеров на улицах города, раздача и расклейка листовок по городу, реклама по телевидению и радио на региональных каналах, реклама в социальных сетях, контекстная реклама в поисковиках Яндекс и Google и другие. В конце обсуждения приглашенный консультант предложил остановиться на идее продвижения бренда посредством рекламных объявлений в социальных сетях, а именно в Instagram-историях – быстрых публикаций в социальной сети.

Во время планирования внедрения данного рекламного мероприятия были созданы три рекламных фото-объявления.

Первое объявление содержит фотографию веселых молодых людей, которые зовут зрителя веселиться с ними, текст объявления («Ждем тебя на самую жаркую тусовку города. 20:00, Тонга») зазывает зрителя посетить кафе, написано время и локация, где его ждут.

Второе объявление направлено на потребителей, которые работают недалеко от кафе и в часы обеда могли бы сходить на бизнес-ланч именно в Тонгу. Здесь указана минимальная цена заказа, меню на сегодня и часы проведения бизнес-ланча. На таком объявлении важно напомнить адрес и указать телефон для дополнительной информации.

Третье объявление состоит из коллажа фотографий интерьера заведения, фотографии блюд и счастливых людей в Тонге. Такая реклама настроена на большой круг потребителей, кому было бы интересно посетить Тонгу: постоянным посетителям напомнить о кафе, а потенциальных гостей познакомить с кафе и пригласить туда. На фотографии указан адрес, телефон и время работы кафе. Для данных рекламных объявлений были выбраны следующие условия:

1. Показ рекламного объявления № 1 всем пользователям, живущим в Вологде, от 18 до 35 лет по пятницам и субботам с 16 до 24 часов вечера; показ №2 объявления пользователям всех возрастов по будням с 10 до 16 часов (время предоставления бизнес ланча); показ №3 объявления всем пользователям, проживающим на территории Вологодской области, по будням и выходным с 9 до 22 часов.

2. Рекламная кампания продлится месяц, после которого будет сделан отчет по работе, где будут прописаны показатели из отчетов объявлений: сколько показов, переходов, подписок на аккаунт, звонков для бронирования столов, заказа еды на доставку и самовывоз с объявлений.

3. Бюджет рекламной кампании в соцсети Инстаграм составит 40 000 р.

**Анализ прироста потребителей и окупаемости  
рекламной кампании кафе «Тонга»**

Показатели	Фактические данные		прирост	
	01.08.-01.09.2020	01.09-01.10.2020		%
Показы объявлений, чел.	-	30 039	30 039	100
Переходы по объявлениям, чел.	-	1 749	1 749	100
Подписчики в аккаунте, чел.	2 273	2 451	178	7,8
Среднее количество посетителей в день, чел.	67	75	8	11,9
Средний чек на одного посетителя, руб.	642	621	-21	-3,3
Средняя выручка в день, руб.	43 014	46 575	3 561	8,3
Средняя выручка в месяц, руб.	1290 420	1 397250	106 830	8,3
Траты на рекламную кампанию, руб.	-	40 000	40 000	-
Прибыль от рекламной кампании, руб.	-	-	66 830	-

По данным из таблицы 2 можно сделать вывод, что, несмотря на то, что сумма среднего чека на одного посетителя уменьшилась на 21 рубль, количество посетителей в день выросло на 12%. Реклама не только увеличила узнаваемость бренда, привлекла реальных потребителей и окупилась, но и принесла прибыль в размере 66 тыс. рублей за месяц, что говорит об эффективности внедрения мероприятия.

Таким образом, данное исследование показывает, что реклама – не только эффективный способ повышения узнаваемости бренда, увеличения посетителей, но и рычаг для увеличения прибыли. Ненужно пренебрегать рекламой в социальных сетях, так как она является оптимальным и недорогим (по сравнению с печатью внешних баннеров и листовок) способом привлечения не только потенциальных потребителей, но и реальных клиентов, которые в свою очередь могут привести новых потребителей и, самое главное, принесут значительную прибыль бизнесу.

1. Жабина, С. Б. Маркетинг в организациях общественного питания : учебное пособие для высшего профессионального образования / С. Б. Жабина. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва : Юрайт, 2020. – 264 с. – URL: <https://urait.ru/viewer/obschestvoznanie-v-2-ch-chast-1-467472#page/1> (дата обращения: 18.12.2020). – Режим доступа: для авториз. пользователей. – Текст : электронный.

## ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ КОРПОРАЦИИ И МИРОВОЕ РАЗВИТИЕ

*Т.С. Константинова*

*Научный руководитель В.С. Васильцов, д-р экон. наук, доцент*

Череповецкий государственный университет

г. Череповец

Важнейшими субъектами международной экономики по праву считаются транснациональные корпорации. Их влияние распространяется на многие сферы жизнедеятельности, в частности на экономическую: экономика стран и государств, глобальная конкурентоспособность и многое другое. Действие транснациональных корпораций происходит в большинстве стран мира. В настоящее время ТНК являются самыми влиятельными экономическими и политическими организациями. Именно поэтому наиболее крупные и развитые компании, а также их объединения, состав которых включает в себя филиалы, подразделения или производственные отделения, расположенные в двух и более странах, называются транснациональными корпорациями [1].

Для более детального изучения ТНК нужно рассмотреть процесс становления этих корпораций. Такой процесс происходил условно в 5 этапов и перенес несколько эволюционных трансформаций. Мною рассмотрены следующие поколения развития ТНК:

1. Первое поколение ТНК – конец XIX в. – начало Первой мировой войны (добыча сырья в колониальных странах и ее последующая переработка).

2. Второе поколение ТНК – промежуток между двумя мировыми войнами (производство военной техники).

3. Третье поколение ТНК – 1945–1960-е гг. (влияние зарубежных производственных подразделений в развивающихся и развитых странах усиливается).

4. Четвертое поколение ТНК – 1970–1980-е гг. до начала XXI в. (производство и капитал концентрировались в лидерах ТНК в сфере крупного международного бизнеса).

5. Пятое поколение – с начала XXI в. (реализации глобального масштаба и создание сетей производства) [2].

Огромные производственные потенциалы, множество филиалов по всему миру, наличие капитала компании в нескольких странах мира и прочее на основе прямых инвестиций – все это составляет основные отличительные черты транснациональных корпораций [1].

Глобализация, являющаяся неизбежным явлением в истории человечества, не может обойтись без многонациональных корпораций. Именно поэтому такие корпорации выступают важными элементами в ее процессе, тем самым создавая наилучшие условия для развития ТНК. Но процесс глобализации не был бы так возможен, если бы в транснациональных корпорациях не происходило никакого прогресса, в том числе технологического [1].

Все корпорации отличаются друг от друга отраслями бизнеса, способами управления, месторасположением. Но все же выделяют общие принципы, объединяющие эти многонациональные корпорации. Одним из таких принципов является объединение людей в группы для совместной работы и получения больших и стабильно растущих доходов, которыми впоследствии будут распоряжаться владельцы бизнеса. В общем виде ТНК нужны для того, чтобы рынок и инструменты получения прибыли стали больше и расширили свои масштабы. Количество и масштабы корпораций постоянно растут. Это стало следствием того, что люди предлагали свое богатство взамен на еще большее увеличение прибыли через определенный промежуток времени и нахождения в этой сфере деятельности [1].

Сложно представить, что в первое десятилетие XXI в. ТНК составляли 1/4 мировой экономики. Ведь значение таких корпораций в настоящем времени очень важно. Именно транснациональные корпорации составляют основную часть современной мировой экономики [1].

Теперь рассмотрим основные аспекты нахождения ТНК в современной мировой экономике. Более 60 % или примерно 2/3 мировой торговли находится под контролем ТНК. Примечательно, что торговля, осуществляющая свою работу внутри ТНК, составляет 40 %. Именно поэтому устанавливаются трансфертные цены. Такие цены не находятся под влиянием рынка, а формируются под долгосрочной политикой главной корпорации. Половина мирового промышленного производства приходится на транснациональные корпорации, что является еще одной из основных ролей ТНК. Рассмотрим это на примере компании «Amazon». Данная компания на 2020 г. является транснациональной и одной из ключевых на интернет-площадке. Не менее важным аспектом является то, что в работе транснациональных корпораций задействовано огромное количество людей. Поэтому еще одной ролью ТНК считается трудоустройство населения всего мира. В странах с развивающейся и отсталой экономикой данное трудоустройство будет ценным ресурсом, ведь филиалы ТНК могут располагаться не только в развивающихся странах. Владение мировыми патентами, ноу-хау и лицензиями составляют еще одну ведущую роль ТНК. Корпорации контролируют примерно 4/5 части этих субъектов в настоящее время [1].

Такие страны как Китай, Япония, США, страны Европейского союза являются платформой расположения ведущих ТНК. В последнее время ТНК также начало развиваться во многих индустриальных странах. Показатели продаж, активов, рыночной стоимости и прибыли выступают в качестве критериев для оценки эффективности деятельности ТНК и проведения анализа их влияния на мировую экономику во время глобализации [1]. По данным интернет-сайта «Вести.ру» и согласно ежегодному исследованию PwC на июнь 2020 г. рейтинг крупнейших ТНК по уровню рыночной капитализации выглядел следующим образом:

1. Saudi Aramco
2. Microsoft
3. Apple
4. Amazon
5. Alphabet
6. Alibaba
7. Facebook
8. Tencent
9. Berkshire Hathaway
10. Johnson&Johnson [3].

Данный рейтинг дает нам сделать следующие выводы, что большинство крупнейших транснациональных корпораций находится в США. Также можно заметить, что в настоящее время перспективы развития ТНК лежат в сфере высоких технологий. Это не удивительно, ведь общество в настоящее время находится на стадии информатизации.

Для сравнения можно взять рейтинг крупнейших ТНК 2012 г. по версии Forbes. Он выглядел таким образом:

1. ExxonMobil
2. JPMorgan Chase
3. General Electric
4. Royal Dutch Shell
5. ICBC
6. HSBC
7. PetroChina
8. Berkshire Hathaway
9. Wells Fargo
10. Petrobras - PetroleoBrasil [4].

Анализируя данный список крупнейших транснациональных корпораций, можно прийти к выводу, что США все так же занимает большее количество мест в рейтинге из десяти стран, но тогда перспективы развития ТНК находились в финансовой сфере. Можно заметить, что за восемь лет сфера развития транснациональных корпораций достаточно сильно изменилась. Сложно представить, что будет перспективным еще через восемь лет.

Роль транснациональных корпораций настолько велика, что почти вся мировая и международная экономика строится на экономике ТНК. Происходит признание ТНК субъектом международных экономических отношений. Международные экономические отношения быстро развиваются и образуют такой продукт как международные корпорации. В свою очередь эти корпорации достаточно мощно воздействуют на них. Но такое воздействие не приносит ничего плохого, так как ТНК вновь формируют новые отношения, меняют уже сложившиеся формы [1].

Таким образом, можно утверждать, что транснациональные корпорации – это двигатели в мировой экономике. Одни страны являются создателями ТНК, другие – ее пользователями. При образовании филиалов ТНК в какой-либо

стране возникают как положительные, так и отрицательные последствия. Положительным может стать, например, трудоустройство большей части населения страны, экономическое развитие в стране, расширение рынков, предоставление дополнительных доходов бюджету страны. Отрицательными последствиями можно считать экологическую обстановку в стране, установление монопольных цен на рынке, подавление своей мощью местных фирм, нарушение государственных законов, дестабилизация ситуации на рынке труда. Но, несмотря на все это, роль и значение транснациональных корпораций в настоящее время достаточно велики во всем мировом развитии [1].

1. Роль ТНК в развитии мировой экономики. – Текст : электронный // Cyberleninka : интернет-портал. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-tnk-v-razviti-i-mirovoyo-ekonomiki/viewer> (дата обращения: 14 октября 2020).

2. ТНК: история возникновения, этапы развития, механизмы функционирования. Роль ТНК в мировой политике. – Текст : электронный // Textbooks.Studio : интернет-портал. – URL: <https://textbooks.studio/uchebnik-mejdunarodnie-otnosheniya/tnk-istoriya-vozniknoveniya-etapy-i-razvitiya.html> (дата обращения: 15 октября 2020).

3. Топ-10 компаний по уровню рыночной капитализации в 2020 году. – Текст : электронный // Вести.ру Экономика : интернет-портал. – URL: <https://www.vesti.ru/finance/article/2419923> (дата публикации: 11 июня 2020).

4. Рейтинг Forbes: 2000 крупнейших компаний мира. – Текст : электронный // Forbes : интернет-портал. – URL: <https://www.forbes.ru/stil-zhizni-slideshow/81417-reiting-forbes-2000-krupneishih-kompanii-mira> (дата публикации: 19 апреля 2012).

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АВТОТРАНСПОРТНОГО ХОЗЯЙСТВА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

**В.Н. Купцов**

*Научный руководитель, В.А. Игнатъевский, канд. экон. наук, доцент*  
Вологодский государственный университет  
г. Вологда

Неотъемлемой частью жизни каждого современного города стал пассажирский транспорт, задачей которого является обеспечение потребности населения в перевозках при систематическом улучшении качества обслуживания пассажиров.

Потребность людей в транспорте растет вместе с увеличением численности жителей того или иного населенного пункта. В соответствии с этим дальнейшее развитие, совершенствование и улучшение качества обслуживания пассажирских перевозок актуально для изучения и реализации.

На данном этапе развития пассажирских перевозок, одной из главных проблем, является его большая изношенность и низкие темпы обновления автобусного парка. И как следствие происходит снижение безопасности и технической надежности автопассажирских перевозок. Износ автопарка ведет к дополнительным затратам на эксплуатацию подвижного состава и себестоимость самих перевозок. Увеличение с каждым годом пассажиропотока, в условиях сокращения провозных мощностей приводит к переполняемости салонов автобусов. В часы «пик» она почти втрое превышает значения, рекомендованные Международным союзом общественного транспорта, и достигает физического предела. Не обеспечивается не только минимальный уровень комфортности поездок пассажиров, но и необходимые условия соблюдения безопасности при их перевозках [1; 4].

Что касается перевозок пассажиров маршрутными такси, то, несмотря на плюсы этого вида транспорта, такие как относительный уровень комфорта, широкий охват транспортной сети города, высокая скорость доставки, они обладают некоторыми негативными качествами:

- агрессивная манера вождения;
- отсутствие оборудованных для маршрутных такси остановок и наличия остановок «по требованию»;
- перевозка стоячих пассажиров и установка незаконных дополнительных мест;
- отсутствие кондуктора в салоне возлагает дополнительные обязанности на водителя.

Данная проблема требует комплексного подхода, который включает в себя решение нескольких задач одновременно:

- 1) совершенствование тарифной политики пассажирских перевозок;
- 2) создание и внедрение информационно-аналитической системы (ИАС) управления общественным пассажирским транспортом;
- 3) внедрение мониторинга функционирования общественного пассажирского транспорта;
- 4) создание единой транспортной маршрутной сети и ее оптимизация;
- 5) создание и внедрение системы диспетчерского управления общественным пассажирским транспортом [3].

Говоря об улучшении тарифной политики, стоит отметить, что проблема автопредприятий перевозчиков заключается в том, что они не могут стать в сегодняшних условиях прибыльными за счет более эффективной работы, а не за счет повышения тарифов. И сегодня в своем большинстве они остаются убыточными. Особенность работы общественного пассажирского транспорта заключается в необходимости согласования общественных интересов с учетом потребностей всех слоев населения и экономических интересов автотранспортных предприятий. Это предполагает взвешенный подход к формированию тарифов за пользование услугами общественного пассажирского транспорта [2].

На сегодняшний день для удовлетворения требований населения к транспортным услугам по экономическим, качественным, и количественным параметрам и одновременном обеспечении рентабельности предприятий перевозчиков нужно сдерживать рост тарифов на общественном пассажирском транспорте.

Сегодня законодательство предлагает два пути, это переход на регулируемый или не регулируемый тариф. Давайте рассмотрим обе эти позиции, которые имеют свои плюсы и минусы.

Регулируемый тариф часто оказывается слишком «жестким» и в полной мере не возмещает затраты автоперевозчика, что ведет к ослаблению рыночных стимулов и уходу с этого рынка перевозчиков. При регулируемом тарифе наблюдаются единообразный пакет транспортных услуг и у автопредприятий отсутствуют стимулы к введению новшеств в транспортном обслуживании.

Если мы переводим маршрут на не регулируемый тариф, то это приводит к повышению платы за проезд и как следствие уменьшение пассажиропотока и рост социальной напряженности в населенном пункте, где оказывается эта услуга.

На сегодняшний день самой эффективной системой, является транспортное обслуживание маршрутов на основе конкурсов, так как она является хорошим средством для здоровой конкуренции на рынке пассажироперевозок.

Конкурсная система позволяет достигнуть более высоких результатов и эффективности транспортного обслуживания. Одним из вариантов обеспечения общей рентабельности перевозок, может служить объединение лотов, прибыльных и убыточных маршрутов в один конкурс.

Так же при проведении конкурса лучше рассматривать возможность заключения долгосрочных контрактов, так как это дает перевозчику возможность привлекать дополнительные инвестиции на обновление парка транспортных средств и основных фондов.

Еще одной составляющей поддержки автотранспортных предприятий служит субсидирование из бюджета на транспортное обслуживание населения в целях возмещения затрат автопредприятию, возникших в результате тарифного регулирования и перевозки льготной категории граждан. Осуществление тарифного регулирования путем постепенного выравнивания уровня транспортной обеспеченности пригородных и городских маршрутов и создания условий для повышения качества услуг.

Создание и внедрение ИАС управления общественным пассажирским транспортом необходимо для повышения эффективности управления общественным транспортом и мониторингом его функционирования.

Основные задачи, которые стоят перед ИАС:

- мониторинг функционирования общественного пассажирского транспорта;
- формирование и оптимизация маршрутной сети;

- диспетчерское управление транспортом;
- централизованный учет и хранение информации;

Решение этих задач позволит исключить дублирование в работе по сбору и хранению информации, повысить эффективность взаимодействия и работы общественного пассажирского транспорта.

Для улучшения работы общественного пассажирского транспорта нужно провести оптимизацию автобусных маршрутов с применением логистических принципов. Это приведет к исключению дублирования маршрутов и распределению автобусов с учетом пропускной способности дорог, открытию новых маршрутов, где это необходимо.

Оперативное управление общественным пассажирским транспортом достигается, осуществлением диспетчерского управления, которое объединит центральные диспетчерские пункты на транспортных предприятиях и автовокзалах. Это обеспечит автоматизированный контроль движения автобусов в режиме реального времени, координацию движения всех видов транспорта, повысит эффективность работы автобусов, безопасность перевозок за счет оперативного оповещения при авариях и происшествиях на маршрутах движения.

Пассажирский транспорт в нашей стране способствует решению политических, социальных, культурных и экономических задач. Обеспеченность территории хорошо развитой транспортной системой является одним из факторов привлечения населения и производства, служит важным преимуществом для размещения производительных сил и дает интеграционный эффект. Также транспорт создает условия для формирования местного и общегосударственного рынков. Все это создает предпосылки для дальнейшего развития и совершенствования транспортной системы в целом и пассажирской транспортной системы в частности.

1. Алексеева, И. М. Статистика автомобильного транспорта : учебник / И. М. Алексеева, О. И. Ганченко, Е. В. Петрова. – Москва : Экзамен, 2005. – 352 с.

2. Бычков, В. П. Предпринимательская деятельность на автомобильном транспорте: перевозки и автосервис : учебное пособие / В. П. Бычков. – Москва : Академический проект, 2009. – 573 с.

3. Спирин, И. В. Организация и управление пассажирскими автомобильными перевозками: учебник / И. В. Спирин. – Москва : Академия, 2011. – 398 с.

4. Игнатьевский, В. А. Разработка механизма реализации комплексных программ социально-экономического развития Вологодского муниципального района / В. А. Игнатьевский // Экономика и современный менеджмент : теория, методология, практика : сборник статей II Международной научно-практической конференции. – Пенза : МЦНС «Наука и Просвещение», 2018. – 392 с.

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ АНАЛИЗА СОЦИОКУЛЬТУРНЫХ БАРЬЕРОВ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

*И.А. Петров*

*Научный руководитель Е.В. Крылова, канд. экон. наук, доцент*

Вологодский государственный университет

г. Вологда

Формирование национальной модели экономики в большей степени происходит под воздействием различных социокультурных факторов. В ходе длительного развития стран и народов формируется система социокультурных ценностей, которая представляет собой совокупность исторически сложившихся в данном обществе духовно-нравственных представлений, целевых установок и мотивов поведения людей и отношений в данном обществе.

Приоритетным развитием системы экономических отношений в России стало стимулирование инновационной экономической активности субъектов экономики путем совершенствования межотраслевых институциональных условий деятельности [3].

По результатам проводимых в недавнее время социологических опросов о барьерах, тормозящих инновационное развитие как предприятий, так и страны в целом, была выявлена потребность в формировании эффективной инновационной институциональной среды и анализа существующих социально-экономических барьеров в рамках отдельных регионов и отраслей.

Целью данной работы является изучение теоретико-методологических предпосылок анализа и исследования социокультурных барьеров экономической системы, а также степени их влияния на экономическую деятельность.

При переходе государства к рыночным отношениям, социально-экономические отношения также подвержены существенным изменениям, что влечет за собой и изменения условий жизни населения стран и их регионов. Негативные проявления в социальной сфере неизбежно приводят к снижению интеллектуального и производительного потенциала, сокращению численности населения, истощению основных источников экономического развития. Для модернизации экономики и дальнейшего обеспечения экономического роста необходимо преобразование в конечном итоге всех общественных институтов.

Как возможности эволюции институциональной среды, так и ее характер, в основном определяют социокультурные факторы. Институциональная и культурная среда во всем своем многообразии представляет собой результат исторической и культурной эволюции и, как правило, эволюционирует сама [4].

Изучая теоретические предпосылки анализа социокультурных барьеров, нельзя обойти стороной ключевой момент возникновения институциональной экономической теории.

Появившийся в начале XX в. институционализм не нашел широкого распространения среди экономических течений своего времени и был задвинут на периферию экономической мысли. Ввиду неопределенности самого понятия под институтами понимались прежде всего социально-психологические явления жизни и деятельности людей, опирающиеся на сложившиеся привычки. Кроме того, институционалисты делали попытки применить к экономике методы других общественных наук, в результате чего, теряли способность говорить на едином языке экономической науки, языке формул и графиков.

Первым эволюционным изменениям теория подверглась в середине 1970-х годов, когда внимание исследователей привлекли не обычаи, а социальные институты. Появилась возможность исследовать постоянно повторяющиеся процессы, что позволяло бы установить объективные закономерности. При этом подходе институты выступали как средства достижения индивидуалистических («эгоистических») целей.

Чтобы выделить в историческом контексте предпосылки анализа социокультурных барьеров, следует рассмотреть в первую очередь различия в оценках барьеров с точки зрения институциональной теории и столпов ее исследования Т. Веблена, Дж. Коммонса и других, и ее эволюционного продолжения - неoinституционализма с точки зрения Р. Коуза, У.К. Митчела и Р. Познера.

Во-первых, «старые» институционалисты шли к экономике от права и политики, в попытке анализировать проблемы современной экономической теории методами иных наук об обществе; неoinституционалисты же напротив, изучают политологические и правовые проблемы методами неоклассической экономической теории, с применением аппарата современной микроэкономики и теории игр.

Во-вторых, традиционный институционализм базировался в основном на индуктивном методе, стремясь идти от частных случаев к обобщениям, из-за чего общая институциональная теория так и не сформировалась; неoinституционализм предпочел дедуктивный путь — от общих принципов неоклассической экономической теории к объяснению конкретных явлений общественной жизни.

В-третьих, старый институционализм, как течение радикальной экономической мысли, акцентировал внимание на действиях коллективов, защищающих интересы индивида; неoinституционализм же превозносит независимого индивида, который, полагаясь на свои интересы, решает, членом каких коллективов ему быть.

Дебаты относительно развития методологического потенциала институциональной и неoinституциональной теории закономерно привели к тому, что в конце XX в. сложилась новая институциональная теория во главе с Д. Норттом. Если прежде институты рассматривались как нечто внешнее по отношению к экономике, то теперь они анализируются как части одной структуры, в рамках которой строятся отношения между людьми. Предметом изучения но-

вого политико-экономического подхода оказались не только экономические основы поведения в политическом процессе, но и политические методы вмешательства в рыночную экономику.

Однако постоянное реформирование теоретической базы так и не привело к появлению единой классификации институциональных теорий. Не отстающий в развитии неоинституционализм развивался, вторгаясь в сферу других наук об обществе, используя традиционные микроэкономические методы анализа, пытаясь исследовать все общественные отношения с позиции рационально мыслящего экономического человека. Поэтому любые отношения между людьми здесь трактовались при помощи взаимовыгодного обмена; данный подход называют контрактной парадигмой

Если в рамках неоинституциональной экономики институциональный подход лишь расширил и модифицировал традиционную неоклассику, то новая институциональная экономика в основном, базировалась на старом институционализме. Не признавая методы маржинального и равновесного анализа, опираясь на эволюционно-социологические методы новая институциональная экономика выходила за рамки привычных сфер анализа рыночных отношений.

Возрастающий интерес к институционализму также нашел отклик и в исследованиях российских специалистов, однако мы по-прежнему можем наблюдать, как многие российские реформы проваливаются или не дают положительных результатов, несмотря на обширную информационную базу исследований, например таких, как концепция институциональных конфигураций Солодиловой, Р.И. Маликова и К.Е. Гришина, которая является наиболее целесообразной в качестве подхода к изучению проблем регионального развития, как влияние институциональных конфигураций на деловую среду [2].

Другой наиболее актуальной и обсуждаемой темой года стала работа «Социокультурные факторы в экономике: пройденные рубежи и актуальная повестка», где Аузан А.А., Бахтигараева А.И., Брызгалин В.А. обобщили более, чем двадцатилетний опыт социокультурных исследований экономического развития, описав основные подходы к изучению социокультурных факторов в экономике, а также ключевые современные тренды в эмпирических исследованиях. Выделили основные открытые вопросы социокультурных исследований, включая соотношение культуры и институтов, проблему измерения культурных различий внутри страны и изучения культуры в динамике. Продемонстрировали связь исследований культуры и социального капитала и сформулировали ключевые тезисы социокультурной экономики как исследовательского направления [1].

В заключении можно сказать о том, что изучение социокультурных факторов в экономических исследованиях становится все более актуальным, а его актуальность, в свою очередь, связана с практическими выводами экономистов, деятельностью политиков, а также закономерным и последовательным историческим процессом.

1. Социокультурные факторы в экономике: пройденные рубежи и актуальная повестка / А. А. Аузан, А. И. Бахтигараева, В. А. Брызгалин и др. // Вопросы экономики. – 2020. – № 7. – С. 75-91.
2. Солодилова, Н. З. Институциональная конфигурация региональной деловой среды / Н. З. Солодилова, Р. И. Маликов, К. Е. Гришин // Экономическая политика. – 2017. – Т.12, № 3. – С. 134-149.
3. Социокультурные факторы инновационного развития и успешного внедрения институциональных преобразований / А. А. Аузан, М. А. Авдиенкова, Д. А. Андреева и др. – URL: <https://www.csr.ru/ru/publications/sotsiokulturnye-factory-innovatsionnogo-razvitiya-i-uspeshnogo-vnedreniya-institutsionalnyh-preobrazovaniy/> (дата обращения: 18.12.2020). – Текст : электронный.
4. Лебедева, Н. М. Социокультурные факторы экономического развития / Н. М. Лебедева, И. Д. Фрумин. – URL: <https://www.hse.ru/org/projects/16964715> (дата обращения: 18.12.2020). – Текст : электронный.

## СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ВЕЛЬСКОГО РАЙОНА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

*М.Ю. Попова*

*Научный руководитель В.С. Орлова, канд. экон. наук*

Вологодский государственный университет

г. Вологда

Вельский район известен как «Южные ворота Русского Севера», так как расположен на юге Архангельской области и приравнен к районам Крайнего Севера. Площадь его территории занимает 10,1 тыс. км<sup>2</sup>, 80% которых покрыты лесом. Район обладает значительными природными ресурсами. На его территории находится 938 озер площадью более 1 га. Административным центром является город Вельск, через который проходят автомобильная и железнодорожная магистрали, обеспечивающие транспортную доступность. На территории города функционирует аэропорт, открыто пассажирское авиасообщение.

Выгодное географическое положение Вельского муниципального района способствует социально-экономическому развитию территории. Основная отрасль экономики Вельского района – сельскохозяйственное производство, которое обеспечивает развитие сельских территорий. Приоритетными видами специализации сельского хозяйства района являются молочно-мясное скотоводство, кормопроизводство, выращивание картофеля и овощей. В период с 2017 по 2019 годы в районе действовало 6 сельскохозяйственных предприятий (табл. 1). Объем производства продукции сельского хозяйства в 2019 г. увеличился на 7,4% по сравнению с 2017 г. и составил более 2 млрд. руб.

Таблица 1

**Динамика основных показателей социально-экономического развития  
Вельского муниципального района Архангельской области [2]**

Показатель	Единицы измерения	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2017 г., %
Численность населения района	тыс. чел.	49,2	48,5	48,2	97,9
Родившиеся	чел.	547	467	456	83,3
Умершие	чел.	762	785	711	93,3
Миграционный поток	чел.	-391	-254	-254	64,9
Среднесписочная численность работников организаций (без субъектов малого предпринимательства)	тыс. чел.	10,4	10,3	9,5	91,3
Количество предприятий и организаций (без субъектов малого предпринимательства)	ед.	844	666	612	72,5
Количество предприятий промышленной деятельности	ед.	119	101	99	83,2
Количество сельскохозяйственных предприятий	ед.	6	6	6	100
Количество крестьянских хозяйств	ед.	27	27	26	96,3
Количество личных подсобных хозяйств	ед.	9 725	10 478	> 10 тыс.	107
Объем производства продукции сельского хозяйства	млн. руб.	2011,6	2339,1	2159,9	107,4
Введено жилых домов	м <sup>2</sup>	14 832	14 465	9 846	66,4
Потребительский рынок	ед.	640	618	667	104,2
Количество организаций бытового обслуживания	ед.	146	162	162	110,9
Доходы местного бюджета, фактически исполненные	млн. руб.	1,29	1,52	1,74	134,8

Представленная динамика показателей социально-экономического развития Вельского муниципального района свидетельствует о том, что в 2017–2019 гг. количество предприятий и организаций снизилось на 27,5%. При этом потребительский рынок растет, чему способствует развитая транспортная сеть района. Доходы местного бюджета возросли в рассматриваемом периоде на 34,8%.

Отрицательным фактором в социально-экономическом развитии района можно считать убыль населения в связи с уменьшением рождаемости и миграцией. Так, численность населения в 2019 г. по отношению к 2017 г. уменьшилась на 2,1%. Миграционный отток населения направлен в основном в соседние регионы и города федерального значения. Вместе с тем результаты сравнительного анализа позволяют утверждать, что коэффициент смертности превышает коэффициент рождаемости на протяжении всего исследуемого периода (рис. 1.).

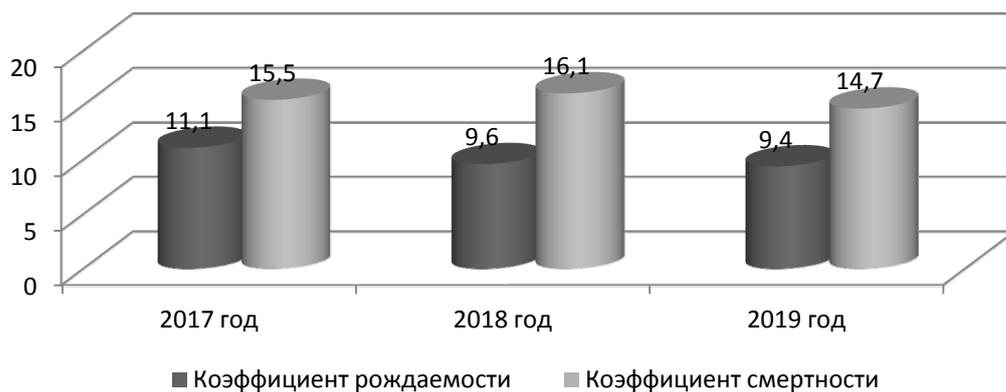


Рис. 1. Соотношение коэффициентов рождаемости и смертности

Для оценки напряженности на рынке труда района в таблицу 2 сведены данные о численности граждан, обратившихся в службу занятости за содействием в поиске работы, а также о количестве заявленных вакантных мест [1]. Количество обратившихся увеличивается с каждым годом, что вызвано закрытием предприятий. Так, число лиц, нуждающихся в работе, составило в 2019 г. более 2 тыс. человек, что на 359 человек больше, чем в 2017 г. Количество заявленных вакантных мест работодателями в 2017-2019 гг. увеличилось на 1033 единицы, так как в настоящее время развивается потребительский рынок и сфера бытового обслуживания. Стоит отметить, что качество жизни населения района повышается, поэтому многие сотрудники организаций переходят на должности с более высокой заработной платой.

Таблица 2

**Показатели для оценки уровня напряженности на рынке труда  
в Вельском муниципальном районе Архангельской области  
за 2017–2019 гг.**

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2017 г., +/-
Количество обратившихся за содействием в поиске подходящей работы, чел.	1 816	1 958	2 175	359
Количество граждан, признанных безработными, чел.	744	846	809	65
Количество заявленных работодателями вакансий, ед.	2 419	2 614	3 452	1033
Коэффициент напряженности	0,3	0,3	0,2	- 0,1

Анализ современного состояния Вельского муниципального района позволил выявить проблемы и перспективы развития территории, а также определить уровень ее конкурентоспособности по отношению к соседним районам Архангельской области. В таблице 3 представлен SWOT-анализ, который от-

ражает сильные и слабые стороны территории, возможности и угрозы для ее развития.

Таблица 3

**SWOT-анализ конкурентных преимуществ и недостатков  
Вельского муниципального района Архангельской области**

СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ	ВОЗМОЖНОСТИ
<p>Выгодное географическое положение. Развитая транспортная инфраструктура, благоустроенный районный центр. Богатый культурный потенциал (Вельск – исторический центр Поважья). Разнообразие природных ресурсов, огромные запасы пресной воды. Достаточный уровень развития торговли. Высокий уровень культуры населения. Высокие экономические показатели в сравнении с другими районами области.</p>	<p>Развитие: - въездного туризма; - глубокой деревопереработки; - коневодства (Госконюшня); - перерабатывающих производств; - заготовительной деятельности, переработки даров леса; - досуговой инфраструктуры; - авиасообщений; - сельского хозяйства.</p>
СЛАБЫЕ СТОРОНЫ	УГРОЗЫ
<p>Изношенность инженерных сетей ЖКХ. Убыль и старение населения. Недостаточно развитая сфера промышленности. Отсутствие массового жилищного строительства. Отсутствие цивилизованной утилизации бытовых отходов. Низкий социально-экономический уровень жизни населения сельских территорий. Изношенность дорожной сети. Разрозненность бизнеса. Строительство объездной дороги и как следствие – снижение потока туристов.</p>	<p>Низкий прирост населения по причине невысокого уровня рождаемости и миграции населения (отток кадров в крупные города). Близость космодрома «Плесецкий» создает потенциальную угрозу для здоровья населения района. Ухудшение экологической ситуации и климата. Рост числа жителей с асоциальным поведением. Изменение федерального законодательства в части наделения полномочий и тем самым отражение на качестве жизни населения. Конкуренция в сфере туризма со стороны развитого центра активного туризма на территории соседнего района. Потеря административной самостоятельности района.</p>

Результаты исследования позволили определить перспективные направления развития Вельского муниципального района, способствующие активизации отраслей экономики, решению демографической и экологической проблем, а также устранению трудностей в социальной сфере. С нашей точки зрения, развитие сельскохозяйственного производства позволит снизить уровень урбанизации, привлечь рабочую силу и обеспечить население района продуктами питания местного производства. Привлекая инвестиции в лесопромышленный комплекс, район получит возможность усиления позиции на международном рынке. Стимулирование таких видов туристской деятельности, как активный (в том числе и водный), культурно-познавательный, сель-

ский и охотничье-рыболовный туризм позволит пополнить бюджет и повысить имидж территории. При этом для решения демографической проблемы, на наш взгляд, целесообразно открытие в административном центре филиалов высших учебных заведений.

Таким образом, в качестве главных точек роста экономики и развития Вельского муниципального района Архангельской области в современных условиях можно выделить сферы сельскохозяйственного производства, лесной промышленности, туризма и образования.

1. Вельский район : официальный сайт Администрации Вельского муниципального района Архангельской области. – URL: <http://www.velskmo.ru> (дата обращения: 18.12.2020). – Текст : электронный.

2. Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru> (дата обращения: 18.12.2020). – Текст : электронный.

## АНАЛИЗ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ

*Е.В. Раттур*

*Научный руководитель Е.А. Мазилев, канд. экон. наук  
Вологодский научный центр РАН  
г. Вологда*

Ранее автором уже рассматривалась проблема отставания России от мировых лидеров в развитии науки и инноваций [1]. Мировая практика [2] показывает, что результативность инновационной деятельности во многом зависит от ее финансирования и кадрового потенциала. В связи с этим, интересным представляется проанализировать динамику показателей финансирования и численности занятых научными исследованиями и разработками в России, в целях определения потенциала страны для вхождения в число мировых лидеров по развитию науки и инноваций.

За период 2000–2018 гг. динамика внутренних затрат на исследования и разработки в России выглядит позитивно: их величина в фактически действовавших ценах выросла в 13 раз – с 76,7 млрд руб. в 2000 г. до 1028,2 млрд руб. в 2018 г., а в постоянных ценах 2000 г. почти вдвое с 76,7 млрд руб. в 2000 г. до 153,1 млрд руб. в 2018 г. [3].

Доля внутренних затрат на научные исследования и разработки в ВВП в период 2000–2018 гг. колебалась от 1 до 1,29%. Наибольшее значение данного показателя отмечалось в 2003 г. и 2009 г. – 1,29 и 1,25% соответственно. По данным Росстата, в 2018 г. этот показатель составил 1%, что на 0,11 процентных пунктов меньше, чем в предыдущем 2017 г. (рис. 1).

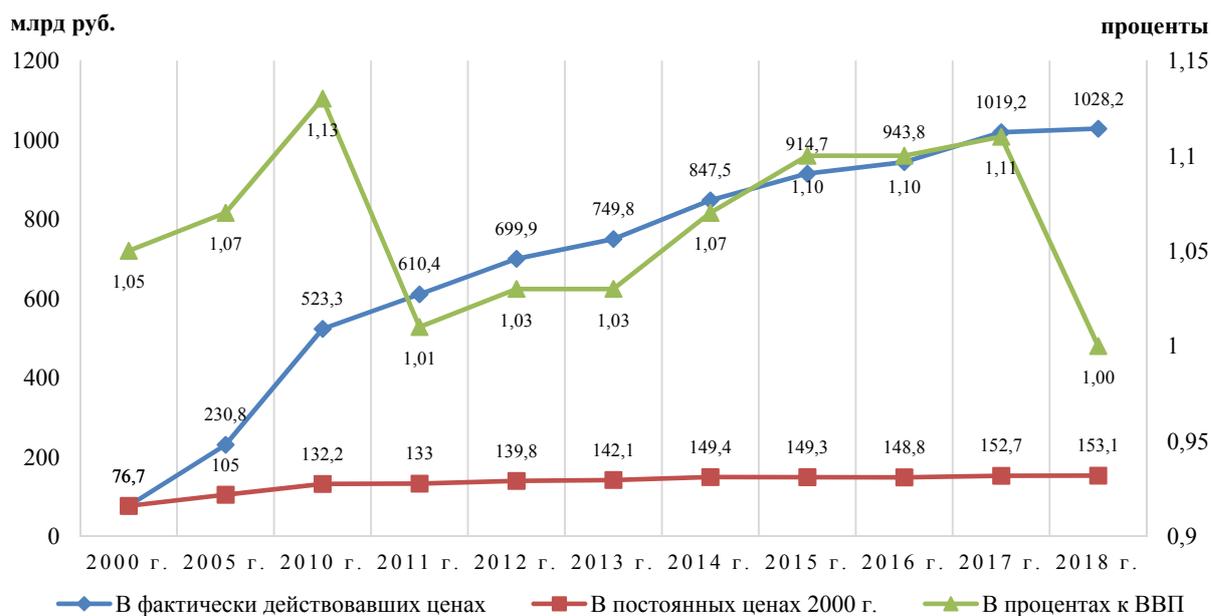


Рис. 1. Общие затраты на науку (млрд руб.) и доля внутренних затрат на научные исследования и разработки в ВВП (%) в 2000–2018 гг. [3]

В индустриально развитых странах наблюдается совершенно иная картина. «Так, данные Всемирного банка свидетельствуют о росте затрат на исследования и разработки в процентах от ВВП: в Республике Корея этот показатель составил в 2018 г. 4,6%, в Японии – 3,2%, Германии – 3,0%, США – 2,8%, Китае – 2,1%» [4].

Анализ структуры затрат на инновационную деятельность показывает, что больше всего денежных средств направляется на финансирование научных исследований и разработок, а также приобретение машин и оборудования, при этом практически не востребованы права на патенты и лицензии, и совсем незначительны затраты на обучение и подготовку кадров (табл. 1).

Таблица 1

### Затраты на отдельные виды инновационной деятельности [3]

Затраты, млрд руб.	2010 г.	2014 г.	2018 г.	Изменение 2018 г. к 2010 г., %
Общие затраты, из них на:	400,8	1211,9	1472,8	+ 267,5
исследования и разработки	83,3	527,47	665	+ 698,3
дизайн	27,5	72,5	13,4	– 51,3
приобретение машин и оборудования	216,6	415,8	444,7	+ 105,3
приобретение новых технологий, из них:	5,8	19,7	14,4	+ 148,3
права на патенты и лицензии	2,0	7,0	4,4	+ 120,0
приобретение программных средств	9,9	12,8	36	+ 263,6
инжиниринг	27,5	87,5	161,3	+ 486,5
обучение и подготовка персонала	0,9	1,5	1,7	+ 88,9
маркетинговые исследования	2,1	1,2	1,1	– 47,6
прочие затраты	27,1	73,4	135,2	+398,9

Говоря об источниках финансирования инновационной деятельности необходимо отметить, что в России доля бюджетных средств является одной из наиболее высоких в мире – более 60% от общего объема затрат [5]. Страны-лидеры инновационного развития, напротив, имеют относительно небольшую долю бюджетных средств в финансировании – в пределах 30%, а в Японии – в пределах 20%. При этом для азиатских государств (Республика Корея, Китай и Япония) характерна очень высокая доля предпринимательского сектора в финансировании инновационной деятельности (около 80%) [5].

Основными причинами нежелания предпринимательского сектора России участвовать в финансировании инновационной деятельности являются следующие:

1. Отсутствие эффективных инструментов стимулирования предпринимателей к инвестированию в проведение исследований и разработок.

2. Высокий уровень риска, обусловленный сложностью прогнозирования результатов исследований и возможностью их практического применения.

Движущей силой инноваций, несомненно, выступает сам человек, с его знаниями и умениями. Исходя из этого, именно роль кадрового потенциала, эффективность его формирования и реализации во многом определяют уровень развития инновационной деятельности.

В 2018 г. численность занятых научными исследованиями и разработками в России составила 628,6 тыс. чел. [5], при этом динамика снижения численности наблюдается с 2001 г., за исключением 2014–2015 гг. (рис. 2).

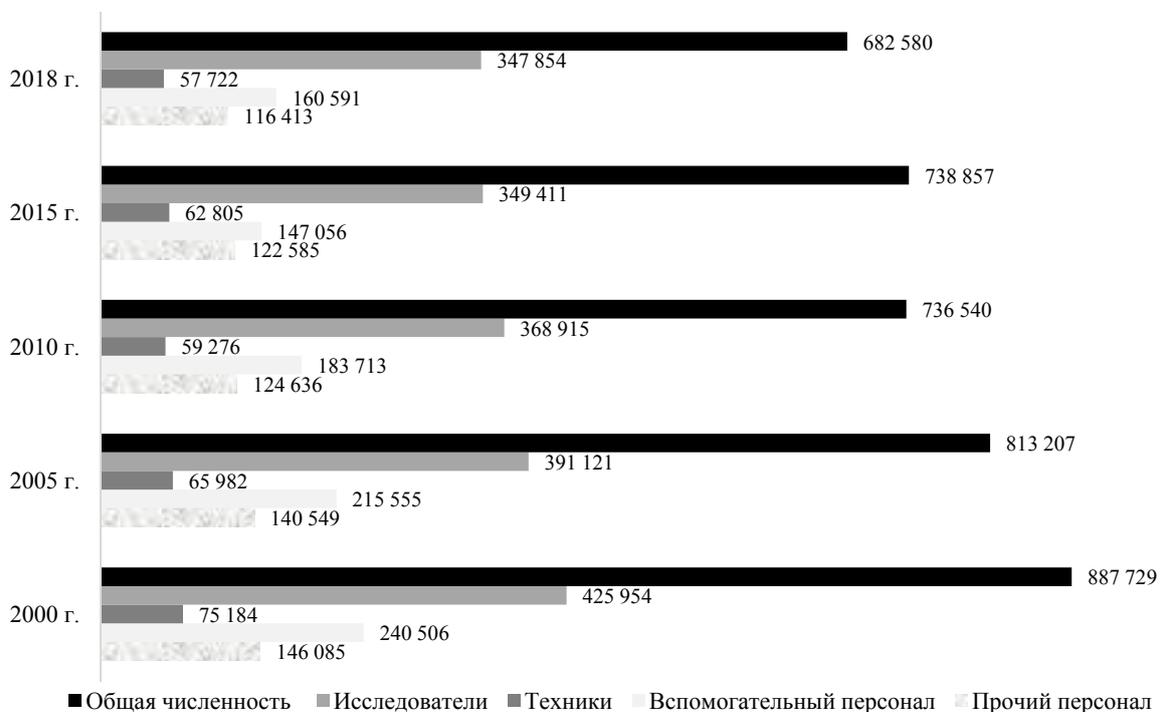


Рис. 2. Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками по категориям в РФ, чел. [5]

По абсолютной величине численности занятых в научном секторе Россия уступает Китаю (6,2 млн чел.), Японии (1,2 млн чел.), Германии (1 млн чел.) и практически достигла уровня Республики Корея (650 тыс. чел.) [6]. Однако по численности исследователей (в эквиваленте полной занятости) в расчете на 10 000 занятых Россия значительно отстает от лидера – Республики Корея, но при этом опережает Китай (табл. 2).

Таблица 2

**Динамика численности исследователей на 10 000 занятых, чел. [4]**

Страна	2012 г.	2014 г.	2016 г.	2018 г.	Изменение 2018 г. к 2012 г., %
Республика Корея	119	128	137	153	+ 28,6
Япония	99	102	100	98	-1,0
США	95	87	91	92	- 3,2
Германия	81	85	90	97	+ 19,8
<b>Россия</b>	<b>65</b>	<b>66</b>	<b>60</b>	<b>57</b>	<b>- 12,3</b>
Китай	17	19	21	24	+ 41,2

Динамика численности исследователей в России в период с 2010 по 2018 гг. по возрастным группам представлена на рис. 4.

Представленные на графике данные показывают, что с 2010 г. сохраняется тенденция роста числа исследователей в возрасте 30–39 лет (с 59,9 до 60,6 тыс. чел.), но при этом отмечается отрицательная динамика исследователей в возрасте до 29 лет. Кроме того, наблюдается тенденция старения: средний возраст исследователей составляет 47 лет, кандидатов наук – 51 год, докторов наук – 63 года [4]. Следовательно, в настоящее время научная работа не является привлекательной и престижной для подавляющей части молодых специалистов, что приводит к недостатку научных кадров (в том числе имеющих ученую степень), способных генерировать и воплощать новые научно-технические идеи.

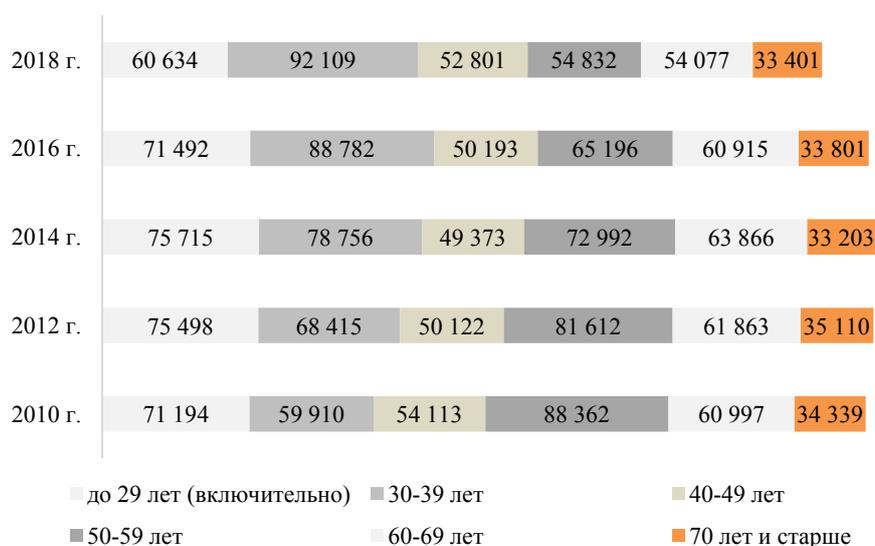


Рис. 3. Динамика численности исследователей в России в период с 2010 по 2018 гг. по возрастным группам, чел. [4]

Подводя итоги анализа инновационной деятельности в России, в аспекте ее финансирования и кадрового потенциала, можно сделать вывод, что несмотря на значительные инвестиции со стороны государства, данная деятельность не приносит желаемых результатов. Предпринимательский сектор слабо заинтересован в инновационной деятельности, в связи с чем очевидной становится необходимость формирования системы стимулирования к созданию, воплощению и внедрению результатов научных исследований и разработок, способной активизировать финансирование науки и инноваций из внебюджетных источников. Россия является одним из мировых лидеров по абсолютным масштабам занятости в науке, уступая Китаю, Японии и Германии, но следует уделить внимание непрерывности и преемственности в подготовке кадрового потенциала. Последние 10 лет наблюдается тенденция сокращения численности персонала, занятого научными исследованиями и разработками, а также лиц, имеющих ученую степень. Такая ситуация обусловлена низким уровнем оплаты труда в науке, падением его престижа.

В связи с этим, в продолжение исследования, планируется рассмотреть и проанализировать зарубежный опыт управления инновационной деятельностью с целью возможности применения его в российских реалиях.

1. Давыдова, А. А. Зарубежный опыт государственного управления в сфере интеллектуальной собственности / А. А. Давыдова, Е. В. Раттур // Вестник ВлГУ. Серия: Экономические науки. – 2020. – № 2 (24). – С. 71 – 77.

2. Черкасов, М. Н. Использование опыта передовых иностранных государств для стимулирования инновационной деятельности российских предприятий / М. Н. Черкасов // Научная перспектива. – 2013. – № 1. – С. 5 – 10.

3. Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/14477> (дата обращения: 12.10.2020 г.). – Текст : электронный.

4. Определение основных причин, сдерживающих научное развитие в Российской Федерации: оценка научной инфраструктуры, достаточность мотивационных мер, обеспечение привлекательности работы ведущих ученых : отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия. 2020 г. – URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/89d/89d7d756dab6d050a260ecc55d3d5869.pdf> (дата обращения: 12.10.2020). – Текст : электронный.

5. Индикаторы науки: 2020. – URL: <https://www.hse.ru/primarydata/in2020> (дата обращения: 12.10.2020). – Текст : электронный.

## КОМПЛЕКСНАЯ МЕТОДИКА ОЦЕНКИ УРОВНЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ

*Исследование выполнено при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований (РФФИ) в рамках научного проекта № 19-310-90004*

**И.Л. Рябков**

*Научный руководитель Н.Н. Яшалова, д-р экон. наук, доцент*  
Череповецкий государственный университет  
г. Череповец

Функционирование промышленного предприятия в условиях воздействия внутренних и внешних угроз, ожесточающейся конкуренции предполагает выполнение комплекса процессов по управлению экономической безопасностью. Среди таких процессов С.О. Грунин [1] в качестве важнейших выделяет:

- эмпирический анализ факторов и угроз экономической безопасности;
- оценку их возможного влияния на состояние экономической безопасности;
- мониторинг и контроль индикаторов экономической безопасности;
- выполнение мероприятий по снижению уровня воздействия таких угроз на экономическую безопасность предприятия.

В целях максимальной защищенности предприятия от нестабильности и достижения адаптивности к экономическим условиям необходимо предложить к использованию методику комплексной оценки состояния экономической безопасности. Методика позволяет классифицировать угрозы экономической безопасности, идентифицировать и оценить влияние наиболее важных факторов на состояние экономической безопасности предприятия, провести количественную оценку уровня безопасности предприятия. Важно, что перечисленные процессы должны выполняться в отношении всех функциональных составляющих предприятия.

Для определения круга значимых факторов экономической безопасности металлургических предприятий была рассмотрена специфика процессов, характерных в целом для российской черной металлургии. Среди значимых процессов, непосредственно относящихся к черной металлургии, можно выделить:

- производство и потребление стали в мире и в Российской Федерации;
- объемы импорта и экспорта металлопроката по макрорегионам;
- макроэкономические показатели развития ведущих стран-производителей стали;
- существующие ограничения международной торговли прокатом;
- показатели состояния российских металлопотребляющих отраслей;
- динамика мировых и российских цен на металлопрокат и сырье;
- тренд тарифов естественных монополий в Российской Федерации;
- динамика занятости в металлургической отрасли;
- изменение объемов вредных выбросов, влияющих на экологию.

Таким образом, на состояние экономической безопасности промышленного предприятия оказывается влияние комплекса факторов, количество которых может варьироваться от нескольких десятков до нескольких сотен.

При создании модели, оценивающей значимость факторов экономической безопасности на целевую функцию, ранжирующей и отбирающей наиболее значимые факторы, предлагается использовать аппарат корреляционно-регрессионного анализа. Модели регрессионного анализа универсальны для применения при экономическом анализе различных объектов от оценки текущего состояния экономической безопасности региона до прогнозирования динамики индикаторов экономической безопасности [2]. Для того, чтобы оценка интегрального состояния экономической безопасности предприятия была устойчивой, необходимо:

- из множества факторов  $X_1 \dots X_n$  сформировать группы факторов  $U_1 \dots U_k$  с учетом принадлежности факторов к той или иной функциональной сфере предприятия и источнику влияния;
- для каждой группы  $U_k$  необходимо выявить влияние на результирующую функцию.

Тем самым необходимо перейти от наблюдения суммарного эффекта факторов в целом к выделению групп факторов, обладающих преимуществами в силе и приоритете влияния на целевую функцию  $Y$ . Исключение мало значимых групп факторов поможет избежать учета их влияния, способного уменьшить точность интегральной оценки экономической безопасности.

Взаимосвязь между целевой функцией и группами факторов будет выражена в виде сложной многоветвевой системы функций:

$$Y = f(U_1 \dots U_k),$$

где каждая группа  $U_1 \dots U_k$ , также выражена, как некоторая функция от факторов:

$$U_1 \dots U_k = f(X_1 \dots X_n).$$

Объединение факторов по группам необходимо провести путем построения ковариационной матрицы на факторном пространстве. Для дальнейшей количественной оценки значимости факторов необходимо создать регрессионную модель, работающую с учетом ансамблевых методик. Такие методики позволяют повысить качество регрессионной модели за счет комбинирования работы сразу нескольких аналогичных моделей.

Для реализации модели была выбран методика ансамблевых алгоритмов. Метод «bagging» [3], позволяющий провести поиск зависимостей через формирование множества случайных обучающих выборок статистической информации (в комбинации набор групп факторов + целевая функция), результаты которых, впоследствии, усредняются, чем достигается повышение качества и точности количественной оценки значимости групп факторов.

После присвоения каждой из групп факторов коэффициента значимости  $r$  (сумма всех коэффициентов значимости будет равна 1) возможно перейти к

этапу расчета комплексной оценки экономической безопасности объектов исследования. Для учета относительной важности факторов и удобства интерпретации значений в единой логике модели комплексной оценки было принято решение использовать при ее построении аппарат нечеткого моделирования (алгоритм Мамдани).

Для каждой группы факторов вводится нечеткое представление, характеризующее спектр их  $l$  возможных значений через терм-множество переменных по классам экономической безопасности (интерпретированы в таблице): «целевой класс» («Цк»), «предкризисный класс 1» («Пк1»), «предкризисный класс 2» («Пк2»), «кризисный класс 1» («Кк1»), «кризисный класс 2» («Кк2»). Метод нечеткого логического вывода позволит получить значение  $K$  коэффициента комплексного состояния экономической безопасности предприятия.

$$K = \sum_{i=1}^n U_i^l \times r_i.$$

Комплексная оценка экономической безопасности, полученная в виде коэффициента (возможны значения от 0 до 1) имеет аналогичную характеристику, по ее результатам предприятие относят к тому или иному классу экономической безопасности.

Таблица

**Распределение предприятий по рангам состояния экономической безопасности**

Класс экономической безопасности (нормализованный коэффициент)	Характеристика состояния экономической безопасности предприятия (которой удовлетворяет группа факторов)
Цк (0,81 – 1)	Устойчивое. Состояние экономической безопасности предприятия стабильное, имеются возможности для функционирования и развития в условиях противодействия угрозам, присутствует большой запас ресурсов.
Пк1 (0,61 – 0,8)	Нормальное. Предприятие способно стабильно функционировать и имеет ресурсы для предотвращения влияния большинства внутренних внешних угроз.
Пк2 (0,41 – 0,6)	Удовлетворительное. Предприятие гарантирует стабильное функционирование с минимальной положительной нормой прибыли в условиях базового влияния угроз.
Кк1 (0,21 – 0,4)	Критическое. В условиях воздействия угроз экономической безопасности предприятие временно теряет возможность соблюдать обязательства, но сохраняет возможность восстановления своей деятельности при более благоприятных условиях. Имеется минимальный запас ресурсов для поддержания экономической безопасности, слабая устойчивость к внешним угрозам.
Кк2 (0 – 0,2)	Катастрофическое. Предприятие систематически не имеет достаточного количества ресурсов для обеспечения функционирования, отсутствует возможность противодействия угрозам, в ближайшей перспективе высока вероятность полного прекращения деятельности.

Результат исследования – общая схема процессов, входящих в методику комплексной оценки экономической безопасности [4] схематично представлена с учетом иерархии на рисунке.



*Рис. Общая схема процессов методики комплексной оценки состояния экономической безопасности промышленных предприятий*

1. Грунин, С. О. Механизм управления экономической безопасностью организации : специальность 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» : диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Грунин Станислав Олегович. – Санкт-Петербург, 2001. – 195 с.

2. Выявление особенностей стратегического развития регионов на основе статистического анализа индикаторов / Д. А. Масленников, С. Н. Митяков, Катаева Л. Ю. и др. // Экономика региона. – 2019. – Т. 15, вып. 3. – С. 707–719.

3. Polikar, R. Ensemble based systems in decision making / R. Polikar // IEEE Circuits and Systems Magazine. – 2006. – № 6 (3). – Pp. 21–45.

4. Рябков, И. Л. Экономическая безопасность предприятий черной металлургии / И. Л. Рябков, Н. Н. Яшалова. – Череповец : Череповецкий государственный университет, 2020. – 119 с.

## ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ТРУДНОДОСТУПНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ РЕГИОНА

*Е.А. Самсонова*

*Научный руководитель В.В. Приятелев, канд. ист. наук, доцент*

Вологодский государственный университет

г. Вологда

Пожарная безопасность является одной из составляющих обеспечения национальной безопасности страны. Обеспечение требуемого уровня пожарной безопасности на объектах защиты создает условия для поддержания высокого уровня социально-экономического развития Российской Федерации [1].

Финансирование каждого из видов пожарной охраны осуществляется за счет средств соответствующих уровней бюджета [4].

Широкая сеть подразделений противопожарной службы области в последние годы позволила снизить последствия пожаров и загораний. Значительно активизирована профилактика пожаров, оказывающая непосредственное влияние на достижение целей государственной политики по борьбе с пожарами и их последствиями. Тем не менее, по статистике в 2019 году на сельские поселения Вологодской области пришлось 965 пожаров (более 50% от общего количества) и при пожарах на селе погибло 80 человек (около 70% от общего количества погибших), (табл. 1, 2).

Таблица 1

### Динамика основных показателей обстановки с пожарами

Данные	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Кол-во пожаров	1098	1127	1017	1025	1842
Погибло людей при пожарах	123	115	126	84	115
Материальный ущерб (тыс. руб.)	115893	116514	132392	70779	95600

Таблица 2

### Основные показатели обстановки с пожарами в сельской местности

Данные	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Кол-во пожаров	597	537	557	516	965
Погибло людей при пожарах	70	66	81	56	80
Материальный ущерб (тыс. руб.)	77305	87651	78425	50436	57820

Актуальность темы исследования определяется тем, что одной из причин роста пожаров в сельской местности является существующая ситуация с при-

крытием пожарными подразделениями сельских населенных пунктов. В 2011 году вне зоны нормативного выезда подразделений пожарной охраны находились до 40% сельских населенных пунктов Вологодской области, в которых проживали до 100 тысяч жителей области. В настоящее время ситуация изменилась в лучшую сторону, однако до сих пор вне зоны нормативной доступности пожарных подразделений находятся 609 сельских населенных пунктов (8,65%), в которых проживает 10 400 человек (0,87%).

Так, в 2018 году при тушении 65 пожаров в сельской местности, из-за удаленности и состояния дорожного полотна, время прибытия пожарных подразделений составило более 20 минут, в 2019 году уже отмечено 147 подобных случаев, а это является прямым нарушением требований Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», где указано, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в сельских поселениях не должно превышать 20 минут [2].

Важно то, что в 12 случаях в тушении пожаров приняли подразделения добровольной пожарной охраны. Это пример того, что добровольные пожарные формирования необходимы на селе и позволяют решать актуальные и высокой степени значимости задачи по снижению количества пожаров и гибели людей на пожарах, сокращению времени прибытия к месту пожара и соответственно уменьшению ущерба от них.

Вместе с тем, низкий уровень материально-технического оснащения еще одна проблема, которая серьезно ограничивает возможности добровольных пожарных команд по обеспечению противопожарной защиты сельских населенных пунктов.

Недостаточная пожарная грамотность населения, невыполнение (незнание) требований пожарной безопасности сохраняют высокие показатели количества пожаров на селе и поэтому противопожарные инструктажи населения, раздача памяток и наглядной агитации, проведение мероприятий с детьми по противопожарной тематике крайне необходимы. Планируемая работа, а именно привлечение граждан, общественных объединений и иных организаций к профилактике и тушению пожаров, направлена на выполнение положений Основ государственной политики РФ в области пожарной безопасности на период до 2030 года и является одним из механизмов реализации государственной политики в области пожарной безопасности.

Целью работы является разработка способов повышения финансового обеспечения для необходимого уровня противопожарной защиты в удаленных и труднодоступных сельских населенных пунктах, защита жизни, здоровья и имущества граждан от пожаров.

В современных условиях денежных средств у муниципальных образований катастрофически не хватает и обеспечение первичных мер пожарной безопасности часто происходит по остаточному принципу.

Создание в неприкрытых населенных пунктах профессиональных пожарных подразделений в 2020 году также не предусмотрено и экономически не обосновано ввиду значительных расходов на их содержание. Невозможно в каждом сельском поселении построить пожарную часть. Однако в любом случае необходимо искать пути решения данного вопроса.

Выходом из ситуации является реализация Федерального закона от 06 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», которым предусматривается создание добровольных пожарных команд (дружин) с целью участия их в профилактике и тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, оказании первой помощи пострадавшим, через общественные некоммерческие организации и систему Фонда Президентских грантов [3]. Это законное ноу-хау и выход из сложившейся ситуации.

Так, в 2019 году региональной общественной организацией «Добровольная пожарная команда Вологодской области» при поддержке **Казенного учреждения противопожарной безопасности Вологодской области «Противопожарная служба»** на средства полученного Президентского гранта в августе 2019 года организовано создание 5 добровольных пожарных дружин в 5-ти сельских поселениях области.

На средства нового Президентского гранта ведется работа по созданию еще 10 добровольных пожарных дружин, оснащенных специальными пожарными прицепами (мобильными постами).

Многое зависит от глав муниципальных образований и их готовности принять технику и стимулировать участие граждан и организаций в добровольной пожарной охране.

В 2019 году в рамках содействия общественным объединениям пожарной охраны из областного бюджета впервые выделена субсидия в сумме 1,9 млн.

Вместе с тем, предлагаем главам муниципальных образований привлекать средства для решения вопросов обеспечения первичных мер пожарной безопасности в удаленных сельских поселениях в рамках программы Губернатора «Народный бюджет». Бюджет проекта ежегодно растет. В 2019 году было реализовано 818 проектов, из них 103 по обеспечению пожарной безопасности. В 2020 году будет увеличен процент софинансирования. Об этом сообщил глава региона Кувшинников О.А. на Форуме местного самоуправления муниципальных образований. Губернатор отметил, что в 2020 году на реализацию проекта «Народный бюджет» предусмотрено 210 млн. рублей на 90 млн больше, чем в 2019 году и порядок софинансирования будет, не 50/50, а 70/30, где 70% – доля области, а 30% – средства местных бюджетов, предпринимателей и жителей.

Проведенный анализ и совершенствование финансового обеспечения мер пожарной безопасности, обеспечит необходимый уровень противопожарной защиты удаленных и труднодоступных сельских населенных пунктов, защиту жизни, здоровья и имущества граждан от пожаров, что является механизмом

выполнения «Основ государственной политики РФ в области пожарной безопасности на период до 2030 года», утвержденных Указом Президента РФ от 01.01.2018 года.

1. Российская Федерация. Законы. О пожарной безопасности : Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ // Техэксперт : информационно-справочная система / Консорциум «Кодекс» (дата обращения: 21.12.2020).

2. Российская Федерация. Законы. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности : Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Техэксперт : информационно-справочная система / Консорциум «Кодекс» (дата обращения: 21.12.2020).

3. Российская Федерация. Законы. О добровольной пожарной охране Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ // Техэксперт : информационно-справочная система / Консорциум «Кодекс» (дата обращения: 21.12.2020).

4. Об утверждении основ государственной политики РФ в области пожарной безопасности на период до 2030 года : Указ Президента Российской Федерации от 01.01.2018 года № 2 // Техэксперт : информационно-справочная система / Консорциум «Кодекс» (дата обращения: 21.12.2020).

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОРОЖНОЙ ОТРАСЛИ

*А.А. Сидоров*

*Научный руководитель Е.В. Подолякина, канд. техн. наук, доцент*

*Вологодский государственный университет*

*г. Вологда*

Современное развитие экономики предполагает совместную деятельность как частного, так и государственного секторов, их эффективное взаимодействие в решении задач развития определенных отраслей и видов деятельности. Степень участия государства, его регулирующая роль определяется как общим состоянием экономики, так и спецификой регулируемых объектов, в том числе отраслей народного хозяйства.

Одним из секторов экономики, подлежащим обязательному регулированию со стороны государства, является автодорожное строительство. Однако в настоящее время такое регулирование проявляется в недостаточной степени, не учитывает особенности отрасли, не обеспечивает эффективность ее функционирования, что вызывает ставшую традиционной массовую критику к качеству автомобильных дорог.

Необходимо обратить внимание на актуальные проблемы дорожной отрасли и основные направления совершенствования государственного регулирования.

Главным направлением является повышение требований к качеству строительства и содержания автомобильных дорог. За 2018–2019 годы доля автомобильных дорог федерального значения, соответствующих нормативным требованиям, увеличилась на 7% и на текущий момент составляет 84,8%. С региональными дорогами ситуация намного печальнее: показатель соответствия нормативным требованиям улучшился только на 1,1% и составляет 44,2%. В среднем на содержание одного километра дорожной сети федерального значения в 2019 году было потрачено 2 миллиона 200 тысяч рублей. А вот на содержание одного километра дорог регионального и межмуниципального значения – 288 тысяч рублей, почти в восемь раз меньше.

Данная ситуация негативно сказывается на транспортно-эксплуатационном состоянии региональной дорожной сети. Возьмем, к примеру, Вологодскую область. Из 11 субъектов Северо-Западного федерального округа Вологодская область занимает первое место по протяженности автомобильных дорог общего пользования. По территории области проходит более 29 тысяч километров автодорог различной формы собственности, в том числе 1 139,88 км – федеральных, 10 580,26 км – региональных и 17 050,2 км – местных.

Тем не менее, регион не может в полной мере использовать свои конкурентные преимущества с точки зрения реализации его транзитного потенциала. Причиной тому является неудовлетворительное транспортно-эксплуатационное состояние и высокая степень износа сети автомобильных дорог общего пользования. А также ввиду недостаточного развития сети автомобильных дорог на территории области сдерживается рост личной мобильности граждан, развитие малого и среднего бизнеса, которые в рыночных условиях невозможны без высокого уровня автомобилизации.

Дорожная сеть Вологодской области, не отвечающая нормативным требованиям, в 2014 году составляла 97,0%, в 2017 году – 70,1%. Такие высокие показатели связаны, прежде всего, с низким уровнем финансирования ремонта и содержания автомобильных дорог. Начиная с 2019 года, через региональный проект «Дорожная сеть» реализуется национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Объем финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий в рамках регионального проекта «Дорожная сеть» в 2019 году составил 3829,7 млн. рублей. В связи с этим доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям увеличилась до 35,78%, что превысило плановый показатель, установленный паспортом соответствующего федерального проекта (31,7%).

Реализация национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» позволяет приводить в порядок региональные и муниципальные дороги. Сеть автодорог в совокупности с отремонтированными и построенными федеральными дорожными объектами становится надежнее и шире. А вместе с развитием автомобильных дорог динамично развиваются все отрасли производства и социальная инфраструктура.

Еще одним важным направлением совершенствования системы государственного регулирования является решение проблемы дефицита квалифицированных специалистов в дорожном хозяйстве, повышение экономической грамотности управленческих кадров отрасли [2]. Из-за недостатка инженеров-строителей рынок труда заполнен более дешевой иностранной рабочей силой низкой квалификации, что отражается на качестве строительства и реконструкции российских дорог. Решением этой проблемы может стать создание целевых программ подготовки кадров для учебных заведений, помощь в прохождении практики, гарантированное трудоустройство для перспективных выпускников. Ряд предприятий и сегодня готовит кадры под собственные потребности, заключая договоры с вузами, при необходимости финансируя обучение будущего специалиста. Достойный пример тому – ПАО «Вологодавтордор», сотрудничающее с инженерно-строительными вузами и профильными учебными заведениями на протяжении уже более двадцати лет, регулярно повышающее квалификацию своих специалистов у ведущих экспертов дорожной отрасли на федеральном уровне и за рубежом. К сожалению, таких предприятий очень мало, бизнесу выгоднее получить готового специалиста, чем инвестировать в обучение и повышение квалификации молодых кадров.

Требует внимания и такое направление, как актуализация, доработка и внедрение новых технологий в строительное производство, а также управление процессом внедрения инноваций. Особенно остро необходимы новые технологии, позволяющие вести дорожные работы при более низких температурах, с учетом неблагоприятных погодных условий. В настоящее время дорожно-строительные организации не имеют достаточных средств для внедрения передовых технологий, испытывают экономический риск из-за длительных сроков самоокупаемости, нуждаются в финансовой поддержке со стороны государства в решении указанной проблемы [3].

Таким образом, направлений совершенствования системы государственного регулирования дорожного строительства достаточно много, и все они являются назревшими проблемами, требующими серьезного решения.

1. Буров, М. П. Дорожное строительство: существующее положение и проблемы инновационного развития / М. П. Буров // Промышленное и гражданское строительство. – 2014. – № 11. – С. 48 – 52.

2. Домке, Э. Р. Управление качеством дорог / Э. Р. Домке, А. П. Бажанов, А. С. Ширшиков. – Ростов-на-Дону : Феникс, 2016. – 253 с.

## ГОТОВНОСТЬ ПЕДАГОГОВ К ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*В.А. Смирнова*

*Научный руководитель Н.А. Ястреб, д-р филос. наук, доцент*

*Вологодский государственный университет*

*г. Вологда*

Увеличение количества инновационных процессов во всех сферах жизни человека обусловило необходимость изучить эти процессы с точки зрения содержания, структуры, классификаций и особенностей протекания, не только в науке и технике, но и в сфере управления и образования. Актуальность темы исследования обусловлена тем, что современная российская система образования последние десятилетия существует в режиме непрерывного реформирования. В работу образовательных учреждений постоянно внедряются новые информационные, образовательные и управленческие технологии. Мы наблюдаем модернизацию системы образования, ускоряющийся темп введения инноваций и нарастание их объемов. Проблема создания и введения нововведений вызывает необходимость изучения вопросов, не затронутых или раскрытых в незначительной степени в педагогике: обусловленность увеличения количества новшеств от особенностей среды, особенности восприятия новшеств учителями, способы инновационной подготовки и снятия психологических барьеров.

Объект исследования – процесс принятия инноваций педагогическим коллективом средней школы. Предмет исследования – формирование комплекса мер для управления процессом принятия инноваций педагогическим коллективом средней школы. Цель исследования – выявить специфику и этапы принятия инноваций работниками школы и разработать методические рекомендации для управления этим процессом.

Системообразующим фактором готовности педагога к инновационной деятельности является потребность в преобразовании, совершенствовании педагогической деятельности через опосредованное отношение к своей профессии и к воспитанникам. Поэтому одной из важных составляющих профессиональной компетентности педагогов сегодня является их включенность в инновационную деятельность, которая здесь понимается как целенаправленная педагогическая деятельность, основанная на осмыслении собственного педагогического опыта при помощи сравнения и изучения, изменения и развития учебно-воспитательного процесса с целью достижения более высоких результатов, получения нового знания, внедрения качественно иной педагогической практики.

В настоящее время существует несколько подходов к содержанию и структурированию готовности педагога к инновационной деятельности, самые известные – личностный и функциональный подходы. В личностном подходе

(М.И. Дьяченко, Л.А. Кандыбович, Б.Г. Ананьев, В.А. Крутецкий, В.Д. Шадриков, А.А. Деркач и другие) готовность раскрывается как проявление индивидуальных качеств личности и их целостности, которые обусловлены эффективным характером деятельности с высокой результативностью. М.И. Дьяченко, Л.А. Кандыбович, в своих исследованиях характеризуют готовность как психологический настрой на исполнение деятельности [1]. Анализируя готовность в рамках такого подхода, можно выделить несколько компонентов, показывающих сложное психическое образование. Первым является познавательный процесс, который отражает основные края деятельности. Следующим компонентом выступают эмоциональные свойства, которые неоднозначно влияют на человека, активируя его психологическую и физическую активность. Также большое значение имеет волевой компонент, который оказывает содействие совершению затруднительных действий в процессе достижения цели.

Функциональный подход (Ф. Генов, Е.П. Ильин, Н.Д. Левитов, Л.С. Нерсисян, В.Н. Пушкин, Д.Н. Узнадзе, А.Ц. Пуни, и другие) основывается на предположении о том, что готовность рассматривается как определенное психическое состояние индивида. В данном случае готовность рассматривается как умение себя мобилизовать психически и физически на кратковременный или долговременный промежуток времени.

В исследованиях В.А. Сластенина и Л.С. Подымовой показано, что инновационная деятельность педагога включает мотивационный, креативный, технологический и рефлексивный компоненты [2]. Готовность педагога к инновационной деятельности понимается как совокупность личностно-профессиональных качеств, способствующих эффективному решению задач образования в области инноватики. Структура готовности к инновационной деятельности заключается в соединении личностного и операционного аспектов. Совокупность необходимых личностных профессионально важных качеств личности создает инновационный потенциал педагога, выражает готовность к совершенствованию педагогической деятельности. Но выход на инновационный уровень педагогической деятельности требует личностного осмысления; накопления знаний, переход их на более высокий уровень системности, что дает возможность увидеть целостную картину мира, проявление общих закономерностей в педагогическом процессе. В ходе данного процесса происходит переоценка собственных способностей к педагогической деятельности, педагог познает новые способы деятельности и когнитивный компонент переходит в новую форму с иными качественными характеристиками.

Можно выделить следующие компоненты готовности педагога к инновационной деятельности. Мотивационный компонент представляет собой потребность и стремление к профессиональному саморазвитию в области инновационной деятельности, личностному росту через повышение образовательного уровня в вопросах инноватики. Характеризуется отношением педагогов к проблеме необходимости внедрения инновационных технологий в образова-

тельный процесс, устойчивым интересом к теоретическим проблемам, научным исследованиям и практической деятельности в области инноваций. Когнитивный компонент включает уровень и качество знаний, степень информированности по вопросам инноватики. Характеризуется уровнем теоретических, практических и методических знаний педагога, степенью владения и умением оперировать основными понятиями, категориями и закономерностями в области инновационной деятельности. Личностный компонент основывается на способности к адекватной оценке себя как личности, профессионала, субъекта образовательного процесса в области инновационной деятельности, творческие способности. Деятельностный компонент включает степень владения умениями и навыками в сфере инновационной деятельности. Данный компонент характеризуется умениями перевести знания в область практического применения.

Один из способов определения уровня готовности педагога к инновационной деятельности – методика «Шкала готовности к творческо-инновационной деятельности» С.Ю. Степанова [3]. Его опросник предназначен для исследования готовности педагога к изменениям в образовательном учреждении, в собственной деятельности.

Данный опросник был использован в исследовании на базе МБОУ ВМР «Огарковская средняя школа имени М.Г. Лобытова». Анкетирование прошел 21 учитель. 6 человек (29%) продемонстрировали высокий уровень готовности к творческо-инновационной деятельности, 15 человек (71%) – средний уровень. 2 человека – инициаторы инновационных поисков в коллективе, 19 человек – наблюдатели за инновационным процессом «со стороны». 52% опрошенных (11 человек) отметили, что развитие инновационных умений требует больших усилий. 48% (10 человек) не чувствуют поддержку творческим начинаниям со стороны значимых в коллективе людей. 38% (8 человек) уверены, что не будет необходимой организационной поддержки в творческих начинаниях, и не уверены в своей способности участвовать в совместном творческом поиске в коллективе. 43% (9 человек) отметили, что темпы распространения инноваций в школе не совпадают с необходимыми.

Таким образом, выявив уровень готовности педагогов к инновационной деятельности и круг проблемных вопросов, управленец-новатор получает данные для грамотного планирования всех этапов внедрения инновации. Подготовленный к инновационной профессиональной деятельности педагог имеет такие профессиональные и личностные качества:

- осознание смысла и целей образовательной деятельности в контексте актуальных педагогических проблем современной школы;
- умение по-новому формулировать образовательные цели, достигать и оптимально переосмысливать их во время обучения;
- способность выстраивать целостную образовательную программу, которая учитывала бы индивидуальный подход к детям, образовательные стандарты, новые педагогические ориентиры;

- соотнесение современной ему реальности с требованиями личностно-ориентированного образования;
- способность видеть индивидуальные способности детей и учить в соответствии с их особенностями;
- умение продуктивно, нестандартно организовать обучение и воспитание учащихся, используя инновационные технологии, тем самым стимулируя их развитие;
- способность видеть, адекватно оценивать, стимулировать открытие и формы культурного самовыражения воспитанников;
- умение анализировать изменения в образовательной деятельности, развития личностных качеств воспитанников;
- способность к творческому развитию, рефлексивной деятельности, осознание значимости, актуальности собственных инновационных поисков и открытий.

1. Дьяченко, М. И. Психологические проблемы готовности к деятельности / М. И. Дьяченко, Л. А. Кандыбович. – Минск : БГУ, 1976. – 175 с.

2. Слостенин, В. А. Педагогика: инновационная деятельность / В. А. Слостенин, Л. С. Подымова. – Москва : ИЧП «Издательство Магистр», 1997. – 224 с.

3. Ожигова, Л. Н. Сборник рекомендаций по методическому обеспечению развития индивидуального стиля педагогической деятельности педагога: Часть I. Диагностика ИСПД / Л. Н. Ожигова, Г. В. Казаченкова. – Краснодар : Б.и., 2015. – 64 с.

## **ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ LEAN-ТЕХНОЛОГИЙ В УЧРЕЖДЕНИЯХ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

*Д.К. Ямбушева*

*Научный руководитель Ю.Р. Палькина, канд. экон. наук, доцент  
Национальный исследовательский Мордовский государственный  
университет имени Н.П. Огарева  
г. Саранск*

В настоящее время одним из важнейших факторов, определяющих успешную деятельность любой медицинской организации, становится качество оказываемых услуг. В связи с этим удовлетворение потребностей населения в высококачественной медицинской помощи является приоритетной задачей как любого учреждения здравоохранения, так и государственной политики в данной сфере.

В России для обеспечения высокого качества оказания медицинских услуг со стороны государства принимаются различные меры. В частности, разработаны критерии качества, обозначенные в приказе Министерства здравоохранения № 203н «Об утверждении критериев оценки качества медицинской

помощи» [4]. Сформирован механизм добровольной сертификации СМК на соответствие требованиям ГОСТ Р 53092-2008 «Системы менеджмента качества. Рекомендации по улучшению процессов в учреждениях здравоохранения». Согласно этому нормативному документу, руководители медицинской организации обязаны обеспечить высокое качество и безопасность оказываемой медицинской помощи [1]. На повышение качества медицинских услуг направлен национальный проект «Здравоохранение».

Российским же медицинским организациям в современных условиях необходимо искать и внедрять в свою деятельность современные методы менеджмента качества. В последнее время для управления качеством медицинских услуг и процессов их оказания активно стали использоваться методы и инструменты бережливого производства (lean-технологии). Основная идея Lean заключается в фокусировке на процессах и потоках, которые составляют сам процесс. Посредством применения этих методов организация достигает постоянного снижения всех видов потерь для создания идеальных условий протекания процессов.

Возможности использования данных методов на практике мы исследовали на примере одной из стоматологических поликлиник Республики Мордовия (ГАУЗ РМ «МРСП»). На наш взгляд, для того чтобы оценить необходимость применения Lean-технологий в деятельности данной организации целесообразно воспользоваться таким инструментом как самооценка деятельности организации. В качестве модели для самооценки была взята модель, разработанная Международным консалтинговым центром «Strategos». Оценка проводится по девяти основным критериям, значимость которых различна. Значимость отдельного аспекта зависит от конкретного процесса, медицинской услуги и других факторов. Оценивается относительное воздействие каждого критерия на важные моменты при оказании медицинской помощи, что позволит установить приоритеты при внедрении концепции.

Для каждого критерия необходимо рассчитать общее количество баллов, затем полученные значения выразить в % от максимально возможного. Результат самооценки представлен в табл. 1.

Таблица 1

### Результаты самооценки деятельности ГАУЗ РМ «МРСП»

Критерий (раздел)	Баллы	Число пунктов в разделе	Средний балл	Баллы, выраженные в процентах	Коэффициент стратегического воздействия, %	Целевой показатель для раздела, %
1. Управление запасами	7	3	1,71	58	12	92,3
2. Командный подход	12	6	2	50	9	69
3. Процессы	6	6	4	25	13	100

Окончание табл. 1

Критерий (раздел)	Баллы	Число пунктов в разделе	Средний балл	Баллы, выраженные в процентах	Коэффициент стратегического воздействия, %	Целевой показатель для раздела, %
4. Техническое обслуживание	12	5	1,67	60	11	84,6
5. Планирование и управление материалами	11	5	1,82	55	11	84,6
6. Поставщики	9	5	2,22	45	10	76,9
7. Переналадки	8	3	1,5	67	10	76,9
8. Качество	7	4	2,29	44	13	100
9. Планирование и управление производством	4	3	3	33	12	92,3

Для наглядности построим диаграмму-паутину (рис. 1).

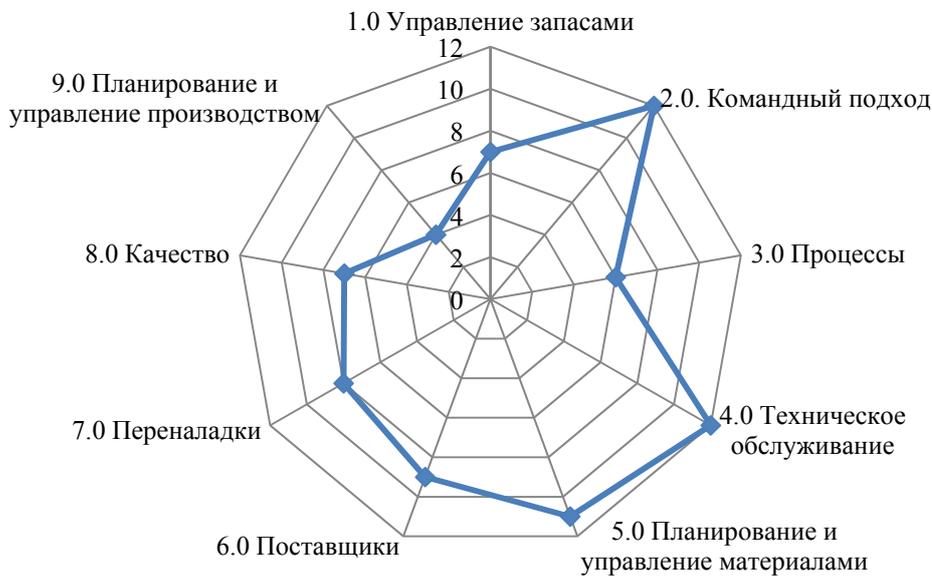


Рис. 1. Диаграмма-паутину по результатам самооценки

Исходя из полученных результатов самооценки основными проблемными областями деятельности учреждения, на которые, в первую очередь, должны быть нацелено внедрение и развитие Lean-технологий, являются «Управление запасами», «Процессы», «Планирование и управление производством».

Чтобы понять, почему эти критерии набрали минимальное количество баллов необходимо более подробно рассмотреть процессы деятельности учреждения. Одним из важнейших процессов в стоматологической поликлинике является «Управление запасами лекарственных средств», так как своевременное обеспечение пациента лекарственными средствами позволит избежать простоев, связанных с их отсутствием, а для поставщика – снизить потери, вызванные нехваткой лекарственных средств и медицинских изделий.

Для того чтобы оценить эффективность процесса «Управление запасами лекарственных средств» необходимо построить карту потока создания ценности «текущего состояния процесса» на рис. 2. Она даст наглядное представление потока создания ценности с целью поиска и сокращения потерь, и улучшение потока для удовлетворения требований потребителя [2].



Рис. 2. Текущее состояние «Управление запасами лекарственных средств»

Из карты видно, что общее время процесса составляет 156 дней, время создания ценности – 102 дня, а время, не создающее ценности – 54 дня. К потерям, не создающим ценности можно отнести: замораживание денежных средств, потраченных на приобретение лекарственных средств, транспортировка, время ожидания процедуры тендера, время хранения запасов на складе, ожидание поставки вследствие не скоординированной не эффективной логистики и системы оплаты услуг. Далее нами была рассчитана эффективность цикла этого процесса, которая составила 35 %.

$$\Theta = \frac{54}{156} = 35 \%$$

Таким образом, необходимо минимизировать время процесса «Управление запасами ЛС» для получения более высокого показателя эффективности данного процесса.

Для оптимизации процесса «Управление запасами лекарственных средств» необходимо создание модели как должно быть, то есть, каким будет процесс, если устранить все выявленные проблемы. При разработке модели процесса «как должно быть» необходимо привести процесс к выравниванию времени такта и обеспечению минимума перемещений.

Реализация данных мероприятий для улучшения деятельности учреждения нацелена на достижение следующих результатов:

- планирование и оптимизация процесса «Управление запасами лекарственных средств»;
- снижение потерь из-за избыточных лекарственных средств и ИМН однократного применения.

Следующим направлением улучшения деятельности должно стать внедрение системы навигации (визуализации) в учреждении для пациентов с ограниченными возможностями. В данном случае речь идет о применении таких методов бережливого производства, как визуализация.

Система визуализации направлена на создание равных возможностей доступа к информации о медицинских услугах. Организация должна определить и применять способы и инструменты метода визуализации для всех объектов там, где это целесообразно [3]. Применение этих методов позволит организовать систему навигации для людей с ограниченными возможностями. Для совершенствования этой системы потребуется закупка визуально-акустических табло, индукционной петли и табличек со шрифтом Брайля.

Необходимо оборудовать санитарную комнату учреждения для маломобильных категорий населения: сделать специальные поручни, предусмотреть отсутствие порогов и зону, обеспечивающую разворот кресла-коляски на 360 градусов.

Таким образом, применение Lean-технологий дает возможность ГАУЗ РМ «МРСП» эффективно организовать процесс «Управление запасами лекарственных средств», сократив время, не создающее ценность и лишние перемещения, что позволит, повысить удовлетворенность, как пациентов, так и сотрудников поликлиники, а также внедрить систему навигации (визуализации) в учреждении для пациентов с ограниченными возможностями. Однако этим применение технологий бережливого производства в медицинских организациях не ограничивается, поскольку они могут помочь оптимизировать различные процессы и способствовать улучшению деятельности учреждений.

1. ГОСТ Р 53092–2008. Системы менеджмента качества. Рекомендации по улучшению процессов в учреждениях здравоохранения : введен ГОСТ Р 53092–2008. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/gost-r-53092-2008> (дата обращения: 21.12.2020). – Текст : электронный.

2. ГОСТ Р 56407–2015. Бережливое производство. Основные методы и инструменты : введен : 2015-06-02. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200120649> (дата обращения: 21.12.2020). – Текст : электронный.

3. ГОСТ Р 56907–2016. Бережливое производство. Визуализация : введен : 2016-10-01. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200133737> (дата обращения: 21.12.2020). – Текст : электронный.

4. Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи : Приказ Министерства здравоохранения РФ от 10 мая 2017 г. № 203н. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_216975/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216975/) (дата обращения: 21.12.2020). – Текст : электронный.

## Секция «АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПУБЛИЧНОГО И ЧАСТНОГО ПРАВА»

### УЗУФРУКТ. ЕГО МЕСТО В РОССИЙСКОМ И ЗАРУБЕЖНОМ ПРАВЕ

*А.Н. Баулина*

*Научный руководитель Д.В. Углицких, канд. юрид. наук*

Вологодский государственный университет

г. Вологда

Понимание узуфрукта как вещного права нашло свое повсеместное признание в зарубежных правовых учениях, аргументация вещно-правового характера узуфрукта осуществлена более двух веков назад германским законодательством. Основными тезисами, не вызывающими споров зарубежных ученых-юристов, являются: абсолютный характер, публичность, свойство следования, непосредственное отношение к вещи, закрепление законом видов и содержания. Включение узуфрукта в Концепцию развития гражданского законодательства РФ в число вещных прав соответствует классическим положениям вещного права.

В Концепции развития гражданского законодательства РФ (абзац 2, пункт 7.1, раздел IV) узуфрукт определяется, как ограниченное вещное право личного характера, где лицо (узуфруктуарий) владеет и пользуется вещью в соответствии с ее назначением, а также сохраняет ее экономическую сущность с невозможностью ее изменения узуфруктуарием. Такое понятие соответствует определениям, известным зарубежным гражданским кодексам. Для сравнения следует привести в пример следующие:

В немецком гражданском законодательстве сущность узуфрукта (*der Niessbrauch*) сводится к предоставлению лицу, чье имущество обременено, определенной выгоды от использования такой вещи по своему усмотрению.

Согласно французскому законодательству, узуфрукт (*l'usufruit*) представляет собой основание возникновения прав пользования чужим имуществом в том объеме полномочий, которые закреплены за собственником такого имущества. Однако предоставление прав пользования возможно лишь при условии, если будет сохранена сущность конкретной вещи в результате передачи прав пользования на нее другому лицу.

В свою очередь, Закон Эстонии о пользовании в статье 201 раскрывает понятие об узуфрукте через возможность извлечения определенного дохода от использования имущества, на которое установлено обременение в интересах конкретного лица.

Таким образом, используемый в Концепции подход к определению понятия «узуфрукт» согласуется с терминами, применяемыми в законодательстве

зарубежных стран, и не выходит за рамки имеющихся в цивилистике представлений о данном праве.

В пункте 7.1 Концепции развития гражданского законодательства РФ и пункте 2.1 раздела «Право личного пользования» Концепции развития гражданского законодательства о вещном праве, в отличие от зарубежного законодательства, определяющего сущность узуфрукта, предусмотрен ограниченный круг субъектов, наделенных правом пользования. Кроме того, в исключительных случаях указанные права могут быть закреплены за некоммерческими организациями (например, при реализации воли наследодателя в соответствии с завещанием). Специфичен в российском праве объектный состав узуфрукта: к нему могут быть отнесены не только недвижимые, но и движимые вещи. Также особенности установления института узуфрукта в России находят свое выражение в цели – цель указанной деятельности не имеет коммерческого выражения.

В зарубежном праве более детально законодатель производит разграничение между смежными институтами как основаниями возникновения вещных прав на землю - эмпфитевзиса, суперфиция, вещного обременения, а также и от сервитута. Достоверно известно, в германском законодательстве обозначенные категории объединены в рамках единого правового института - права пользования чужой вещью (Nutzungsrechte). Следует отметить, что решение обозначенного вопроса в каждом государстве осуществляется, исходя из роли римского права на становление и развитие правовой системы страны.

В Концепции развития гражданского законодательства РФ основными аргументами, приведенными в защиту вывода относительно разделения узуфрукта от сервитутов (пункт 2.3 раздел IV), являются наличие в узуфрукте правомочия владения чужой вещью и, наоборот, отсутствие его в составе сервитута, а также возложения обязательства по обеспечению сохранности вещи за счет собственных средств узуфруктуария. Кроме того, стоит отметить, что указанный подход является «исключением», а его использование находит отражение лишь в отдельных правовых системах (например, во французском праве).

В зарубежной практике узуфрукт востребован как в области наследственных, так и в области семейно-правовых отношений. Так, выделяются следующие его разновидности:

- узуфрукт дарения (жертвования) (Zuwendungsnießbrauch), сущность которого сводится к передаче вещи в дар при сохранении за бывшим собственником права на пользование такой вещью;
- завещательный узуфрукт (Vermächtnisnießbrauch), который находит свое отражение при составлении завещательного отказа;
- узуфрукт снабженческий (Versorgungsnießbrauch), когда за самим собственником либо обозначенными им лицами сохраняется право получения доходов от пользования такой вещи;

- обеспечительный узуфрукт (Sicherungsmittelnie ß brauch), кредиторско-залогодержателю предоставляется право пользования доходами от заложенного имущества.

В свою очередь, в российском праве узуфрукт востребован в отношениях, подобных с германским законодательством. В этой связи особое внимание при установлении узуфрукта уделяется социальным вопросам, а не предпринимательским целям. Установление таких обременений позволяет собственнику вещи либо иному лицу получить определенную выгоду неимущественного характера (например, возможность использовать жилое помещение для проживания в нем, оказания услуг).

В перспективе развития узуфрукта в отечественном праве для установления сущности возникающих правоотношений следовало бы разделить такие правоотношения на две группы: снабженческие и обеспечительные.

Обеспечительные правоотношения, возникающие в рамках установления узуфрукта на имущество, следовало бы распространить на случаи установления обычного и социального (семейного) узуфруктов, обозначенных в абзаце 4 пункта 7.1 рассматриваемой Концепции.

Основное призвание снабженческого узуфрукта могло заключаться в оформлении отношений, в которых эта «помощь» оказывается, как правило, малообеспеченным, нуждающимся в содержании гражданам.

Установление социального (семейного) узуфрукта должно иметь место в тех случаях, когда пользование конкретной вещью осуществляется членами семьи собственника такого имущества. Данный узуфрукт нацелен на удовлетворение каких-либо личных интересов, возникающих в рамках отдельной семьи (например, при содержании иждивенцев, супруга (супруги) и т.п.). При этом круг таких субъектов, имеющих право на получение содержания за счет пользования обремененным имуществом, должен быть законодателем строго ограничен.

В свою очередь, положения обеспечительного личного пользования находят свое отражение в положениях отечественного гражданского законодательства. В соответствии с пунктом 3 статьи 346 Гражданского кодекса Российской Федерации закреплено правомочие залогодержателя на пользование предметом залога. Помимо этого, на указанное лицо также может быть возложено обязательство по извлечению доходов от использования заложенного имущества для исполнения основного обязательства. Для исполнения указанных обязанностей в силу пункта 2, статьи 347 Гражданского кодекса РФ залогодержатель вправе требовать устранения нарушений его прав. Соответственно, рассмотренные правоотношения по своей правовой природе аналогичны правовой природе отношений, возникающих при установлении узуфрукта.

Резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что форма узуфрукта, которая предусмотрена в Концепции развития гражданского законодательства РФ, вполне соответствует требованиям установившегося уровня

развития гражданского оборота в России, правовым традициям нашего государства. При этом окончательное формирование указанного института должно строиться с учетом опыта передовых, развитых иностранных государств по решению аналогичного вопроса. В свою очередь, здесь должна найти свое отражение специфика отечественного гражданского оборота, ее соответствие современным реалиям.

1. Емелькина, И. А. Система ограниченных вещных прав на земельный участок : монография / И. А. Емелькина. – Москва : ВолтерсКлувер, 2011. – 368 с.

2. Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации / Совет при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства, 2009 // Техэксперт : информационно-справочная система / Консорциум «Кодекс» (дата обращения: 21.12.2020).

3. Суханов, Е. А. Гражданское право. В 4 т. Том 2: Вещное право. Наследственное право. Исключительные права. Личные неимущественные права : учебник / Е. А. Суханов. – Москва : ВолтерсКлувер, 2008. – 496 с.

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЭЛЕКТРОННЫХ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ В ГРАЖДАНСКОМ И АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ**

*А.В. Борисова*

*Научный руководитель Н.Е. Вонтова*

Вологодский государственный университет  
г. Вологда

На данном этапе развития общества научно-технический процесс коснулся каждой сферы жизни человека, начиная с покупок в интерне-магазинах из других стран, заканчивая записью к врачу или направлением в государственные органы жалоб посредством использования компьютерных технологий. Но, вместе с тем, появляются все новые проблемы в регулировании этих сфер со стороны законодательства. Вместе с появлением электронных технологий, появилась необходимость в их законодательном закреплении, для того, чтобы их использование было возможным в качестве доказательств, в том числе в сфере гражданского и арбитражного судопроизводства.

Актуальность данной работы заключается в выявлении проблем использования некоторых видов электронных доказательств в гражданском и арбитражном процессе.

Цель работы состоит в выявлении проблемных вопросов в данной сфере, а также поиске способов их урегулирования.

Перед нами были поставлены следующие задачи:

- выявить, какие виды электронных доказательств используются судами в настоящее время;

- обобщить проблемы предоставления, приобщения и рассмотрения данных доказательств;
- попытаться найти пути решения проблем.

В связи с актуальностью данной тематики, а также недостаточной правовой обоснованностью данная работа имеет практическую значимость для студентов юридических ВУЗов, научных сотрудников и органов законодательной власти.

Если вещественные и письменные доказательства появились в законодательстве благодаря многолетнему практическому опыту юристов, то в век высоких технологий, когда практически во всем мире люди пользуются автоматизированными платежными системами, с помощью которых проводится огромное количество различного рода платежей, электронными подписями, которыми можно, к примеру, заверить договор или даже судебный акт, компьютерами, которые порой хранят невообразимое количество информации, и другими электронными средствами, приобщение которых в качестве доказательств в гражданском или арбитражном процессе в нужном объеме и виде, необходимым для правильного и точного рассмотрения дела, представляется достаточно сложным. Стоит указать, что ни Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – ГПК РФ), ни Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – АПК РФ) не дают точного понятия, что собой представляет электронное доказательство.

Так, например, в главе 7 АПК РФ указывается, что такого рода доказательства могут быть приобщены к делу либо в качестве письменных доказательств, соответствующих основам допустимости, договоры, акты, справки, деловая корреспонденция, иные документы, выполненные в форме цифровой, графической записи или иным способом, позволяющим установить достоверность документа., либо в качестве «иных документов и материалов», которые могут содержать сведения, зафиксированные как в письменной, так и в иной форме [1].

В свою очередь, ГПК РФ, в пункте 1 статьи 71 говорится, что такие доказательства также приобщаются в качестве письменных, а именно в виде актов, договоров, справок, деловой корреспонденции, иных документов и материалов, «выполненных в форме цифровой, графической записи, в том числе полученные посредством факсимильной, электронной или другой связи, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», документы, подписанные электронной подписью в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, либо выполненные иным позволяющим установить достоверность документа способом» [2].

Федеральный закон от 27.07.2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в пункте 11.1 статьи 2 закреплено понятие электронного документа, представляющего собой документированную информацию, представленную в электронной форме в пригодном для

восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах [3].

Таким образом, можно заметить, что законодатель предлагает нам при условии допустимости доказательств, приобщать их к материалам дела в качестве именно электронного документа, что не всегда представляется возможным.

Так, например, руководствуясь сложившейся практикой, самым простым способом представления информации, содержащейся на электронных носителях, является распечатка данных документов. Тогда встает вопрос к достоверности такой информации действительности. В таком случае, можно обратиться к нотариусу, который, согласно «Основам законодательства Российской Федерации о нотариате» удостоверяют равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу и наоборот [4]. Но не каждый нотариус является специалистом в таких вопросах, так как для заверения даже поста в социальных сетях либо комментария на каком-либо сайте требуется провести немалую работу.

Примером трудности в признании доказательства допустимым может послужить определение Верховного Суда Российской Федерации от 20.08.2018 года № 127-КГ18-17, в котором судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, ссылаясь на российское и международное трудовое законодательство, а также конституционные права граждан на труд, признала незаконным применение процессуальных норм судами первой и второй инстанции в части приобщения электронных переписок в качестве подтверждения факта наличия трудовых отношений между работником и работодателем [5].

Если же обратиться к практике арбитражных судов, то они также, опираясь на допустимость доказательств и ту форму, в которой представлены, к примеру, письменные документы, анализируют возможность использования того или иного доказательства в доказывании. Если брать все ту же электронную переписку, то в постановлении Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.10.2020 года по делу № А52-1322/2019, есть указание на то, какие данные должен был указать ответчик при направлении посредством электронной почты уведомлений, одним из которых являлось то, что адрес электронной почты указан в договоре, но так как в договоре такого адреса не содержится, то суд не имеет возможности установить, что уведомления направлялись именно в адрес общества-оппонента [6].

Немало работ написано об электронных доказательствах, одни из авторов критикуют законодательство из-за его медленной реакции на изменения мира и появление новых технологий, другие, ссылаясь на «открытость» перечня предоставляемых в суды доказательств и в некотором роде на «устаревание» процессуальных кодексов в этой части. Но анализируя мнение и тех, и других

становится ясно, что в том виде, в котором на данный момент существуют главы и статьи процессуальных кодексов, посвященные доказыванию, нуждаются в законодательной доработке. Так, к примеру, видится необходимым выделение электронных средств доказывания в отдельную от письменных и вещественных норму закона. Например, это может быть осуществлено путем появления статей, посвященных электронному доказательству в главе 7 АПК РФ и главе 6 ГПК РФ, в которых следует дать точное понятие, что собой представляет электронное доказательство, составить перечень их видов, указать, в какой форме и с указанием каких обязательных реквизитов должен быть представлен такой вид доказательства в судебные органы.

Таким образом, в данной работе были выявлены некоторые проблемы, которые появляются при использовании электронных доказательств в гражданском и арбитражном процессе. Основными видами электронных доказательств, которые существуют на данный момент являются электронные документы и электронная переписка, что подтверждается судебной практикой. У сторон на данный момент возникают вопросы по форме предоставления, а у судов, по приобщению и рассмотрению данных доказательств, что является проблемным в связи с недостаточным законодательным урегулированием такой дефиниции, как «электронное доказательство», а также с практическим отсутствием законодательной базы в данной сфере, в связи с чем судьи вынуждены обосновывать свои решения не законом, а сложившейся судебной практикой.

1. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации : принят 24 июля 2002 г. : ред. 08 июня 2020 г. – Текст : электронный // КонсультантПлюс : справочная правовая система / Компания «КонсультантПлюс». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37800/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37800/) (дата обращения: 21.12.2020).

2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации : принят 14 нояб. 2002 г. : ред. 31 июля 2020 г. – Текст : электронный // КонсультантПлюс : справочная правовая система / Компания «КонсультантПлюс». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_39570/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570/) (дата обращения: 21.12.2020).

3. Российская Федерация. Законы. Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ : принят 08 июля 2006 г.: ред. 08 июня 2020 г. – Текст : электронный // КонсультантПлюс : справочная правовая система / Компания «КонсультантПлюс». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61798/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/) (дата обращения: 21.12.2020).

4. Основы Российской Федерации о нотариате : Федеральный закон от 11.02.1993 N 4462-1 : принят 11 февр. 1993 г.: ред. 27 дек. 2019 г. – Текст : электронный // КонсультантПлюс : справочная правовая система / Компания

«КонсультантПлюс». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_1581/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1581/) (дата обращения: 21.12.2020).

5. Определение Верховного Суда Российской Федерации № 127-КГ18-17 : принято 20 августа 2018 г. // КонсультантПлюс : справочная правовая система / Компания «КонсультантПлюс»

6. Постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда по делу № А52-1322/2019 : принято 22 октября 2020 г. // КонсультантПлюс : справочная правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

## ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ ИЛИ ИНОГО ИМУЩЕСТВА

*А.В. Быков*

*Научный руководитель Н.Ю. Скрипченко, д-р юрид. наук, доцент  
Северный (Арктический) федеральный университет им. М.В. Ломоносова  
г. Архангельск*

В сфере публичных интересов особое место занимает экономика. Обеспечение стабильности и безопасности экономических отношений, охрана общественных отношений в сфере экономического оборота, защита имущественных интересов граждан и юридических лиц – приоритетная задача государства.

В целях защиты интересов общества и государства, реализуя задачу по обеспечению стабильности экономической системы, в 2016 году Федеральный законодатель запретил деятельность «финансовых пирамид», установив сразу два вида юридической ответственности за организацию такой финансовой деятельности.

Признавая деятельность по привлечению денежных средств или иного имущества физических или юридических лиц «финансовой пирамидой», законодатель отразил в соответствующих нормах закона ее основные квалифицирующие признаки [1, 2]. Между тем уголовным законом запрещена организация такой деятельности. Проводя анализ статьи 172.2 Уголовного кодекса Российской Федерации, мы столкнулись с необходимостью разрешения вопроса об объеме понятия «организация».

В УК РФ понятие «организация» применено 12 раз (статьи 110.1, 171.2, 172.2, 205.4, 205.5, 208, 210, 232, 241, 282.1, 282.2, 322.1). При этом только в четырех случаях положения уголовного закона раскрывают содержание понятия «организация» (статьи 205.4, 208, 210, 282.1); диспозиция статьи 241 УК РФ, хотя и не раскрывает содержания организации проституции, но приводит возможные варианты преступного поведения, охватываемые понятием «организация».

Анализ диспозиций статей 205.4, 208, 210, 282.1 УК РФ показал, что уголовный закон в целом понимает под организацией деятельности создание сообщества, формирования. В остальных случаях уяснение понятия «организация» возможно при помощи методов толкования.

Согласно толковому словарю С.И. Ожегова «организация» в одном значении – общественное или государственное учреждение; во втором значении – организовать (структурировать); в третьем значении «организация» и «организовать» имеют одно толкование – основать, учредить, подготовить, объединить, упорядочить [9, с. 689]. Аналогичные значения исследуемого термина содержатся в философском словаре [10, с. 463]. Таким образом, понимание организации в УК РФ как создание, учреждение отражает суть используемого термина.

Между тем в ряде статей УК РФ понятие «организация» в диспозиции соответствующих норм не раскрывается. Так, статья 232 УК РФ устанавливает ответственность за организацию либо содержание притонов или систематическое предоставление помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов [1], при этом действия лица, составляющие организацию притона, приведены в пункте 32 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 № 14. Под организацией притона, согласно названному Постановлению, следует понимать подыскание, приобретение или наем жилого или нежилого помещений, финансирование, ремонт, обустройство помещения различными приспособлениями и тому подобные действия, совершенные в целях последующего использования указанного помещения для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов несколькими лицами [3]. Из разъяснений Верховного Суда следует, что в рамках статьи 232 УК РФ под организацией следует понимать деятельность, характер которой направлен на создание условий для функционирования притона.

Разъясняя отдельные вопросы квалификации преступлений экстремистской направленности, Верховный Суд Российской Федерации ориентирует суды на то, что применительно к статье 282.2 УК РФ под организацией следует понимать действия организационного характера, направленные на продолжение или возобновление противоправной деятельности запрещенной организации [4].

В данном случае, под организацией деятельности также понимаются действия, направленные на создание условий для функционирования запрещенной организации. Аналогичные по своему смыслу разъяснения относительно понятия «организация» содержатся в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 09 июля 2020 года № 18. Так, под организацией незаконной миграции, согласно разъяснениям, содержащимся в пункте 7 указанного Постановления, понимается, в частности, умышленное совершение действий, создающих условия для осуществления одним или несколькими

иностранными гражданами или лицами без гражданства незаконного въезда в Российскую Федерацию [5].

Уяснение понятия «организация» имеет существенное значение. Данный признак определяет не только объективную сторону преступного деяния, но и те действия виновного лица, которые образуют состав преступления. Применительно к статье 172.2 УК РФ, устанавливающей ответственность за организацию деятельности по привлечению денежных средств или иного имущества, одним из проблемных вопросов является характер действий виновного. Как показал проведенный анализ понятия термина «организация», непосредственно УК РФ под организацией понимает создание, учреждение сообщества, формирования и преступной деятельности. В рамках толкования данного понятия Верховным Судом Российской Федерации организация деятельности представляет собой, в целом, действия лица, направленные на создание условий для возобновления или осуществления незаконной деятельности, то есть действия, содействующие совершению противоправных действий.

А.С. Лимарь и И.А. Михайлова, проводя анализ понятия «организация» в уголовном праве России, приходят к выводу о том, что под «организацией деятельности» следует понимать «действия организационного характера, направленные на обеспечение противоправной деятельности» [8, с. 49]. С этим мнением следует согласиться частично, поскольку иначе возникает дисбаланс общественной опасности деяний, который выражается в том, что деятельность «финансовой пирамиды» влечет административную ответственность, а действия, направленные на обеспечение деятельности «финансовой пирамиды» – влекут уголовную ответственность.

В связи с этим, исходя из системного толкования, представляется, что под организацией деятельности по привлечению денежных средств или иного имущества, следует понимать учреждение или создание, например, юридического лица, привлекающего денежные средства физических и юридических лиц по принципу «финансовой пирамиды», а также действия лица по адаптации существующей финансово-хозяйственной деятельности и «превращению» юридического лица в «финансовую пирамиду».

Между тем неопределенное понятие организации деятельности в статье 172.2 УК РФ порождает закономерный вопрос о том, включает ли в данном случае понятие «организация» руководство «финансовой пирамидой» или осуществление такой деятельности, ведь сама по себе «финансовая пирамида» не столько финансовая организация (юридическое лицо), сколько структура финансово-хозяйственной деятельности, которую может осуществлять как индивидуальный предприниматель, так и физическое лицо, не обладающее таким статусом.

В качестве признака, образующего состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.62 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, законодатель закрепил не только орга-

низацию, но и осуществление деятельности по привлечению денежных средств или иного имущества, а субъектный состав правонарушителей определил не только физическими лицами, но и должностными, а также юридическими лицами [2].

Если обратиться к пояснительным запискам к законопроектам, которыми были внесены соответствующие составы правонарушений в КоАП РФ и УК РФ, то наблюдается очевидная идентичность текста [6,7], что позволяет сделать вывод о единстве правотворческого решения о запрете «финансовых пирамид». Однако в случае административной ответственности признак осуществления деятельности присутствует, а в рамках соответствующего состава преступления указанный признак отсутствует.

Учитывая системное единство и взаимосвязь положений Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях, необходимо отметить, что применительно к статье 172.2 УК РФ организация деятельности по привлечению денежных средств или иного имущества, при буквальном толковании, прямо не охватывает осуществление деятельности и руководство деятельностью «финансовой пирамиды». Отсутствие признаков осуществления и руководства деятельностью по привлечению денежных средств или иного имущества представляется неоднозначным правотворческим решением, учитывая, что состав административного правонарушения образует осуществление деятельности по привлечению денежных средств или иного имущества при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния [2].

В заключение отметим, что конструктивным признаком, отграничивающим правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.62 КоАП РФ по признаку организации деятельности от преступления, предусмотренного статьей 172.2 УК РФ, является сумма привлеченных денежных средств или иного имущества. Указанное обстоятельство свидетельствует о необходимости расширительного толкования диспозиции статьи 172.2 УК РФ в части понятия «организации» и включения признака осуществления и руководства деятельностью по привлечению денежных средств или иного имущества.

1. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63–ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – 17 июня. – ст.2954.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 – ФЗ // Российская газета. – 2001. – 31 декабря.

3. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами : Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15.06.2006 №14 // Российская газета. – 2006. – 28 июня.

4. О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности : Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2011 №11 // Российская газета. – 2011. – 04 июля.

5. О судебной практике по делам о незаконном пересечении Государственной границы Российской Федерации и преступлениях, связанных с незаконной миграцией : Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 09.07.2020 №18 // Российская газета. – 2020. – 17 июля.

6. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации : Проект Федерального закона №881156-6 // КонсультантПлюс : справочная правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

7. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Проект Федерального закона №881225-6 // КонсультантПлюс : справочная правовая система / Компания «КонсультантПлюс»

8. Лимарь, А. С. Понятие «организация деятельности» по Уголовному кодексу Российской Федерации / А. С. Лимарь, И. А. Михайлова // Российский следователь. – 2018. – №10. – С. 46-49.

9. Ожегов, С. И. Толковый словарь русского языка: Ок. 100 000 слов, терминов и фразеологических выражений / С. И. Ожегов. – Москва : АСТ : Мир и Образование, 2014. – 1360 с.

10. Философский энциклопедический словарь / главный редактор : Л. Ф. Ильичев и др. – Москва : Советская энциклопедия, 1983. – 840 с.

## ПРОБЛЕМЫ ОБЪЕКТИВНОЙ СТОРОНЫ НЕЗАКОННОЙ ОХОТЫ

*С.А. Власова*

*Научный руководитель В.П. Силкин, канд. юрид. наук*

*Вологодский государственный университет*

*г. Вологда*

Рациональное природопользование и как следствие обеспечение экологической безопасности на сегодняшний день приобретают тенденцию к устойчивому развитию и относятся к числу приоритетных задач Российской Федерации. Для существования возможности решения таких задач вырабатывается система мероприятий, значительное место в которой уделено уголовно-правовым средствам.

Как показывает статистика, за последние пять лет количество зарегистрированных экологических преступлений практически не изменилось, но в то же время по-прежнему остается высоким.

Одним и наиболее распространенных в системе экологических преступлений в нашей стране является незаконная охота, за совершение которой статьей 258 УК РФ установлена уголовная ответственность [1].

Актуальность рассматриваемой темы обусловлена тем, что преступный вред, причиняемый окружающей нас среде, практически не поддается измере-

нию, а итогом совершения данного преступления является масса таких негативных последствий как:

- истощение запасов природных ресурсов;
- загрязнение природной среды;
- ухудшение здоровья населения.

В данной статье нами будут рассматриваться проблемы объективной стороны незаконной охоты в части причинения крупного и особо крупного ущерба.

Объективная сторона преступления, предусмотренного статьей 258 Уголовного кодекса Российской Федерации, характеризуется:

- общественно опасным деянием;
- наступившими общественно опасными последствиями;
- причинной связью между общественно опасным деянием и наступившими общественно опасными последствиями.

В диспозиции данной статьи понятие незаконной охоты не раскрывается, соответственно, чтобы определить, какими действиями выражено общественно опасное деяние, необходимо обратиться к другим источникам.

В словаре Ожегова под «охотой» понимается поиск, выслеживание зверей и птиц с целью умерщвления или ловли [2].

Пленум Верховного Суда РФ в постановлении «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» устанавливает, что незаконная охота – это охота, осуществляемая с нарушением законодательных правил об охоте, включая охоту без соответствующего разрешения на добычу охотничьих ресурсов, вне не отведенных мест, вне сроков осуществления охоты и другое [3].

Следующим признаком, который необходимо устанавливать по делам рассматриваемой категории, являются общественно опасные последствия в виде крупного ущерба. В примечании к ст. 258 УК РФ установлено, что крупным признается ущерб, исчисленный по утвержденным Правительством Российской Федерации таксам и методике, превышающий сорок тысяч рублей. Следует обратить внимание на тот факт, что причинение значительного ущерба данным деянием не является уголовно-наказуемым, тогда как большинство норм Особенной части УК РФ в первую очередь предусматривают ответственность за причинение значительного ущерба и далее по нарастающей. Так, например, статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации установлена ответственность за незаконную рубку, равно как и повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, лиан, кустарников, если эти деяния совершены в значительном размере. Далее в примечании к данной статье отмечено, что значительным размером признается ущерб, превышающий пять тысяч рублей. Иными словами, лицо может вырубить одну-две сосны и будет привлечено к уголовной ответственности или может убить 39 песцов, за что будет подлежать лишь ад-

министративной ответственности, однако стоит заметить, что согласно таксам исчисления крупного и особо крупного ущерба для статьи 258 УК РФ: одна особь песца стоит одну тысячу рублей, тогда как прибыль для охотника с продажи данного животного будет в пять раз больше [4]. По нашему мнению, это не является справедливым, так как жизнь животных имеет не меньшую ценность, чем рост лесных насаждений, а установленная законодательством такса за одну особь должна соответствовать средней цене такого животного на рынке.

В 2018 году Федеральным законом № 157-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» часть вторая статьи 258 УК РФ была дополнена таким общественно опасным последствием как особо крупный ущерб, который составляет сто двадцать тысяч рублей [5]. По нашему мнению, введение в норму данного квалифицирующего признака является целесообразным и необходимым, так как ранее наказания не дифференцировались в зависимости от причиненного ущерба, к тому же сумма, на основании которой можно было сделать вывод о наличии именно крупного ущерба, не была законодательно установлена, что привело к нарушению принципа справедливости.

С установлением особо крупного ущерба как одного из общественно опасных последствий, предусмотренных ст. 258 УК РФ, значительно изменились статистические данные о количестве осужденных за совершение данного деяния. Так, количество осужденных по части 1 рассматриваемой нами статьи составляет 235 человек за 2017 год, 174 человека за 2018 год и 108 человек за 2019 год. По части второй данной статьи 163, 167 и 230 человек за 2017, 2018 и 2019 годы соответственно [6]. Следует обратить внимание на то, что относительно 2017 года в процентном соотношении количество осужденных по части 2 статьи 258 УК РФ возросло лишь на 8 % к концу 2018 года, тогда как в 2019 году число осужденных увеличилось сразу на 19, 15 %. Данные изменения в статистике свидетельствуют о том, что существенное количество преступлений, которые ранее были квалифицированы по части первой, с введением особо крупного ущерба стали квалифицироваться по части второй рассматриваемой нормы, а это в свою очередь подтверждает тот факт, что внесение изменений в данную статью действительно было необходимым.

Таким образом, незаконная охота – это охота, совершаемая:

- без разрешения (лицензии);
- лицом не имеющим права на охоту, то есть не достигшим возраста 18 лет;
- лицом, не являющимся членом общества охотников;
- лицом, получившим лицензию без установленных законом оснований;
- с нарушением условий места, времени, способов, орудий, количества добытого.

Объективная сторона незаконной охоты в сравнении с прежней редакцией данной нормы стала более совершенной, однако существуют проблемы, которые необходимо устранить.

Во-первых, статью 258 УК РФ следует дополнить таким квалифицирующим признаком, как значительный ущерб.

Во-вторых, следует пересмотреть сумму, которой оценивается крупный и особо крупный ущерб в общем, а также таксы, на основании которых определяется стоимость одной особи животного.

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

2. Ожегов, С. И. Толковый словарь / С. И. Ожегов. – Москва : Оникс, 2010. – 484 с.

3. О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования : постановление Пленума ВС РФ от 18 октября 2012 г. № 21 (с посл. изм. и доп.) // Российская Газета. – 2012. – № 251.

4. Об утверждении такс и методики исчисления крупного и особо крупного ущерба для целей статьи 258 Уголовного кодекса Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 10 июня 2019 г. № 750. – Текст : электронный // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс». – URL: <http://consultant.ru> (дата обращения: 21.10.2020).

5. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 27.06.2018 № 157-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 27. – Ст. 3940.

6. Данные о назначенном наказании по статьям УК РФ. – Текст : электронный // Судебная статистика РФ. – URL: <http://stat.xn----7sbqk8achja.xn--p1ai/stats/ug/t/14/s/17> (дата обращения: 21.10.2020).

## ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

*А.А. Галкин*

*Научный руководитель А.Л. Кубасов, канд. юрид. наук, доцент*

*Вологодский государственный университет*

*г. Вологда*

Конституция Российской Федерации, принятая в 1993 году, провозгласила: «Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления» [1]. Данное положение предполагает активное и беспрепятственное участие граждан в осуществлении власти в государстве. Однако, без налаженного взаимодействия и диалога между государством и гражданским обществом, реализация конституционных норм не может быть осуществлена в должном объеме.

Гражданское общество и правовое государство являются важными политологическими и юридическими категориями. Сложность взаимосвязей указанных феноменов заключается в сентенции: без гражданского общества не может быть правового государства, а без правового государства невозможно установление полноценного гражданского общества. Правовое государство не противостоит гражданскому обществу, а напротив, формирует условия для его нормального функционирования и развития, так как оно объективно интегрирует интересы и ценности всех социальных слоев и групп населения.

В свою очередь данный процесс невозможен без институционализации взаимодействия гражданского общества и государства. При этом в правильной интеграции содержится гарантия разрешения возникающих противоречий правовым цивилизованным путем, исключения социальных катаклизмов, нарушающих поступательное и мирное развития общества и государства.

А.В. Зайцев считает, что институциональный диалог государства и гражданского общества определяется в качестве взаимодействия с целью нахождения некоего общественного консенсуса и взаимопонимания, выявления общих интересов, открытого и доступного определения в процессе переговоров социальных приоритетов, согласования намерений, форм, методов и способов разрешения напряженности, а так же как координацию обоюдных действий, корректировку сложившихся ситуаций и выработку взаимно допустимых правовых, политических и управленческих решений, мер воздействия [3].

В научной литературе отмечают наличие нескольких моделей взаимодействия государства и гражданского общества. Первой из таких моделей является партнерское взаимодействие государства и институтов гражданского общества, реализующегося через поддержку некоммерческих организаций со стороны государства, а так же социально-политическое партнерство, выражающееся во взаимодействии органов власти и общественных организаций с ус-

ловием невмешательства властных органов в управление обществом, а лишь участия в различных формах диалога с ним. Другая модель основана на доминировании государства над обществом через искусственное встраивание его в вертикаль власти, а также на управлении гражданским обществом на основе субъектно-объектных отношений со стороны власти. При такой модели взаимодействия формальный диалог будет иметь место, однако, с течением времени неизбежно приобретет отчетливые черты псевдиалога. Следующая модель основана на переходе от сотрудничества к конфронтации, что в конечном итоге будет порождать два непересекающихся монолога: одного со стороны власти, второго со стороны оппозиции.

В своих работах, ряд исследователей высказывают мнение, что процесс институционализации гражданского общества и его взаимодействия с государством в России характеризуется определенными особенностями.

Во-первых, они связываются с политической нестабильностью, а также с низким уровнем гражданственности большей части населения, незрелости гражданского мышления.

Во-вторых, существует некая «закрытость» органов власти от общества, проявляющаяся в отсутствии желания со стороны властных структур к активному взаимодействию с различными институтами гражданского общества.

В подобных условиях важным фактором в формировании диалога с гражданским обществом становится государство, зачастую выступающее в роли инициатора создания различных институтов гражданского общества, что в ряде случаев способно приводить к имитации сотрудничества [4].

При этом анализ имеющихся на данный момент правовых актов наглядно показывает, что механизм взаимодействия властных и гражданских институтов несовершенен, в том числе из-за неполноты правовой базы. Законодатель лишь констатирует необходимость взаимодействия властей с гражданским обществом, не конкретизируя формы подобного взаимодействия.

К примеру, гражданское общество может воздействовать на власть через законотворческие инициативы, заявления в органы власти, обращения через СМИ, а также через участие общества в формировании самих органов власти.

В свою очередь, органы власти могут воздействовать на гражданское общество как через общий контроль, ограничения и запреты деятельности, так и через поддержку гражданских объединений специальными программами, направленными на их развитие.

Анализ нормативно-правовой базы и имеющихся теоретических работ на эту тематику позволяет сделать вывод о том, что процессы воздействия на гражданское общество значительно преобладают над процессами взаимодействия.

Нормы Конституции Российской Федерации своими положениями закрепляют на правовом уровне возможность взаимодействия государства и гражданского общества, но ряд указанных норм в значительной степени носит

декларативный характер. Подробное изложение данных норм содержится в федеральных законах. К таким законам можно отнести ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «Об общественных объединениях», «О некоммерческих организациях», «О политических партиях». Указанный перечень законов не является исчерпывающим, поскольку формы взаимодействия государства и гражданского общества закреплены также во множестве отраслевых нормативно-правовых актов.

При всем многообразии форм взаимодействия нельзя не отметить, что одним из важнейших механизмов непосредственного взаимодействия государства и гражданского общества, является представительство. Наиболее полно этот механизм раскрывается в ФЗ «Об общественной палате Российской Федерации» [2]. Данный закон своими положениями закрепляет за Общественной палатой РФ статус органа, обеспечивающего диалог и непосредственное взаимодействие государства и гражданского общества через представительство различных групп населения в органах власти. Разнообразный перечень полномочий палаты, с одной стороны, ориентирует ее на достаточно активную деятельность, продвигающую социально значимые политические решения, корректирующие работу государственной власти. С другой стороны, эти возможности нивелируются относительно небольшими реальными рычагами реализации решений Общественной палаты.

Пожалуй, самыми распространенными на данный момент структурами, как правило, создаваемыми по инициативе институтов гражданского общества и позволяющими им налаживать диалог с государством, являются некоммерческие организации (НКО).

Некоммерческие организации создаются на всех уровнях власти, что способствует прямому взаимодействию граждан, состоящих в них и контактирующих с ними, с органами власти на общенациональном, региональном и международном уровнях. НКО играют важную роль в формировании и реализации стратегии государственной политики в различных сферах жизни общества, тем самым побуждая государство более полно учитывать интересы различных групп населения. Зачастую именно некоммерческие организации являются действенным средством для законного и цивилизованного выражения мнения оппозиции, будучи противовесом и альтернативой массовым несогласованным властями протестным акциям и т.п.

В последние несколько лет наблюдаются серьезные изменения условий финансирования объединений гражданского общества. При принятии решений о финансировании НКО бизнесу приходится ориентироваться, как правило, на мнение властей, а гранты иностранных фондов постепенно сокращаются. В подобных условиях, для НКО фактически существует одна альтернатива: государственная поддержка, либо частные пожертвования и волонтерская помощь со стороны общества.

На сегодняшний день некоммерческие организации являются универсальным гражданским инструментом для решения вопросов местного (локального) значения, кооперации граждан и взаимодействия с органами государственной власти, однако, наблюдаются тенденции к ограничению деятельности НКО и огосударствлению их через системы финансирования [5], что может неблагоприятно сказаться на дальнейшем развитии данного института.

Таким образом, институционализация взаимодействия государства и гражданского общества представляется серьезной проблемой ввиду, во-первых, слабой развитости гражданственности в обществе; во-вторых, относительной закрытости государственных органов и отсутствия у части из них интереса к взаимодействию; в-третьих, отсутствия конкретной законодательной регламентации форм взаимодействия органов власти с гражданским обществом.

При этом проблематика усугубляется тенденцией к стремительному изменению ключевых политических, правовых и экономических институтов. При всей своей сложности, указанные проблемы требуют осознанного и комплексного подхода к их решению.

1. Конституция Российской Федерации (с поправками от 14.03.2020 г.). – Москва : Мартин, 2020. – 64 с.

2. Об общественной палате Российской Федерации : Федеральный закон от 21.12.2013 № 379-ФЗ // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

3. Зайцев, А. В. Диалог в институциональной среде взаимодействия государства и гражданского общества / А. В. Зайцев // Вестник КГУ им. Н. А. Некрасова. – 2011. – № 3. – С. 313-318.

4. Игнатъев, Н. П. Институционализация диалога власти и гражданского общества в современной России: проблемы, перспективы / Н. П. Игнатъев // Ученые записки казанского государственного университета. Гуманитарные науки. – Том 151, Кн. 1. – 2009. – С. 131-141.

5. Кочетков, А. П. Государство и гражданское общество в России: стратегия взаимодействия / А. П. Кочетков. – Текст : электронный // Пространство и время : альманах. Электронное научное издание. – 2014. – Т. 6. – Вып. 1: Гражданское общество и общество граждан: вопросы теории и практики. Тематический выпуск кафедры философии политики и права Философского факультета МГУ имени М.В. Ломоносова. – URL: [http://www.2227-9490e-aprov\\_r\\_ast6-1.2014.32](http://www.2227-9490e-aprov_r_ast6-1.2014.32) (дата обращения: 21.12.2020).

## РОССИЙСКОЕ ГРАЖДАНСТВО: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

*А.М. Иванова*

*Научный руководитель С.А. Петракова, канд. юрид. наук, доцент*

*Вологодский государственный университет*

*г. Вологда*

Актуальность выбранной темы обусловлена наличием интереса со стороны граждан других стран в получении гражданства Российской Федерации, дающее определенные преимущества в плане получения социальных гарантий. По статистическим данным МВД России, за последнее время вдвое увеличилось число людей, получивших российское гражданство. Еще в 2018 году их количество составляло 269 тысяч человек, а в 2019 уже 497 тысяч [1]. Практика же реализации законодательства показывает, что существуют пробелы в законодательстве и недостаточная гарантированность права на гражданство.

Существование данного института вызвано государственной организацией общества и неразрывно связано с ним. Поэтому важно рассмотреть права и обязанности государства по отношению к гражданам в правовой связи гражданства, выявить особенности их практической реализации.

Вопросы гражданства в первую очередь регулируются Федеральным законом «О гражданстве», а также Конституцией, международными договорами и другими федеральными законами [2]. Законом установлено понятие гражданства, его приобретение и прекращение, описаны принципы, на которых основывается правовая связь лица с государством; затрагиваются вопросы получения двойного гражданства, определяются полномочные органы и многие другие вопросы.

Конституция устанавливает фундаментальные принципы гражданства, где все граждане Российской Федерации пользуются равными правами независимо от того, имеют ли они гражданский статус при рождении или приобрели его по иным основаниям; не могут быть разделены на какие-либо группы или категории, которые порождают различные права и обязанности; находятся под защитой государства во время пребывания за рубежом [3].

Под гражданством следует понимать устойчивую правовую связь лица с государством, выражающуюся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. К принципам гражданства относятся: принцип единого и равного гражданства; экстерриториальности гражданства; защиты и покровительства российским гражданам, находящимся за пределами Российской Федерации; сокращения числа лиц без гражданства; недопустимости лишения гражданства и др.

Гражданство может приобретаться по следующим основаниям: по рождению, в результате приема в гражданство, в результате восстановления в гражданстве и по иным основаниям, предусмотренных правовыми актами.

Прием в гражданство Российской Федерации осуществляется в общем и упрощенном порядке. Они связаны с различными условиями, которые в правовой науке принято делить на «право крови», т.е. приобретение гражданства ребенком согласно гражданству родителей независимо от места рождения ребенка, и «право почвы», связанное с рождением ребенка на территории РФ [4]. По заявлениям о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке решение принимает Президент Российской Федерации, в упрощенном порядке – руководитель (заместитель) территориального органа МВД России на региональном уровне.

Приобретение гражданства имеет место в случае пожалования гражданину другого государства за особые заслуги перед данным государством. Оно может осуществляться по инициативе компетентных властей государства и с согласия пожалованного.

Законом предусмотрено приобретение гражданства путем восстановления первоначального гражданства, т.е. иностранные граждане и лица без гражданства, ранее имевшие гражданство Российской Федерации, могут быть восстановлены в гражданстве.

Государство не всегда удовлетворяет заявление обратившего лица по поводу приобретения гражданства. Статья 16 Закона о гражданстве содержит исчерпывающий перечень лиц, которые не могут подать заявление о выдаче уведомления о возможности приема в гражданство, например, лица, выступающие за насильственное изменение основ конституционного строя, участвующие в совершении противоправных действий, содержащих признаки экстремистской деятельности и т.д. Данные ограничения направлены на избежание приобретения гражданства социально опасными для государства и общества людьми.

При прекращении гражданства лицо утрачивает статус гражданина Российской Федерации, что влечет прекращение реализации прав и свобод, а также выполнения обязанностей. Выход из гражданства всегда связан с соблюдением ряда требований, установленных государством, при невыполнении которых выход из гражданства запрещается.

Также значительным является то, что гражданин не может произвольно совершить выход из гражданства, став апатридом. Добровольное волеизъявление является основанием для выхода из гражданства, но при условии предоставления гарантий приобретения им иностранного гражданства. К примеру, Конституционный Суд отказал в принятии жалобы гражданина, желающего выйти из гражданства Российской Федерации и стать лицом без гражданства, в связи с отсутствием иного гражданства и гарантией его получения [5].

Благодаря этому государство ограждает себя от не выполненных гражданином обязательств и исключает возможность за совершение правонарушений на территории государства уйти от ответственности. Выход из гражданства не может допускаться при невыполненных обязательствах перед Россий-

ской Федерацией, в случае привлечения в качестве обвиняемого по уголовному делу или если в его отношении составлен обвинительный приговор.

Сложнее всего дело обстоит с вопросами, связанными с двойным гражданством, влекущим установление противоречивого правового положения лиц, имеющих одновременно два или более гражданства, т.е. лицо приобретает статус бипатрида. Такая правовая связь порождает двойные права и обязанности, при использовании которых зачастую возникают коллизии. Основанием для его получения служит заключенное соглашение между двумя странами, которое у Российской Федерации заключено только с Таджикистаном, действующее с 1995 г. В случае отсутствия такого соглашения будет применяться термин “второе гражданство”, которое порождает исполнение обязанностей перед двумя государствами, например, выплата налогов в двух государствах.

Наличие у лица иностранного гражданства не лишает его прав и свобод, а также не освобождает от ответственности, предусмотренной Российской Федерацией. Законодательством установлено, что гражданин, имеющий иное гражданство будет считаться только гражданином. А при приобретении двойного гражданства, лицо не прекращает устойчивую правовую связь с государством.

Институт гражданства достаточно регламентирован Конституцией, ФЗ «О гражданстве» и другими нормативными актами, но несмотря на это существуют пробелы и коллизии, затрудняющие приобретение гражданства. Например, если упрощенный порядок подразумевает избежание долгих бюрократических процедур, то общему порядку характерны неоправданные практические трудности. Множество противоречий вызывает двойное гражданство в связи со своей нереализованностью в полной мере.

1. Опубликованы данные по миграционной ситуации за 2019 год // Российская газета. – 2020. – 23 января. – №14(8068).

2. О гражданстве Российской Федерации : Федеральный закон от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ // Российская газета. – 2002. – 5 июня. – №0(2968)

3. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. // Российская газета. – 2020. – 4 июля. – №144(8198)

4. Основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации : сайт. – 2013. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovaniya-priobreteniya-i-prekrascheniya-grazhdanstva-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 26.10.2020). – Текст : электронный.

5. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Хайдриха Райнхарда-Тристана-Ойгена Рихардовича на нарушение его конституционных прав пунктом «в» статьи 20 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации : Определение Конституционного Суда РФ от 19.06.2012 № 1228-О. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70100130/> (дата обращения: 30.10.2020). – Текст : электронный.

## ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА АРКТИЧЕСКОГО СОВЕТА КАК МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

*В.А. Ильина*

*Научный руководитель И.В. Савельев, канд. ист. наук, доцент*  
Северный (Арктический) федеральный университет  
имени М.В. Ломоносова  
г. Архангельск

Арктический совет (далее – АС) представляет собой особую международную организацию, созданную в 1996 году во исполнение идей о добровольном сотрудничестве стран, прилегающих к территории арктической зоны, для устойчивого развития и сохранения природы Арктики. В данную организацию на сегодняшний момент входит 8 стран-участниц, среди них Россия, Дания, Исландия, Канада, Норвегия, США, Швеция, Финляндия, кроме того в АС присутствуют представители от организаций малочисленных аборигенных народов Арктики, наделенные особым статусом Постоянных участников такие как Международная ассоциация алеутов, Арктический совет атабасков, Международный совет гвичинов, Приполярный совет инуитов, Совет саамов и Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ [1]. Председательство в этом совете переходит каждые два года от одной страны к другой, например, в 2019–2021 возглавляет его Исландия, а в следующие два года очередь за Россией. Интересно то, что изначально АС создавался не как международная организация со своей правосубъектностью и возможностью создавать нормы международного права, а лишь как международное объединение для решения текущих экологических проблем на территории Арктики.

В своем небольшом исследовании хочется обратить внимание на некоторые особенности Арктического совета, как международной организации. Так, формат встреч представителей государств выбран в виде форума, и это не случайно, поскольку в такой неформальной обстановке намного проще проводить открытые обсуждения целей и задач встреч членов АС, добиваться консенсуса в решении тех или иных вопросов, а также добровольно исполнять совместно принятые решения на основе принципов взаимопонимания и взаимоуважения [2]. Кроме того, собираясь на международном форуме, Арктические страны имеют право не только совещаться по поводу взаимодействия в Арктике (представлять доклады, научные исследования, рекомендации по охране окружающей среды), но заключать различные международные договоры и соглашения друг с другом, что определяет не только эффективность выбранного формата встреч, но и нерушимость суверенитета и равенства, входящих в организацию стран.

Важной особенностью АС является его организационно-управленческая составляющая. Так, возглавляют АС министры иностранных дел арктических

стран, собирающиеся на министерской встрече, где они принимают декларации, в которых разрабатывается план работы на будущие два года и подводятся итоги прошедших двух лет, а также они утверждают те или иные проекты, научные разработки, представляемые Рабочими группами. Последние, в свою очередь, занимаются научно-исследовательской деятельностью по узким направлениям (всего их 6), например, существуют группа, разрабатывающая программы по сохранению флоры и фауны или же группа, проводящая мониторинг окружающей среды Арктики и т.д. Помимо Рабочих групп, существуют Целевые группы (в количестве 4), главная задача которых состоит в короткие сроки разработать пути решения по тем или иным проблемам, например, предупредить разлив нефти в акватории Арктики. Обеспечением функционирования рабочих групп АС и координацией деятельности приарктических стран занимается Комитет старших должностных лиц (КСДЛ), состоящих из представителей внешнеполитических ведомств стран-участников. Комитет открыто собирается минимум два раза в год для формального утверждения и обсуждения проектов, научных исследований, разработанных Рабочими и Целевыми группами, при участии общественных наблюдателей и Постоянных участников. Закрытые совещания КСДЛ посвящены прежде всего внутренней деятельности совета, в части подготовки к министерской встрече или же подписания важных документов АС. Самый молодой орган Арктического совета - Секретариат, созданный в 2011 году при принятии Нуукской декларации. Основные его функции заключаются в организационно-административной поддержке АС, а также проведении информационно-разъяснительной работы с общественностью, содействуя в распространении сведений о работе Арктического совета [3]. Отметим также, что наблюдателями Арктического совета могут быть страны, не входящие в приарктическую зону, которые признают, во-первых: суверенитет и юрисдикцию северных стран Арктики, во-вторых: тот факт, что комплекс правовых норм, применяемых к Северному Ледовитому океану, включает в частности морское право и обеспечивает прочную основу для ответственного управления этим океаном. На сегодняшний момент статус наблюдателя АС имеют 13 государств, например, Франция, Германия, Великобритания, Сингапур, Китай и другие влиятельные державы, интерес которых подкреплен возможностью быть проинформированными о делах форума, а также правом оказывать некое влияние на работу совета. Принимать участие в собраниях Совета в качестве наблюдателей могут и международные организации, такие как Международный союз охраны природы, Программа развития ООН и Арктические парламентарии. Аналогично в форуме могут участвовать и неправительственные организации-наблюдатели: Ассоциация оленеводов мира, Океана, Университет Арктики и Всемирный фонд природно-арктической программы, что обеспечивает учет наибольшего круга интересов в Арктики [4].

Еще одной особенностью Арктического совета является отсутствие постоянного бюджета, что и отличает АС от других «классических» междуна-

родных организаций. Проекты совета и вся его деятельность финансируются добровольными взносами стран-участников, по возможности и необходимости при поддержке наблюдателей, а также при получении грантов. Проблемы финансирования АС в 2004 году было принято решить созданием Института поддержки проектов для наиболее эффективного распределения средств на приоритетные направления деятельности. На сегодняшний момент большая часть средств направлена на деятельность по охране природной среды от загрязнения тяжелыми металлами, а также на поддержание климатической изменчивости в пределах нормы.

Подготовка и подписание международных договоров по различным вопросам взаимодействия стран Арктики, хотя формально эти договора не отнесены к компетенции АС, а являются межгосударственными – является еще одним критерием, отличающим данную организацию от остальных. К настоящему моменту подписано три подобных договора, в частности, «Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике» [5], заключенное в Нууке, и «Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике» [6], заключенное в Кируне в 2013 г. Также особое место среди подобных документов занимает «Илулиссатская декларация» от 2008 года, значение которой заключается в равноправном распределении обязанностей по научному сотрудничеству и разрешению имеющихся проблем в Арктике. Особенность ее в том, что правовая основа, заложенная в декларации, дала свое воплощение в дальнейшем при министерской встрече в Вашингтоне в 2016 году, где проходили обсуждения совместных усилий по расширению международного научно-технического сотрудничества с целью противостояния быстрому изменению климата и окружающей среды в Арктике [7].

Необходимо обратить внимание и на то, что все документы и резолюции, принимаемые АС, носят рекомендательный, добровольных характер для исполнения государствами-участниками в зависимости от их желания и финансовых возможностей. Это весьма неплохая черта данной организации, которая в условиях политических и экономических неурядиц некоторых северных стран-членов АС может дать возможность выбирать исполнение каких нормативных актов приоритетней для них.

Важно то, что круг вопросов, обсуждаемый на форуме АС несколько ограничен. Так, Оттавской декларацией установлено, что вопросы военной безопасности и обороны не входят в компетенцию данной организации, ведь АС позиционирует себя как мирный союз стран, стремящихся к созиданию, а не разрушению [8]. Кроме того, обсуждение вопросов добычи углеводородного сырья, минералов в зоне Арктического шельфа, разграничение государственных границ, управление природными ресурсами и территориями не допускается на заседаниях совета, поскольку многие страны не смогут прийти к единому мнению по этим спорным темам.

Отличает Арктический совет то, что у него нет постоянной штаб-квартиры, как у международной организации такого высокого уровня. Инте-

ресно, что за Секретариатом АС закреплено юридически его местонахождение в г. Тромсе в Норвегии, хотя этот орган выполняет лишь административно-распорядительные и технические функции, но тем не менее, содержит в себе больше признаков международной организации, чем сам Арктический совет.

Делая вывод, отметим, что формально Арктический совет сложно подвести под термин «классической» международной организации, но тем не менее де-факто этот союз северных стран таковым является, выполняя важнейшую функцию по совместному урегулированию проблем Арктической зоны. А его особенности, в том числе неформальное проведение заседаний, свободное обсуждение вопросов, добровольное исполнение решений, делает это сообщество еще более «комфортным» для участия в нем при арктических государствах.

1. Левит, Л. В. Арктический совет как важнейший орган международного сотрудничества / Л. В. Левит. – Текст : электронный // Законность и правопорядок в современном обществе. – 2014. – № 18. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/arkticheskiy-sovet-kak-vazhneyshiy-organ-mezhdunarodnogo-sotrudnichestva-v-sfere-ohrany-prirody-i-ustoychivogo-razvitiya-v-arktike> (дата обращения: 15.10.2020).

2. Попова, Н. Арктический совет : история создания, деятельность / Н. Попова. – URL: <https://yandex.ru/turbo/syl.ru/s/article/336462/arkticheskiy-sovet-istoriya-sozdaniya-deyatelnost> (дата обращения: 15.10.2020). – Текст : электронный.

3. Бекашев, К. А. Правовой статус арктического совета и роль его в охране морской среды / К. А. Бекашев. – Текст : электронный // Евразийский юридический портал. – URL: <https://www.eurasialegal.info/index.php/mezhduнародное-pravo/4592-2015-06-22-07-23-49.html> (дата обращения: 19.10.2020).

4. Арктическое право : учебник для вузов / ответственный редактор П. Н. Бирюков. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. – 143 с.

5. Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике. – Текст : электронный // Техэксперт : информационно-справочная система / Консорциум «Кодекс». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/902395150> (дата обращения: 22.10.2020).

6. Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике. – Текст : электронный // Техэксперт : информационно-справочная система / Консорциум «Кодекс». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/499065181> (дата обращения: 22.10.2020).

7. Правовое регулирование международного научного сотрудничества в Арктическом регионе / И. В. Савельев, Е. Н. Богданова, И. В. Ершова и др. – DOI: 10.25683/VOLBI.2019.49.449 // Бизнес. Образование. Право. – 2019. – № 4 (49). – С. 365–371.

8. Декларация об учреждении Арктического Совета. – Текст : электронный // Техэксперт : информационно-справочная система / Консорциум «Кодекс». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/901880137> (дата обращения: 22.10.2020).

## ПОРЯДОК НЕДОБРОВОЛЬНОЙ ГОСПИТАЛИЗАЦИИ ГРАЖДАН, СТРАДАЮЩИХ ПСИХИЧЕСКИМИ РАССТРОЙСТВАМИ

*Д.В. Климова*

*Научный руководитель А.Л. Кубасов, канд. юрид. наук, доцент*

*Вологодский государственный университет*

*г. Вологда*

Актуальность темы исследования обусловлена проблемами обеспечения здоровья населения России, в том числе такой его важной составляющей, как психическое состояние. В нашей стране ежегодно диагностируется около 60 тысяч новых случаев заболеваний психическими расстройствами и расстройствами поведения, хотя это не самые точные показатели, поскольку многие граждане не могут объективно оценить состояние своего здоровья либо сознательно игнорируют необходимость обращения в специализированное медицинское учреждение. Безусловно, такая ситуация оказывает негативное влияние на экономические, социально-демографические сферы общественной жизни.

Одним из важнейших принципов оказания психиатрической помощи в нашей стране является добровольность обращения в медицинскую организацию соответствующего профиля. Тем не менее, необходимо учитывать, что лица с заболеваниями психики в состоянии психомоторного возбуждения в ряде случаев склонны к неадекватному, зачастую агрессивному поведению. При этом за помощью они не обращаются и согласия на госпитализацию не дают, тем самым становясь источником опасности для окружающих и самих себя. Представляется, что в целях облегчения состояния больного и недопущения возможности причинения им вреда кому-либо законодательством Российской Федерации должен быть предусмотрен порядок госпитализации лиц, страдающих психическими расстройствами, в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях (далее – медицинскую организацию), без их согласия.

Вопрос о недобровольной госпитализации гражданина с расстройством психики в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь, решается исключительно в судебном порядке. Инициатором судопроизводства, согласно Кодексу административного судопроизводства (далее – КАС РФ), выступает медицинская организация, либо прокурор [1].

Стоит отметить, что недобровольная госпитализация гражданина начинается с момента принятия врачом-психиатром по месту вызова бригады скорой специализированной помощи или непосредственно в медицинской организации решения о помещении гражданина в стационар независимо от его желания. В частности это касается вопроса о применении к гражданину мер физического стеснения для предотвращения действий, представляющих опасность для других лиц.

В течение 48 часов с момента госпитализации гражданина в медицинскую организацию комиссией врачей-психиатров должно быть проведено его психиатрическое освидетельствование, а медицинской организации следует собрать необходимые доказательства, которые требуются для подачи административного искового заявления и, при вынесении положительного вердикта, в течение 24 часов направляются в суд. В случае вынесения комиссией решения о необоснованности недобровольной госпитализации гражданин подлежит немедленной выписке.

Являясь неоспоримо важным видом психиатрической помощи, недобровольная госпитализация гражданина в медицинскую организацию существенно ограничивает его конституционное право на свободу передвижения, а также создает предпосылки причинения ему вреда вследствие некоторых факторов.

Несмотря на четкую регламентацию в законе недобровольного порядка госпитализации, периодически возникают прецеденты, связанные с недобросовестным исполнением медицинскими работниками своих профессиональных обязанностей. Речь идет о применении в отношении лиц, страдающих психическими заболеваниями, мер физического стеснения, которые явно превышают допустимые пределы.

Таковыми мерами являются принуждение, медикаментозное сдерживание и физическая фиксация лица, страдающего психическим расстройством. Эти меры, как правило, связаны с использованием лекарственных средств и специальных приспособлений и применяются только в тех случаях, когда, по мнению врача-психиатра, невозможно предотвратить со стороны лица, подлежащего недобровольной госпитализации, действия, представляющие опасность для него и других лиц. Также установлено, что меры физического стеснения осуществляются при постоянном контроле врача-психиатра, а привлечение других пациентов медицинской организации для данных целей исключается.

Причинение медицинскими работниками вреда гражданам, страдающим психическими расстройствами, вытекает из нарушения ими методики и последовательности применения мер физического стеснения, а также из неправильной оценки состояния таких граждан. К возможным негативным последствиям причинения вреда относятся различного рода травмы (вывихи суставов, переломы), угнетение дыхательной, сердечно-сосудистой и нервной систем, местные повреждения кожи (пролежни, аллергические реакции) и пр.

Перечисленные негативные последствия так или иначе причиняют физическое и эмоциональное страдание пациентам с психическими заболеваниями, а в некоторых случаях даже усугубляют и без того тяжелое состояние. Виновные в этих последствиях лица привлекаются к ответственности, однако важно учитывать, что подлежащие госпитализации в недобровольном порядке граждане становятся крайне уязвимыми для совершения другими лицами в отно-

шении них противоправных действий. Именно поэтому было бы более рационально и обоснованно со стороны законодателя не решать вопросы защиты прав граждан с психическими расстройствами постфактум, а не допускать нарушения их прав путем издания различного рода предписаний, а со стороны правоприменителя – контролировать соблюдение таких предписаний.

Решение данной проблемы видится в фиксации подзаконными правовыми актами Министерства здравоохранения Российской Федерации исчерпывающего перечня мер физического стеснения, техник и приемов их применения, а также средств, которые могут быть задействованы в их осуществлении.

Немаловажно упомянуть о сотрудниках полиции и прокуроре как представителях закона при госпитализации гражданина в психиатрическое лечебное учреждение в недобровольном порядке. Согласно законодательству об оказании психиатрической помощи сотрудники полиции обязаны содействовать медицинским работникам в недобровольной госпитализации гражданина. Они обеспечивают безопасные условия для доступа к госпитализируемому лицу и его осмотра, а также в случае угрозы причинения вреда жизни и здоровью госпитализируемого и других лиц применяют необходимые меры (в частности, задерживают этих граждан при их уклонении от недобровольной госпитализации).

Примечательно, что законодатель предусматривает участие полиции в этом процессе лишь с точки зрения обеспечения общественного порядка и недопущения совершения госпитализируемым гражданином действий, связанных с причинением вреда. Положений же о защите самого гражданина от неправомерных действий медицинских работников при оказании психиатрической помощи вне стен лечебного учреждения не предусмотрено.

Статус прокурора в осуществлении недобровольной госпитализации обусловлен прямым указанием закона на необходимость его участия в рассмотрении данных дел, а свои полномочия он реализует посредством подачи административного искового заявления и вступления в процесс для дачи заключения [2].

Представляется, что наделение сотрудников полиции и прокурора функциями контроля над законностью проведения госпитализации гражданина в недобровольном порядке как до начала судебного производства по данным делам, так и после этого, стало бы эффективной мерой ограничения случаев недобросовестного исполнения медицинскими работниками своих обязанностей. В частности, к таким мерам контроля автор относит предоставление прокурору возможности наблюдения лица, в отношении которого было вынесено судебное решение о недобровольной госпитализации, через привлечение независимого специалиста – врача-психиатра из иной медицинской организации и оценки этим специалистом состояния данного лица. Не исключено, что такая возможность была бы регламентирована положением главы 30 КАС РФ.

1. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 г. № 21-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – 9 марта. – № 10. – Ст. 1391.

2. Колюка, Н. Н. Некоторые аспекты участия прокурора в рассмотрении административных дел судами о госпитализации гражданина в медицинскую организацию в недобровольном порядке / Н. Н. Колюка, А. В. Басов // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2019. – № 3. – С. 151-157.

## ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О КОРРУПЦИОННЫХ РИСКАХ

*Е.С. Коновалова*

*Научный руководитель А.Л. Кубасов, канд. юрид. наук, доцент*

*Вологодский государственный университет*

*г. Вологда*

Одной из актуальных проблем современного общества является коррупция, которая разрушительно воздействует на все сферы жизни. Предупреждение коррупции и ее проявлений необходимо осуществлять на ранней стадии, до совершения коррупционных правонарушений. Выполнению данной задачи способствует выявление и устранение коррупционных рисков.

На сегодняшний день термин «коррупционные риски» встречается в различных документах, но до сих пор он не закреплен на законодательном уровне.

Под «коррупционными рисками» понимается вероятность (возможность) проявлений коррупции и вследствие этого наступление неблагоприятных последствий, вызванных ими.

Анализируя научную литературу, можно сделать вывод о том, что данный термин трактуется различно, несмотря на то, что он широко распространен в работах, затрагивающих вопросы противодействия коррупции.

Так, Астанин В.В. рассматривает коррупционные риски как вероятность возникновения коррупционного поведения, которое может быть вызвано различными причинами [1].

Сатаров Г.А. предлагает понимать под коррупционными рисками шанс оказаться в коррупционной ситуации при контакте с должностными лицами, представляющими государство.

Коррупционные риски можно классифицировать по различным основаниям. Так, ряд авторов разделяют коррупционные риски по пяти признакам: по объекту, виду, причинам возникновения, масштабу и по размеру финансового хищения [2]. В научной литературе встречается следующая их классификация: законодательные, ведомственные и организационно-технические коррупционные риски [3].

В качестве источников информации о коррупционных рисках принято указывать: обращения граждан; опросы заинтересованных лиц; материалы правоохранительных органов; результаты социологических и статистических исследований; сообщения, опубликованные в СМИ; данные, предоставляемые политическими партиями и Общественной палатой Российской Федерации.

Вышеперечисленные источники являются основаниями для оценки коррупционных рисков, под которой понимается процесс их идентификации, анализа и ранжирования.

К этапам проведения оценки относятся:

1. Принятие соответствующим уполномоченным должностным лицом органа (организации) решения о создании рабочей группы. Рабочая группа осуществляет следующие функции: принимает участие в реализации карты коррупционных рисков, координирует деятельность по устранению причин коррупции, дает рекомендации по предотвращению и профилактике коррупционных правонарушений, взаимодействует с представителями различных органов, принимает активное участие в разработке форм и методов осуществления антикоррупционной деятельности и т.д.

2. Выявление коррупционных рисков через изучение совокупности внутренних и внешних источников информации. Внешними источниками информации являются обращения граждан, информация, представленная в СМИ, статистические данные, судебная практика, информация от политических партий и правоохранительных органов, опрос предпринимателей и экспертов. Внутренние источники информации включают в себя протоколы заседания комиссий, опрос должностных лиц, государственных служащих и иных лиц, уведомления о фактах склонения к коррупционным действиям и прочие.

3. Разработка многоуровневых профилактических мер для снижения коррупционных рисков, а также мер правового и организационного характера.

4. Оформление и согласование результатов оценки с включением данной информации в карту коррупционных рисков.

5. Проведение общественного обсуждения проектов карт коррупционных рисков.

6. Составление перечня выявленных коррупционных рисков с указанием мер по их снижению.

7. Утверждение руководителем результатов проделанной работы по оценке.

8. Дальнейший мониторинг и оценка реализуемых мер, направленных на снижение коррупционных рисков.

Оценка коррупционных рисков является одним из важнейших элементов антикоррупционной политики. Она обеспечивает соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности организации и позволяет рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции.

Для минимизации коррупционных рисков необходимо проводить следующие мероприятия:

- 1) мониторинг о фактах и формах коррупции;
- 2) обучение антикоррупционной грамотности сотрудников различных учреждений и организаций;
- 3) установление усиленного контроля за сотрудниками, деятельность которых связана с повышенным коррупционным риском;
- 4) проведение анонимного анкетирования и социологических исследований сотрудников;
- 5) осуществление строгого кадрового отбора специалистов по контролю и обеспечению выполнения мероприятий по противодействию коррупции;
- 6) анализ и оценка эффективности антикоррупционных мероприятий;
- 7) использование средств видеонаблюдения и аудиозаписи в местах приема граждан и представителей организаций.

Подводя итоги можно сказать, что коррупционные риски по-прежнему остаются одной из сложных и не до конца разработанных тем. При выполнении специально уполномоченными органами ранее перечисленных методических рекомендаций можно добиться положительного результата в течение определенного времени.

1. Помазуев, А. Е. Коррупционные риски: понятие и значение для механизма противодействия коррупции / А. Е. Помазуев. – Текст : электронный // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. – 2016. – № 2. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/korrupsionnye-riski-ponyatie-i-znachenie-dlya-mehanizma-protivodeystviya-korrupsii> (дата обращения: 10.10.2020).

2. Прокументов, Л. М. Коррупционные риски: классификация, оценка и меры, направленные на их предотвращение / Л. М. Прокументов, М. Е. Добрушина, Н. Г. Набеева. – Текст : электронный // Вестник Томского государственного университета. – 2019. – № 445. – С. 210-216. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/korrupsionnye-riski-klassifikatsiya-otsenka-i-mery-napravlennye-na-ih-predotvraschenie> (дата обращения: 16.10.2020).

3. Противодействие коррупции : учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / И. В. Левакин, Е. В. Охотский, И. Е. Охотский, М. В. Шедий; под общей редакцией Е. В. Охотского. – 3-е изд. – Москва : Юрайт, 2019. – 427 с. (Бакалавр и специалист). – Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/433430> (дата обращения: 10.10.2020). – Режим доступа: для авториз. пользователей.

## СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ

*Н.С. Кудряева*

*Научный руководитель Е.С. Савичева*

Вологодский государственный университет

г. Вологда

Российская Федерация является правовым государством, которое призвано защищать своих граждан и обеспечивать им достойные условия жизни. Однако актуальность данной статьи состоит в том, что недостаточно проработано российское законодательство в сфере опеки над недееспособными гражданами. А именно лиц, которые в силу возраста или определенного психического состояния не могут самостоятельно защищать свои интересы, что в свою очередь приводит к нарушению их прав и свобод. На наш взгляд, такая ситуация неприемлема для демократического государства, которым является Российская Федерация. Поэтому предполагаем, что наиболее эффективным выходом из данной ситуации станет реформирование системы опеки и попечительства. Необходимо отметить, что не только нормы российского законодательства, но и нормы, закрепленные в международных договорах, должны преследовать единую цель – защита прав и интересов недееспособных членов общества. Для этого следует достичь согласованности норм, связанных с такими институтами как опека и попечительство.

Анализ источников правового регулирования отношений, в сфере опеки (попечительства) в России и за рубежом позволяет выявить недостатки правовой регламентации, а также выработку основных направлений ее развития в нашей стране.

Если рассматривать систему опеки в Европе, то практически все европейские страны ратифицировали Конвенцию ООН о правах инвалидов. Норвегия и Финляндия провели радикальную реформу своего законодательства еще до присоединения к конвенции. Австрия, Бельгия, Словения, Чехия, Швейцария, Португалия – после ратификации. А такие страны, как Литва, Швеция, Голландия и Россия, внесли в законодательство об опеке лишь частичные изменения [3]. Есть страны, например Испания, Греция, Италия и Польша, которые, ратифицировав Конвенцию, пока свое законодательство не реформировали.

С принятием Конвенции о правах инвалидов в каждой стране в той или иной степени меняется парадигма защиты людей с ментальной и психической инвалидностью [1]. Раньше основой защиты этих людей был принцип патернализма. То есть мы защищали этих людей, как несовершеннолетних детей. Мы знали, что для них лучше, мы назначали им опекунов, которые действовали в их интересах.

В настоящее время в большинстве стран уже осуществлен переход к другому принципу защиты. Он заключается в том, что люди с ментальными и психическими нарушениями сами, насколько это возможно, принимают решения и исполняют их при помощи других людей-попечителей [2].

Иначе говоря, роль попечителя заключается не в том, чтобы заменять своей волей волю подопечного, а помогать ему делать выбор.

Многие развитые страны, ратифицировавшие Конвенцию и пытающиеся ей следовать, реформируют свое законодательство таким образом, чтобы люди с психической и ментальной инвалидностью могли, насколько это возможно, принимать решения сами или участвовать в их принятии.

С юридической точки зрения это означает, что, если человек имеет ментальные нарушения или страдает психическим расстройством и нуждается в опеке или попечительстве, то подход к определению его дееспособности должен быть индивидуальным.

Наиболее правильный подход применяется в Германии – когда установление попечительства само по себе не влияет на дееспособность, но судья в каждой конкретной ситуации определяет, какие действия это лицо может совершать самостоятельно, а какие с помощью попечителя, исходя из его состояния, возможностей и нужд [2]. Это позволяет гражданину сохранить максимум возможностей.

Также, в Германии, Чехии, Бельгии и Дании давно нет такого понятия, как полная недееспособность. Там человек в принципе всегда дееспособен – суд может только определить, что он не может самостоятельно совершать те или иные конкретные действия.

А в Голландии, так же как и в России, установление опеки автоматически приводит к лишению дееспособности, а установление попечительства – лишь к его ограничению [3]. Такое положение дел явно противоречит требованиям Конвенции ООН и требует дальнейшей реформы законодательства.

Четыре года назад ведущие российские эксперты написали законопроект о распределенной опеке, но после первого чтения в Думе он был выхолощен: из него убрали саму возможность распределять опеку и попечительство между разными лицами. 29 января 2020 года президент России поручил Госдуме подготовить законопроект о распределенной опеке ко второму чтению. Однако эксперты утверждают, что в измененном виде этот законопроект России не поможет.

Судя по всему, страны находятся на разных этапах этого пути. Многие европейские государства были вынуждены провести реформы после неблагоприятных для них решений Европейского суда по правам человека. В то время Россия была вынуждена провести частичную реформу после решения российского Конституционного суда и изменила законодательство об опеке в той части, где говорится, что над человеком, имеющим ментальные нарушения, может быть установлена не только опека, означающая полное лишение дееспособности, но и попечительство. Тем не менее Россия находится сегодня на промежуточном этапе – она немного подправила законодательство об опеке,

но глобального изменения законов не было. России нужно двигаться в том же направлении, что и Германия.

Поэтому не нужно лишать людей дееспособности автоматически, в качестве общего правила. Дееспособность должна в принципе сохраняться, судья должен ограничивать ее в той мере, в которой это нужно в каждом конкретном случае. Если у человека ментальные нарушения уменьшаются, благодаря тому, что здоровье восстанавливается, то мера ограничения дееспособности сегодня может быть большей, а через год — меньшей. И эти процедуры должны идти в ногу с улучшением или ухудшением состояния этого человека. Нельзя просто автоматически лишить человека возможности сразу совершать юридически значимые действия. Следовательно, в России требуется дальнейшее исследование законодательства в сфере опеки, для ее последующего реформирования.

1. Конвенция о правах инвалидов : принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 года № 61/106. – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disability.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml) (дата обращения: 21.12.2020). – Текст : электронный.

2. Взрослые с ментальными нарушениями в России: по следам Конвенции о правах инвалидов / И. В. Ларикова, Р. П. Дименштейн, О. О. Волкова, Е. Ю. Таранченко. – Москва : Теревинф, 2015. – 224 с.

3. Жеребцова, Е. А. Пробел в законодательстве об опеке и попечительстве / Е. А. Жеребцова // Законность. – 2014. – № 1. – С. 64–65.

## МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ПОТЕРПЕВШЕГО ЗНАТЬ О ПРЕДЪЯВЛЕННОМ ОБВИНЕНИИ

*А.А. Кузнецова*

*Научный руководитель Н.В. Пальчикова, канд. юрид. наук, доцент*

*Вологодский государственный университет*

*г. Вологда*

Исходя из норм уголовно-процессуального законодательства потерпевший – это лицо, которому преступлением причинен физический, имущественный, моральный вред, а также юридическое лицо в случае причинения преступлением вреда его имуществу и деловой репутации. Законом определяется достаточно объемный перечень прав для потерпевшего, но механизм реализации некоторых из них не предусмотрен.

Одним из важнейших процессуальных прав потерпевшего является право знать о предъявленном обвиняемому обвинении. Ранее действовавший УПК РСФСР не предусматривал такого полномочия, что существенно ограничивало права потерпевших. На сегодняшний день данная норма имеет законодательное закрепление в п. 1 ч. 2 ст. 42 УПК РФ, где занимает главенствующую позицию.

Рассматривая данную проблему, можно обратиться к трудам А.Ф. Облакова и А.А. Облакова, которые считают, что такая норма не устанавливает конкретного определения об объеме и способе реализации права потерпевшего знать о предъявленном обвинении. Назревает вопрос, что конкретно имел в виду законодатель: потерпевший имеет право знать о факте предъявления обвиняемому обвинения или знакомиться с его содержанием, или получать копию соответствующего постановления? Не установленный законом объем прав приводит к тому, что потерпевший в полной мере не может отстаивать свои права и интересы [1].

Важно отметить, что некоторые права потерпевшего, предусмотренные УПК не реализуются на практике вследствие множества причин, таких как: невыполнение должностным лицом своих профессиональных обязанностей, не знание потерпевшим своих прав и отсутствие в законе разъясняющих норм. К примеру, Е.М. Варпаховская пишет о том, что процессуальные права потерпевшего зачастую остаются лишь видимостью, поскольку не имеют должного механизма их реализации [2]. Важным аспектом данной темы можно считать тот факт, что в действительности законодатель закрепляет право, но не устанавливает способы его осуществления.

Уголовно-процессуальный закон не предписывает органам предварительного расследования обязанность уведомлять потерпевшего об обвинении, предъявленном обвиняемому, что значительно ущемляет его права и законные интересы.

Отсутствие механизма уведомления потерпевшего о предъявленном обвинении можно считать пробелом как в законодательстве, так и в правоприменительной практике. Немаловажным является и тот факт, что право обвиняемого знать о предъявленном обвинении тождественно праву потерпевшего. Из этого факта вытекает множество вопросов о том, какую форму и содержание будет иметь такое сообщение, и в какой момент потерпевший будет извещен об этом.

Необходимо отметить, что уголовное судопроизводство имеет два важных назначения – защита личности от необоснованного и незаконного обвинения, а также защита прав и интересов лиц, пострадавших от преступлений. Соответственно, органы, осуществляющие предварительное расследование, должны соблюдать права всех участников уголовного процесса, независимо от их статуса и стадии судопроизводства.

Право потерпевшего знать о предъявленном обвинении должно предусматривать обязанность должностного лица ознакомить потерпевшего не только с копией постановления, но и с ее содержанием. При наличии в уголовном деле нескольких обвиняемых, данная норма должна также учитываться, с учетом организационных и временных моментов.

На данный момент на практике сформирован единственный действенный способ уведомления – обращение потерпевшего с ходатайством, с целью по-

лучения им копии постановления о привлечении лица, обвиняемого в совершении преступления. Такая необходимость возникает, когда потерпевший подает гражданский иск на возмещение ущерба, причиненного преступлением.

Но, на практике существуют случаи, когда должностное лицо отказывает потерпевшему в получении копии постановления о привлечении лица в качестве обвиняемого. Чаще всего, это мотивируется тем, что предварительное расследование по делу еще не окончено, следовательно, потерпевший не может реализовать данное право, исходя из норм уголовно-процессуального законодательства.

Потерпевший, как и любой участник уголовного судопроизводства может рассчитывать на защиту и справедливое судебное разбирательство. Для этого необходимо разработать и закрепить действенный механизм, позволяющий реализовать каждое право, предусмотренное УПК РФ.

Считается целесообразным закрепить в уголовно-процессуальном законодательстве норму, регламентирующую обязанность должностного лица, ведущего предварительное расследование письменно уведомлять потерпевшего, а также его представителя и законного представителя о предъявленном обвиняемому обвинении. При этом, разъяснять данным лицам содержание и суть постановления о привлечении в качестве обвиняемого, указывая статьи УК РФ и обстоятельства вменяемого деяния.

Рационально закрепить право потерпевшего получать копии постановления о привлечении лица в качестве обвиняемого с помощью подачи письменного ходатайства органу предварительного расследования.

Факт предъявленного обвинения для потерпевшего является гарантом защиты его прав и интересов, нарушенных преступлением. Его реализация требует законодательного закрепления и неукоснительного соблюдения на практике.

1. Облаков, А. Ф. Развитие института судебного обжалования и практика применения его норм на досудебных стадиях уголовного процесса / А. Ф. Облаков, А. А. Облаков // Юридический мир. – 2014. – № 8. – С. 56-60.

2. Варпаховская, Е. М. Механизм реализации отдельных прав потерпевшего нуждается в законодательном регулировании / Е. М. Варпаховская // Сибирский юридический вестник. – 2011. – Вып. 2 (53). – С. 112-113.

## ПРОВЕРКА ДОКАЗАТЕЛЬСТВ, ОСНОВАННЫХ НА РЕЗУЛЬТАТАХ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*В.А. Меньшикова*

*Научный руководитель А.Л. Кубасов, канд. юрид. наук, доцент*

Вологодский государственный университет

г. Вологда

Специфика оперативных подразделений государственных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность в Российской Федерации, заключается в единстве целей и общих задач в борьбе с преступностью. При этом Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ устанавливает общие принципы их работы, условия и основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий и формы контроля и надзора за оперативно-розыскной деятельностью.

Результаты оперативно-розыскной деятельности выполняют свои функции и способствуют решению задач практически на каждой стадии уголовного судопроизводства. Их роль нередко бывает решающей при использовании результатов на момент возбуждения уголовного дела, на стадии предварительного расследования при получении и проверки доказательств, в принятии уголовно-процессуальных решений, а также при исследовании доказательств, сформированных на основании результатов оперативно-розыскной деятельности в ходе судебного разбирательства.

Для решения вопроса о возбуждении уголовного дела результаты оперативно-розыскной деятельности должны содержать достаточные сведения, которые указывают на признаки преступления: где, когда и какие признаки и какого именно преступления были обнаружены, при каких обстоятельствах они были обнаружены, кто совершил данное преступление, очевидцы произошедшего преступления, следы преступления и т.д.

Результаты оперативно-розыскной деятельности, безусловно, способствуют установлению истины по уголовному делу. И поэтому полученные результаты, облеченные в процессуальную форму, закрепленной в уголовно-процессуальном законодательстве, подвергаются тщательной проверке и оценке.

Следует отметить, что для оценки доказательств, сформированных на основе результатов оперативно-розыскной деятельности, особое значение имеет принцип, согласно которому никакие доказательства не имеют заранее установленной силы для органа дознания, следователя, прокурора или суда и оцениваются данными субъектами в результате всестороннего, объективного и полного исследования всех обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела, опираясь на закон и внутреннее убеждение. Нередко возможности оперативно-розыскных мероприятий по восприятию оперативным работником

улик способствуют формированию убеждения безупречности и исключительности таких доказательств. Ярким примером может послужить дело советского серийного убийцы Г.М. Михасевича, совершившего 43 убийства. Неверное убеждение в безупречности доказательств привело к неправосудным приговорам невиновных лиц и к безнаказанности настоящего преступника.

Согласно ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» результаты оперативно-розыскной деятельности могут быть представлены на основании мотивированного постановления руководителя оперативного подразделения, которое осуществляет оперативно-розыскные мероприятия в порядке, установленном ведомственными актами. Таким актом на сегодняшний день является Инструкция о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд.

Для решения вопроса использования результатов оперативно-розыскной деятельности в процессе доказывания по уголовному делу необходимо определить относимость собранных материалов к данному преступлению, соблюсти правила собирания данных доказательств, регламентируемые УПК РФ, оценить их допустимость, провести проверку и оценку данного вида доказательств. Также необходимо проверить соблюдены ли положения закона о проведении данной деятельности, проведены ли оперативно-розыскные мероприятия уполномоченным на то лицом и предусмотрены ли данные мероприятия законом, соблюден ли порядок их проведения, имелись ли дополнительные условия для проведения оперативно-розыскных мероприятий [1]. Если нарушено хотя бы одно условие, государственный обвинитель должен отказать в использовании доказательств, полученных на основе оперативно-розыскной деятельности. Но такие доказательства могут использоваться для поиска источников доказательств, а также для определения тактики государственного обвинения.

При оценке результатов оперативно-розыскной деятельности государственный обвинитель должен учитывать требования для их предъявления и отличие их от других доказательств, перечисленных в Уголовно-процессуальном кодексе.

Следует отметить, что доказательства, сформированные на результатах оперативно-розыскной деятельности, должны быть сопоставлены с другими доказательствами, связанными с проверяемым через отображаемые факты. Рассматриваемый вид доказательств будет использован для построения выводов по уголовному делу и в процессе оценки доказательств только если он согласован с содержанием других доказательств.

Предоставить результаты оперативно-розыскной деятельности в уголовный процесс могут только субъекты данной деятельности, на которых лежит обязанность просчитывания всех возможных последствий, которые связаны с формированием на основе этих результатов оперативно-розыскной деятельности, их проверкой и оценкой.

Данное решение о представлении результатов субъектами оперативно-розыскной деятельности презюмируется их согласием на предоставление всей информации, которая необходима для формирования доказательств, их проверки и оценки. Это обстоятельство должно учитываться субъектами, принимающими решение о представлении результатов оперативно-розыскной деятельности по уголовному делу [2].

Таким образом, проверка доказательств, основанных на результатах оперативно-розыскной деятельности, включает в себя пять этапов:

1. Проверка следователем документов, представленных оперативно-розыскным органом: рапорт об обнаружении признаков преступления, в некоторых случаях копии судебных решений о проведении оперативно-розыскных мероприятий и постановление о рассекречивании сведений, составляющих государственную тайну, а также их носителей, материалы, документы и иные объекты, полученные при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

2. Проверка следователем материалов, представленных оперативно-розыскным органом на соответствие их Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ: соблюдены ли положения закона о проведении данной деятельности, проведены ли оперативно-розыскные мероприятия уполномоченным на то лицом и предусмотрены ли данные мероприятия законом, соблюден ли порядок их проведения, соблюдены ли цели задачи и принципы оперативно-розыскной деятельности.

3. Формирование следователем доказательства, основанного на результатах оперативно-розыскной деятельности: относятся ли данные результаты к предмету доказывания, указаны ли источник результатов, полученных в ходе оперативно-розыскных мероприятий и сведения, позволяющие проверить сформированные на основе оперативно-розыскной деятельности доказательства.

4. Исследование доказательства, основанного на результатах оперативно-розыскной деятельности, судом: проверка соблюдения правил представления результатов, а также ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» и УПК РФ, исследование доказательств, сформированных следователем и представленных стороной государственного обвинения, оценка данного доказательства в совокупности с другими доказательствами, представленными суду.

5. Принятие итогового процессуального решения по уголовному делу

В заключение следует сказать, что, принимая решение об использовании результатов оперативно-розыскной деятельности в качестве доказательств, нужно представлять процесс последующего их использования в уголовном деле. Все лица, участвующие в проверке данного вида результатов, должны исходить из того, что все доказательства, основанные на результатах оперативно-розыскной деятельности, будут подвергнуты тщательной, объективной и всесторонней проверке и оценке в совокупности со всеми другими доказательствами.

1. Вениаминов, А. Г. Особенности использования результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании по уголовным делам: учебно-практическое пособие / А. Г. Вениаминов. – Москва : Проспект, 2020. – 93 с.

2. Доля, Е. А. Формирование доказательств на основе результатов оперативно-розыскной деятельности / Е. А. Доля. – Москва : Проспект, 2017. – 318 с.

## **АКТУАЛЬНОСТЬ РАЗВИТИЯ ДОСУДЕБНЫХ ФОРМ РАЗРЕШЕНИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ СПОРОВ**

*П.И. Мохнаткина*

*Научный руководитель А.Л. Кубасов, канд. юрид. наук, доцент*

*Вологодский государственный университет*

*г. Вологда*

В связи с переходом к рыночной экономике, основанной на частной собственности, ежегодно возрастает количество обращений физических и юридических лиц в суды за разрешением гражданско-правовых споров. Вследствие этого постоянно растет нагрузка на суды общей юрисдикции. Перегруженность значительно замедляет процесс разрешения дел, отрицательно влияя на эффективность судебной системы. Одним из путей решения этой проблемы является создание и развитие форм досудебного урегулирования споров, так как это позволит разгрузить суды, что окажет положительное влияние на качество оказываемой судебной помощи.

Необходимо отметить, что состязательная судебная система является дорогостоящей и затяжной. И, что еще более важно, по самой своей природе она имеет тенденцию еще больше отдалять стороны друг от друга, ослабляя их отношения, часто непоправимо. Применение же досудебного порядка позволяет сохранить, а в некоторых случаях и укрепить повседневные отношения между конфликтующими лицами и в значительной мере разгрузить судебную систему. Поэтому, обращение в суд в перспективе должно применяться как крайняя мера, когда все другие способы разрешить конфликт были использованы и не привели к положительному результату, устраивающему ту и другую сторону. Верховный Суд Российской Федерации указывает, что подобный порядок позволяет «осуществить быстрое и взаимовыгодное разрешение разногласий и споров» [1].

На данный момент времени, в научной среде возникают дискуссии, по поводу того, что в действующем законодательстве отсутствует четко сформулированное понятие «досудебный порядок».

Лаконичное определение данной категории предложила исследователь Е.Я. Савченко, указав, что досудебный порядок является способом решения возникших разногласий между конфликтующими лицами, основная цель которого – побуждение данных лиц к разрешению данной ситуации самостоятельно [2].

Исходя из изложенного, можно вывести следующее определение: досудебный порядок – это правовой институт, регулирующий разрешение спорной ситуации в сфере гражданско-правовых отношений без обращения в судебные органы путем применения различных досудебных форм, а формы досудебного порядка – это виды (способы) примирительных процедур.

К частноправовым формам досудебного урегулирования, применяемым в сфере гражданско-правовых отношений, относят: обязательный претензионный порядок и альтернативные добровольно применяемые формы внесудебного разрешения.

Необходимо отметить, что претензионный порядок приобрел особую значимость, так как получил законодательное закрепление.

В ряде дел обязательным условием для обращения в суд служит соблюдение заинтересованной стороной претензионного порядка. Его суть состоит в предъявлении стороной, чье право было нарушено, требования путем направления претензии к противоположной стороне, которая в силу различных обстоятельств не исполнила свое обязательство или уклоняется от его исполнения. Претензия представляет собой письменный документ, включающий различные требования, в зависимости от характера спора.

К альтернативным добровольно применяемым формам досудебного порядка урегулирования споров принято относить: проведение процедуры медиации, разрешение дела в третейском суде, а также проведение переговоров.

Исторически сложилось так, что использование форм досудебного регулирования в нашей стране не было обязательным и зависело только от желания сторон спорного правоотношения. Однако за последние несколько лет ситуация значительно изменилась, и досудебный порядок во многих видах споров приобрел императивный характер. Претензионный порядок с 2016 года закрепил свою императивность по отношению к некоторым категориям дел, что привело к эффективной разгрузке судебных органов, так как большая часть споров между контрагентами стала разрешаться до суда.

Таким образом, данная форма защиты нарушенного права стала действенным способом в урегулировании споров и по своей сути является примирительной процедурой путем направления письменного документа – претензии контрагенту. Неслучайно прослеживается стремление к расширению перечня гражданских споров, которые могут быть рассмотрены судом лишь при принятии сторонами мер к добровольному разрешению. Благодаря внедрению, в качестве обязательной меры, обязательной досудебной процедуры для участников спора открылась возможность быстрого решения возникшей

проблемы. Помимо экономии времени, ее применение позволило сохранить, а в некоторых случаях и укрепить деловые отношения между конфликтующими лицами.

Таким образом, применение досудебного порядка позволяет разрешать сразу несколько задач: влечет за собой снижение конфликтности в обществе и направлено на сохранение партнерских отношений; позволяет снизить возрастающую нагрузку на судебные органы; дает возможность увеличить число дел по спорам, решаемых путем достижения договоренностей путем взаимных компромиссов.

По данным судебной статистики с 2016 года по состоянию на 2019 год количество судебных исков, вытекающих из гражданских правоотношений, в арбитраже в общей сложности снизилось на 38 022 дела [3]. Однако суды общей юрисдикции по-прежнему переполнены делами. Так, количество гражданских дел, рассмотренных судами общей юрисдикции и мировыми судьями, за последние три года возросло на 2 691 639, что свидетельствует о необходимости срочного развития альтернативных досудебных форм разрешения споров, способных «снять» нагрузку с указанных судов.

Развитию альтернативных досудебных форм в России мешает ряд факторов, например, отсутствие правовой традиции, законодательной регламентации, установленных правовых гарантий для всех способов разрешения спора до суда. Однако этот факт не мешает, а напротив, подчеркивает «слабые» места этого новейшего правового института. Страны с англосаксонской системой права, такие как Великобритания, Канада, США, сравнительно давно практикуют применение альтернативных форм досудебного урегулирования и называют их альтернативным разрешением споров (АРС). Их применение положительно сказалось на их судебной системе в целом и находится в постоянном развитии.

Решение данной проблемы возможно, во-первых, через внедрение новых норм в действующее законодательство. Необходимо правовое уточнение всех существующих досудебных форм защиты права, установление правовых гарантий. Во-вторых, необходимо развитие правовой традиции, мне представляется это возможным через СМИ оповещение, в частности, я бы добавила на сайты судов раздел информирующий о самостоятельном досудебном урегулировании. В-третьих, помимо этого можно внести изменения и в сам процесс. Для некоторых категорий дел целесообразно дать суду право после рассмотрения искового заявления предоставить в обязательном порядке сторонам время для самостоятельного перемирия и в случае неудачи продолжить вести судебный процесс. В-четвертых, необходимо проводить научные исследования и разработать новые актуальные реформы.

Нынешняя пандемия COVID-19 значительно усугубляет отставание в рассмотрении дел в судах. Ожидается, что после пандемии суды будут наводнены незавершенными делами, и это является одним из поводов для расшире-

ния применения рассматриваемого института, так как внедрение внесудебных форм способно положительно отразиться не только на деятельности судов, но будет полезно и для самих участников спора.

Следовательно, для нашей страны, как для развивающегося современного правового демократического государства, актуальной становится задача систематизировать и развивать досудебные формы разрешения гражданских споров, поскольку судебная система требует «разгрузки», а становление культуры дружественного закрытия разногласий участниками спора самостоятельно способствует развитию рыночных отношений.

1. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 20.03.2017 № 309-ЭС16-17306 // КонсультантПлюс : справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

2. Савченко, Е. Я. Досудебный порядок урегулирования споров между потребителем и продавцом / Е. Я. Савченко // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2016. – № 1. – С. 42-51.

3. Данные судебной статистики. – Текст : электронный // Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации. – URL: <http://www.cdep.ru/> (дата обращения: 19.10.2020).

## ОСОБЕННОСТИ ДОБРОВОЛЬНОЙ ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

*А.Ю. Мохов*

*Научный руководитель А.П. Анисимов, д-р юрид. наук, профессор  
Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС  
г. Волгоград*

Общетеоретическое понимание юридической ответственности как определенного негативного последствия совершения лицом противоправных деяний, не оставляет, на первый взгляд, возможности для исследования добровольного способа реализации ответственности. Действительно, на первый взгляд, реализация ответственности всегда связана с обязательным использованием средств государственного принуждения (к примеру, М.Н. Марченко выделяет «государство, осуществляющее в определенной форме воздействие на нарушителя» как обязательный субъект отношений по юридической ответственности [1, с. 650], в свою очередь, и некоторыми отраслями законодательства напрямую предусматривается принуждение как необходимая предпосылка для привлечения к ответственности – например, уголовно-процессуальное законодательство, где содержание под стражей, домашний арест выступают мерами процессуального принуждения, препятствующими избеганию лицом ожидания мер ответственности).

На недопустимость добровольной формы реализации юридической ответственности (необходимо в данной связи говорить о «классическом», ретроспективном ее понимании) указывают в своих работах и некоторые представители общей теории права, теории отдельных отраслей отечественной правовой системы. К примеру, С.Н. Братусь, выделяя в качестве необходимого условия для определения юридической ответственности «состояние принуждения лица к исполнению санкции правовой нормы», указывает, что в связи с добровольным ее исполнением не возникает обязанности лица претерпеть негативные последствия в связи с правонарушением, следовательно, не возникает состояния юридической ответственности, не реализуется ее карательная функция» [2, с. 121]. Данного автора поддерживает и Д.Р. Канев, указывая на неоправданное «расширение» признаков юридической ответственности за счет включения в круг способов ее реализации добровольного исполнения, так как «добровольность исполнения присуща не только охранительным, но и, например, договорным обязательствам» [3, с. 184].

В.П. Грибанов обосновывает невозможность добровольной формы реализации ответственности через особенности юридической (имущественной) ответственности в гражданско-правовых отношениях. По мнению автора, для отношений в сфере юридической ответственности обязательным является участие государственного органа в механизме реализации санкции нормы закона или договора (например, суда, должностных лиц, осуществляющих исполнение судебного решения и т.д.), поскольку тем самым имущественная ответственность отличается от мер оперативного воздействия – таких средств защиты гражданских прав, которые могут быть применены к нарушителю и самим управомоченным лицом, не используя при этом какого-то публично-правового принуждения (прежде всего, применяя самозащиту гражданских прав) [4, с. 312].

В целом, обобщая позиции противников добровольной формы реализации юридической ответственности, можно сделать вывод, что основным аргументом является отсутствие карательной составляющей юридической ответственности, которая на практике выражается в применении обязательных средств государственного принуждения в целях эффективного и максимально оперативного выполнения санкции соответствующей правовой нормы [5, с. 11]. Однако, как представляется, в условиях современного правового государства говорить исключительно о карательном (а, следовательно, и принудительном) содержании юридической ответственности не совсем корректно, поскольку в связи со значительным усложнением общественной жизни публичная власть уже не имеет объективной возможности регулировать абсолютно все ее проявления – соответственно, и от самих граждан требуется определенный уровень правовой сознательности и высокого уровня правовой культуры, «нормального» правосознания, как необходимой предпосылки не только для поддержания общественной безопасности и порядка, но и для формирования

гражданского общества. Действенным средством для достижения этих целей как раз и является стимулирование добровольного выполнения лицами обязанностей (в том числе, и связанных с юридической ответственностью).

Содержание стимулов в государственном управлении наиболее верно раскрывает А.В. Малько, отмечая, что, реализуя метод стимулирования, законодатель воздействует на «собственный» интерес субъекта правоотношений, предоставляя ему определенные благоприятные юридические и неюридические (прежде всего, материальные) условия при выполнении наиболее «желательных» для государства юридически значимых действий [6, с. 513]. Как представляется, данную трактовку можно распространить и на отношения юридической ответственности. Быстро и в полном объеме исполняя обязанность, составляющую содержание санкции, субъект способствует максимально быстрому восстановлению нарушенных охраняемых законом благ и законных интересов потерпевших; получая определенные преференции правового и неправового характера за такое исполнение, субъект правонарушений приобретает мотивацию не совершать противоправных действий в дальнейшем. При этом необходимо иметь в виду, что какое-то умаление прав и свобод нарушителя должно оставаться и в результате такого стимула, чтобы все-таки сохранялось определенное карательное воздействие ответственности. Однако, повторим, что карательная сущность юридической ответственности уже не может быть поставлена «во главу угла» в действующем законодательстве. По мнению А.Я. Рыженкова и А.Н. Садкова, именно *компенсация* вредных последствий правонарушения становится на сегодняшний день главной задачей законодателя при разработке санкций в новых правовых нормах; происходит процесс т.н. «социализации» частного и публичного права [7]. Таким образом, считаем возможным реализовывать юридическую ответственность и в добровольной форме.

Определенным образом добровольная форма реализации юридической ответственности находит свое проявление и в отраслях публичного права, изначально связанных с преимущественным применением императивного метода – в том числе, и в отношениях юридической ответственности. Прежде всего, добровольность исполнения ответственности наиболее характерна для отраслей права, которые так же, как и право гражданское, связаны с осуществлением коммерческого оборота, реализацией права на занятие предпринимательской и иной экономической деятельностью – поскольку именно в этих отраслях законодательства наиболее, на наш взгляд, широкое распространение может иметь метод стимулирования, лежащий в основе добровольной формы реализации юридической ответственности.

Например, в соответствии со ст. 104 Налогового кодекса Российской Федерации (абзац 2 п. 1) территориальный орган Федеральной налоговой службы при привлечении лица к ответственности за совершение правонарушения в сфере налогов и сборов, не имеющего признаков административного правона-

рушения или преступления, обязан предложить лицу самостоятельно и добровольно уплатить сумму санкции, установленной НК РФ.

Интересно также отметить позицию И.А. Кузьмина, указывающего на возможность добровольной реализации юридической ответственности в международном публичном праве [5, с. 13]. Так, согласно Проекту статей об ответственности государств за международные противоправные деяния (приняты Резолюцией Генассамблеи ООН от 12.12.2001 г. № 56/589), государство, которое несет ответственность, обязано предоставить полное возмещение вреда, причиненного в результате международно-правового деликта. Перед применением соответствующих мер международно-правовой защиты (обращение в ООН или Международный суд), пострадавшее государство обязано потребовать от государства-нарушителя *добровольно* выполнить обязанности, которые следуют из существа международно-правовой ответственности (ст. 51 и 52 Проекта статей). Соответственно, можно сделать вывод о наличии добровольной формы реализации юридической ответственности не только в национальном праве, но и на уровне международных отношений.

Таким образом, добровольная форма реализации юридической ответственности приобретает все большее значение в контексте становления правового и социального государства, способствует активному использованию метода стимулирования при исполнении обязанностей в рамках реализации санкции охранительной правовой нормы, повышению правосознания и правовой культуры субъекта ответственности. Добровольное выполнение обязанности по юридической ответственности характерно не только для частного, но и для публичного права; отдельными авторами указывается на возможность существования добровольной реализации юридической ответственности и в международном публичном праве; признак добровольности реализации не связан с государственным вмешательством, однако государство обеспечивает исполнение санкции мерами публичного принуждения.

1. Марченко, М. Н. Общая теория государства и права: академический курс в трёх томах / М. Н. Марченко. – Москва : НОРМА : Инфра-М, 2018. – Том 3. – 764 с.

2. Братусь, С. Н. Юридическая ответственность и законность. Очерк теории / С. Н. Братусь. – Москва : Юридическая ответственность, 1976. – 215 с.

3. Канев, Д. Р. Понятие гражданско-правовой ответственности в науке и законодательстве / Д. Р. Канев // Известия вузов. Правоведение. – 2008. – № 4. – С. 184–200.

4. Грибанов, В. П. Осуществление и защита гражданских прав : монография / В. П. Грибанов. – Москва : Юристъ, 2000. – 411 с.

5. Кузьмин, И. А. Добровольная форма реализации юридической ответственности / И. А. Кузьмин // Сибирский юридический вестник. – 2011. – № 4. – С. 10–16.

6. Малько, А. В. Ограничения в праве: проблемы теории, практики, политики / А. В. Малько // Юридическая техника. – 2018. – № 12. – С. 238-249.

7. Рыженков, А. Я. Социализация гражданского права: основные направления / А. Я. Рыженков, А. Н. Садков // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2020. – № 1. – С. 22–28.

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПОМЕЩЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО ОСУЖДЕННОГО В СПЕЦИАЛЬНОЕ УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ**

***К.И. Нагорнов***

*Научный руководитель **М.В. Талан**, д-р юрид. наук, профессор  
Казанский (Приволжский) федеральный университет  
г. Казань*

Определение наиболее оптимальных и эффективных средств уголовно-правового реагирования на несовершеннолетних преступников является одной из наиболее сложных и дискуссионных проблем уголовно-правовой науки и правоприменения. Остроту обозначенной проблеме придает и то, что по справедливому замечанию Ю.М. Антоняна, А.И. Долговой, несовершеннолетние могут являться резервом рецидивной преступности [1, 2], в связи с чем, разработке и совершенствованию средств уголовно-правового реагирования на указанную группу лиц должно уделяться пристальное внимание. В настоящее время отечественное уголовное законодательство обладает достаточно широкой палитрой инструментов карательного, воспитательного воздействия, вместе с тем, достижение поставленных перед уголовным законом, уголовной ответственностью задач и целей, во многом зависит от качества созданной для этого нормативно-правовой базы, которая, однако, достаточно противоречива и не лишена недостатков. Последнее подтверждается и данными проведенного нами исследования одной из мер воздействия, применяемой к обозначенной группе лиц, – помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (далее – СУВУЗТ), на чем в представленной работе хотелось бы поподробнее акцентировать внимание, в целях определения основных направлений совершенствования существующего курса уголовной политики в отношении несовершеннолетних.

Так, анализ положений ч. 2–6 ст. 92 УК РФ, а также криминологических характеристик несовершеннолетних преступников, находящихся в четырех СУВУЗТ, позволяет выявить ряд существенных недостатков в регламентации основания и условий применения указанной меры.

Во-первых, видится неудачной регламентация основания применения рассматриваемой меры: 1) законодатель указывает только одну цель – исправ-

ление, обходя стороной вопрос о возможности достижения такой цели как предупреждение совершения преступлений (отнесенная к числу задач УК, для достижения которой последний устанавливает виды наказаний и иных мер уголовно-правового характера), а также, с учетом содержания рассматриваемой меры, о перевоспитании и др.; 2) неудачной видится и формулировка о том, что мера применяется в целях исправления, т.к. указывать желаемый результат применения меры и указать, например, что мера применима в том случае, когда данный результат возможно обеспечить посредством ее применения – думается, вещи не тождественные. В этой связи более приемлемой (с т.з. законодательного описания) видится формулировка первоначальной редакции данной нормы – «...цели наказания могут быть достигнуты только путем помещения его в специальное воспитательное или лечебно-воспитательное учреждение для несовершеннолетних», однако, и этот вариант несовершенно, т.к. видится неверным отождествление целей наказания и целей анализируемой нами меры.

Во-вторых, законодатель предусмотрел возможность помещения в СУВУЗТ не только за совершение преступления средней тяжести, но и тяжкого преступления, вместе с тем, законодательная формулировка данного условия применения меры, также несовершенно, т.к. она допускает потенциальную возможность применять меру к лицам, имеющим криминальный опыт, в т.ч. к лицам, имеющим неснятую и непогашенную судимость (т.к. отсутствует указание на «впервые совершивший...»). В этой связи, необходима тщательная проработка данного условия применения меры, тем более, что законодатель предусмотрел возможность ее применения за совершение тяжкого преступления.

В-третьих, российский законодатель, применительно к помещению в СУВУЗТ, указал на возможность применения данной меры за совершения преступления средней тяжести и тяжких преступлений, которые не указаны в ч. 5 ст. 92 УК РФ. Однако данный перечень преступлений также вызывает определенные вопросы: 1) в ч. 5 ст. 92 УК РФ наряду с тяжкими, указаны и особо тяжкие преступления (например, ч. 1 ст. 205.1, ч. 2 ст. 208), за совершение которых помещение в СУВУЗТ в принципе не возможно; 2) не совсем понятно, по какому принципу законодатель произвел ограничение данных видов тяжких преступлений. Данные преступления нарушают разные объекты уголовно-правовой охраны. Кроме того, если ориентироваться на санкцию статьи, то в указанном перечне содержится деяния: а) в которых имеются наказания, не связанные с лишением свободы (например, ст. 205.2); б) в которых наряду с основным предусмотрен дополнительный вид наказания (например, ч. 4 ст. 158, ч. 2 ст. 161 и др.); в) в которых минимальный размер наказания в виде лишения свободы не определен (например, ч. 1, 2 ст. 111, ч. 3 ст. 122, ч. 1 ст. 126, ч. 4 ст. 158, ч. 1, 2 ст. 162, ч. 2 ст. 163); г) в которых минимальный размер наказания в виде лишения свободы составляет от 2 лет (например,

ст. 205.2, ч. 1 ст. 360), а максимальный, не считая особо тяжких преступлений, которые сюда не должны относиться, – 10 лет (например, ч. 2 ст. 111, ч. 2 ст. 131 и ч. 2 ст. 132, ч. 4 ст. 158, ч. 2 ст. 162, ст. 205.4, ст. 206, ч. 2 ст. 210, ч. 2 ст. 226, ч. 2 ст. 229, ч. 2 ст. 360). Думается, подобное казуальное перечисление видов тяжких преступлений не совсем оправдано не с юридико-технической точки зрения (т.к. это только усложняет законодательный массив), ни обусловлено заложенным в меру воспитательно-карательным содержанием, обеспечивающим возможность достижения целей поставленных перед таковой.

В-четвертых, с учетом механизма предварительного назначения наказания, теоретически возможна ситуация, когда помещение в СУВУЗТ может применяться после замены категории совершенного преступления на менее тяжкую (ч. 6 ст. 15 УК РФ). Для последних случаев ни законодатель, ни Пленум Верховного суда<sup>1</sup> никаких ограничений не устанавливают, что позволяет говорить о возможности помещения в СУВУЗТ за совершение особо тяжкого преступления, категория которого впоследствии заменяется на тяжкое, например, убийство, изнасилование, совершенное организованной группой, и ряд иных наиболее общественно опасных деяний. Однако данное обстоятельство не согласуется с положениями вышеуказанной ч. 5 ст. 92 УК РФ, в перечне которых рассматриваемые деяния не обнаруживаются.

В-пятых, изучение материалов уголовных дел, дел на воспитанников и результатов их анкетирования показало, что из 100% воспитанников (33 человека): 30% ранее уже совершали преступления; 48,5% совершали ранее правонарушения, за что привлекались в установленном порядке к ответственности; 24% ранее помещались в СУВУЗТ до достижения возраста уголовной ответственности; 55% состояли ранее на учете в КДН/ПДН. Действительно данные характеристики могут свидетельствовать о том, что лицо нуждается в специальных условиях, о которых идет речь в ч. 2 ст. 92 УК РФ, но в то же время они могут свидетельствовать и о наличии сформированного или формирующегося (но близкого к устойчивому) криминального образа жизни у подростков, и, как следствие, предопределять нецелесообразность применения в отношении них рассматриваемой меры. Сказанное также обуславливает необходимость в установлении дополнительных условий (ограничений) применения данной меры.

Помимо изложенных, конечно, в нынешней редакции ст. 92 УК РФ можно выявить еще целый ряд недостатков, которые требуют более углубленного и комплексного изучения (например, отсутствует минимальный срок применения меры; криминологическая обоснованность максимального срока применения меры с учетом максимальных сроков наказания в виде лишения свободы, предусмотренных за преступление средней тяжести и тяжкое преступ-

<sup>1</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 10 от 15.05.2018 «О практике применения судами положений части 6 статьи 15 Уголовного кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ, № 7, июль, 2018.

ление; отсутствует возможности отменить меру и направить лицо отбывать наказание; надлежащим образом не урегулирована процедура досрочного прекращения меры и т.д.). Вместе с тем в настоящем исследовании хотелось бы также уделить внимание такой достаточно активно в последнее время обсуждаемой в юридической литературе мере (при этом схожей с помещением в СУВУЗТ), как помещение в специальное-учебно-воспитательное учреждение открытого типа [4]. По нашему мнению, с учетом анализа положений Федерального закона от 24.06.1999 № 120, приказа Минпросвещения России от 17.07.2019 № 381<sup>2</sup>, письма Министерства образования России<sup>3</sup>, локальных актов учреждений открытого типа<sup>4</sup>, направление несовершеннолетнего в данное учреждение в перспективе вполне может занять место в действующей системе мер уголовно-правового воздействия (например, в рамках института принудительных мер воспитательного воздействия). Как представляется, основной круг несовершеннолетних, на которых может быть рассчитано применение соответствующей меры, должны составлять те несовершеннолетние, поведение которых хоть и привело к совершению преступления, однако, не требует полной изоляции от общества, но при этом предопределяет необходимость систематического контроля, воспитательного воздействия, реализации образовательных и психолого-воспитательных программ. Это, в свою очередь, предполагает изменение обстановки в которой находится лицо, но при этом не влечет полную его изоляцию (например, лицо может направляться в данное учреждение на условиях ежедневного посещения или пятидневного пребывания). Кроме того, опрос работников СУВУЗТ показал, что из 140 (100%) педагогических работников учреждений большинство (75%) относится положительно к идее о возможности направления в последнее несовершеннолетнего, в качестве принудительной меры за «нетяжкие преступления».

<sup>2</sup> Приказ Минпросвещения России от 17.07.2019 № 381 «Об утверждении Порядка организации и осуществления деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа» // Опубликован: «Официальный интернет-портал правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) 2 сентября 2019 г. Зарегистрирован в Минюсте РФ 30 августа 2019 г., № 55790.

<sup>3</sup> письмо Министерства образования РФ от 30 июля 2001 года № 893/28-13 «О работе специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Опубликован: Официальные документы в образовании, № 29, октябрь, 2001 г.

<sup>4</sup> [Электронный ресурс]: Официальный сайт ФГБПОУ «Известковское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно-опасным) поведением открытого типа» // <http://spu1.ru/> (дата обращения: 23.10.2020); [Электронный ресурс]: Официальный сайт ФГБПОУ «Хабаровское специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа» // <http://www.gouspu.edu.27.ru/> (дата обращения: 23.10.2020); [Электронный ресурс]: Официальный сайт ФГБПОУ «Абаканское специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа» // <http://spec-pu19.ru/> (дата обращения: 23.10.2020)

1. Личность преступника и профилактика преступлений : монография / Ю. М. Антонян, Е. А. Антонян, О. Р. Афанасьева [и др.]; под ред. Ю. М. Антоняна. – Москва : Проспект, 2020. – 224 с.

2. Методика криминологического изучения личности несовершеннолетнего преступника : сборник статей / Всесоюз. ин-т по изуч. причин и разраб. мер предупред. прест-ти ; ответственный редактор А. И. Долгова. – Москва : Всесоюз. ин-т по изуч. причин и разраб. мер предупреждения преступности, 1977. – 132 с.

3. Соколова, О. В. Помещение несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа: проблемы теории и правоприменительной практики : монография / О. В. Соколова, И. Б. Степанова. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2018. – 114 с.

4. Есина, В. В. Принудительные меры воспитательного воздействия: вопросы совершенствования уголовного законодательства / В. В. Есина // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. –2018. – № 4.– С. 107-116.

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУТА ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА И ДОВЕРЕННОСТИ

***В.В. Наконечный***

*Научный руководитель Д.В. Углицких, канд. юрид. наук, доцент*  
Вологодский государственный университет  
г. Вологда

Проблематика выбранной темы заключается в том, что изучать и давать характеристику понятию доверенности необходимо с точки зрения нормативно-правового регулирования и доктринального толкования. Доверенность, как особый юридический институт, обусловлена своей особой актуальностью и значимостью, имеет свои особенности в составе субъектов и, что важнее, спорное содержание правоотношения, тесно связанного с институтом представительства.

Понятие доверенности, как и любого иного гражданско-правового института, имеет свои отличительные признаки, регулируется гражданским и гражданско-процессуальным законодательством, а также имеет свои особенности в правоприменительной практике к отношениям представительства.

Вопрос, поднятый в данной статье, можно рассматривать в двух аспектах: во-первых, это доктринальное и юридическое закрепление института доверенности и представительства; во-вторых, это правоприменительная практика.

Рассмотрение вопроса в первом аспекте связано с тем, что в различных отраслях права институт доверенности закреплен в различной степени.

Второй же аспект связан непосредственно с реальной практикой в судах.

Понятие и актуальные проблемы института доверенности нельзя рассматривать обособлено от института представительства, о котором будет упомянуто далее.

Институт представительства представляет собой правоотношение, в силу которого сделка совершается одним лицом от имени другого лица в силу полномочия, основанного на доверенности. Указанная сделка непосредственно создает, изменяет, а также прекращает права и обязанности представляемого.

При рассмотрении вопроса о юридической природе доверенности нельзя рассматривать данный институт лишь в пределах гражданского права. Так, гражданским законодательством, а именно – главой 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, регулируются вопросы доверенности и представительства. Доверенностью признается, на основании ст. 185 Гражданского кодекса Российской Федерации [2], письменное уполномочие, которое выдается одним лицом другому лицу в целях представительства его интересов перед третьими лицами. Также, помимо общих положений о доверенности, гражданское законодательство предусматривает закрепление норм об удостоверении доверенности, сроке, передоверии, прекращении доверенности и последствий прекращения доверенности, также закрепляет положения о безотзывной доверенности.

Доверенность является уникальным институтом юриспруденции, так как она имеет место в любой отрасли права – гражданском и арбитражном процессе, административном процессе, налоговом праве и так далее. Однако, анализируя положения публичного права нельзя сделать однозначного вывода о полноте правового регулирования данного института. Именно так зачастую нормы публичного права закрепляют лишь положения о форме доверенности и практически никогда не берут во внимание другие аспекты, связанные с доверенностью: сроки, передоверие, прекращение доверенности. В случаях, связанных с такими аспектами доверенности, применяются положения гражданского законодательства, однако, лишь в тех случаях, когда это прямо предусмотрено нормами публичного права.

Так, приводя в пример налоговое законодательство, можно обратить внимание на положения статьи 29 Налогового кодекса Российской Федерации. Так, в пункте 3 вышеуказанной статьи содержится положения о том, что «Уполномоченный представитель налогоплательщика-организации осуществляет свои полномочия на основании доверенности, выдаваемой в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом».

Таким образом, в данной статье решена проблема недостаточности нормативного закрепления и регулирования института доверенности внесением положения о том, что налоговое законодательство отсылает к нормам гражданского права.

Однако, некоторые статьи других отраслей права содержат другие формулировки. Согласно статье 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [4], а именно пункту 3 «Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом». Таким образом, речь идет лишь об оформлении доверенности, то есть, лишь о форме доверенности, без указания на иные аспекты.

Если же рассматривать нормы гражданского процесса, то видно явное согласие с гражданским правом, так как статья 53 Гражданского Процессуального кодекса Российской Федерации [3] отсылает на норму статьи 185 Гражданского кодекса Российской Федерации, указывая формулировку «Полномочия представителя на ведение дела должны быть выражены в доверенности, выданной и оформленной в соответствии с законом». Формулировка «выдаваемой и оформляемой» уже гораздо шире, чем в публичных отраслях права. Однако и тут есть небольшие противоречия. Одновременно отсылая к нормам Гражданского кодекса Российской Федерации, а именно статье 185.1, которая содержит положения об удостоверении доверенности, норма статьи 53 Гражданского Процессуального кодекса Российской Федерации имеет разногласия.

Гражданский кодекс Российской Федерации закрепляет положение, где к нотариально удостоверенным доверенностям приравнивает лишь 4 группы таких доверенностей, к которым относятся доверенности военнослужащих, осужденных лиц, удостоверяются начальником соответствующего места лишения свободы), а также совершеннолетних дееспособных граждан, проживающих в организациях социального обслуживания.

В пункте 2 вышеуказанной статьи Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации [3] сказано то, что доверенности также могут быть удостоверены в нотариальном порядке (помимо положений статьи 185 ГК РФ) организацией, в которой работает или учится доверитель, товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативом, осуществляющим управление многоквартирным домом, управляющей организацией по месту жительства доверителя.

Таким образом, видны явные различия в положениях данных статей. При отсылке в Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации к Гражданскому кодексу Российской Федерации, ГПК, в свою очередь, закрепляет гораздо более широкий перечень доверенностей, которые могут быть приравнены к нотариально удостоверенным.

Подводя итог по первому аспекту можно выделить конкретные ключевые моменты:

1. Институт доверенности в разных отраслях права имеет различный уровень закрепления, но при этом нередко идет отсылка к гражданскому законодательству.

2. Различия не только лишь в формулировках. В большинстве случаев, нормы публичного права отсылают к форме доверенности, не указывая на другие стороны доверенности.

3. Полнее всего положения об институте доверенности закреплены именно в гражданском законодательстве, т.е. гражданское законодательство является некой «отправной точкой» данного института.

При рассмотрении второго аспекта необходимо обратиться к судебной практике. Довольно частой проблемой является то, что адвокату, при выполнении услуг о представительстве необходимо, помимо ордера, предоставлять так же и доверенность. Именно этот вопрос довольно острый и спорный в настоящее время. Положения статьи 6 Федерального закона от 31.05.2002 г. «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» говорят о том, что адвокату необходимо иметь ордер на исполнение поручения лишь в тех случаях, когда это установлено законом. Во всех иных случаях достаточно иметь доверенность. Ордером является документ, который выдается адвокатским образованием на исполнение поручений.

Также, такое же положение содержат и нормы вышеуказанной статьи 53 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации. Данная статья указывает на то, что полномочия адвоката удостоверяются ордером, полномочия иных лиц подтверждаются документами, удостоверяющими их полномочия, а также документ о наличии высшего юридического образования или ученой степени.

Однако на практике, часть судей считают то, что одного лишь ордера достаточно для реализации полномочий защитника, как и указано в законе. Другие же придерживаются иной позиции – необходимо дополнительно подтвердить права доверенностью.

Ранее указывалась статья 25.5 КоАП РФ. Для примера возьмем ее. В данной статье указано то, что полномочия адвоката удостоверяются ордером, а полномочия иных лиц, которые оказывают юридическую помощь – доверенностью, но на практике судьи нередко требуют предъявления наравне с ордером и доверенности.

Так, для примера, можно взять решение Верховного суда Российской Федерации № 47-АДД18-17 от 24.12.2018 г. [6]. В данном решении судья областного суда оставил без рассмотрения жалобу защитника на решение судьи районного суда обосновав это тем, что защитник действовал лишь на основании ордера. Судья ссылается на то, что в ордере не предусмотрено полномочие о подаче жалобы на решение судьи районного суда, следовательно, он посчитал, что это основание для оставления жалобы без рассмотрения.

В свою очередь, Верховный суд Российской Федерации разъяснил, что Конституция [1] нашей страны закрепляет право каждого на получение ква-

лифицированной юридической помощи. Также указал на то, что судебный процесс должен подразумевать создание судом условий, необходимых для осуществления прав на защиту лицом.

В данном конкретном деле законные права и интересы доверителя отстаивает адвокат, действующий на основании ордера. Именно это условие необходимо для допуска защитника к участию в процессе, на основании положений административного законодательства, о чем было сказано выше.

Судья Областного суда же сделал вывод о том, что объем полномочий, которыми наделен защитник представленным ордера, не предоставляет ему право на подписание и подачу жалобы на решение по делу, так как в указанном ордере соответствующее право не оговорено.

Исходя из системного толкования норм, Верховный суд пришел к следующему выводу: все процессуальные права, предоставленные защитнику, которым выступает адвокат, удостоверяются исключительно ордерами.

Подводя общий вывод по статье, нужно отметить то, что данная проблематика рассматривалась в 2 аспектах: доктринальное и юридическое закрепление института доверенности, также были рассмотрены разногласия и противоречия в различных отраслях права. Второй аспект – практический. В этом аспекте рассматривалась проблема того, достаточно ли адвокату иметь лишь ордер на совершение поручения либо требуется дополнительное закрепление правомочий в доверенности.

1. Конституция Российской Федерации. – Москва : Проспект, 2017. – 64 с.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации : Части первая, вторая, третья и четвёртая. – Москва : Проспект, 2020. – 704 с.
3. Гражданский Процессуальный кодекс Российской Федерации. – Москва : Проспект, 2020. – 192 с.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. – Москва : Проспект, 2020. – 752 с.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации. – Москва : Проспект, 2020. – 1200 с.
6. Решение Верховного Суда Российской Федерации от 24 декабря 2018 г. №47-ААД18-17. – URL: [http://vsrf.ru/stor\\_pdf.php?id=1722244](http://vsrf.ru/stor_pdf.php?id=1722244) (дата обращения: 21.12.2020). – Текст : электронный.

## ЭТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА

*С.В. Никитенко*

*Научный руководитель С.В. Бахин, д-р юрид. наук, профессор  
Санкт-Петербургский государственный университет  
г. Санкт-Петербург*

Искусственный интеллект (далее – ИИ) знаменует наступление четвертого этапа промышленной революции [8] и рассматривается в качестве ведущей технологии цифровизации производства [4]. В силу своей универсальности данная технология способна повлиять практически на все сферы жизни общества. При этом универсальность ИИ рассматривается не только как его возможность интеграции в любой производственный процесс, но и с позиции аналога человека: так, к 2075 г. ИИ будет неотличим от Homo Sapiens [2].

Существенное внимание следует уделить созданию эффективной системы мониторинга и контроля отношений, связанных с созданием и эксплуатацией ИИ. В создании такой системы ведущая роль отводится юриспруденции. Не оспаривается необходимость создания универсального нормативно-правового базиса для ИИ [6]. Наличие общих принципов будет способствовать выработке непротиворечивого регулирования, в связи с чем, именно международное право, как инструмент глобального масштаба, должно закрепить основные начала регулирования в области ИИ.

В фундамент системы норм в области ИИ должны быть заложены однозначные и определенные этические принципы, определяющие позицию по важнейшим вопросам, касающимся отношения человека к интеллектуальным системам. Решение этических вопросов предопределяет всю модель регулирования. Так, способность ИИ принимать решения ставит вопрос обеспечения прозрачности механизма принятия таких решений, что логично следует из фундаментального права человека на получение информации [9].

Рассматривая деонтологические основания создания и эксплуатации интеллектуальных систем, следует упомянуть разработанные А. Азимовым «три закона робототехники» [1], определяющие этическую «первооснову» отношений между ИИ и человеком, а именно: (1) своим действием или бездействием робот не может причинить вред человеку; (2) робот должен повиноваться всем приказам человека, кроме случаев, когда эти приказы противоречат Первому Закону; (3) робот должен заботиться о своей безопасности, если это не противоречит первому или второму законам. «Законы» обозначают роль ИИ как помощника человека; ИИ был изначально создан как инструмент для реализации интересов человека [8].

В связи с чем, как неоднократно отмечается в литературе, решая этические вопросы, регулятор придерживаться позиции приоритета прав человека [7]. Отметим, что такой подход релевантен только в настоящее время, по-

скольку по мере развития ИИ и расширения областей принятия решений возникнет необходимость в выработке более гибкой концепции.

На сегодняшний день, одним из наиболее значимых международно-правовых актов, направленных на комплексное регулирование ИИ, является Резолюция Европейского парламента «О правилах гражданского права в области робототехники» от 16.02.2017 г. (2015/2103(INL)) [3], которая носит рекомендательный характер. Резолюция содержит ответы на некоторые этические вопросы: так, в разделе «Общие принципы» Введения указано, что разработчикам, производителям и операторам ИИ-систем следует учитывать три закона робототехники А. Азимова, а разработчики должны интегрировать в каждое интеллектуальное устройство аварийный механизм отключения.

Более того, указанная Резолюция включает Хартию робототехники, которая объединяет Кодексы этики участников отношений в области ИИ, а также закрепляет основные этические стандарты робототехники. Согласно Хартии предполагается ответственное поведение людей, а не роботов. Также Хартия закрепляет следующие принципы: (1) «Делай благо» – роботы должны действовать в интересах людей; (2) «Не навреди» – роботы не должны причинять вред человеку; (3) Самостоятельность – человек может добровольно принимать информированное решение об условиях взаимодействия с роботами; (4) Справедливость – все блага, получаемые в результате деятельности роботов, должны быть распределены справедливо.

Документ предусматривает ряд обязательств, налагаемых на разработчиков автономных систем, а именно: должна быть обеспечена возможность человека в любое время вмешаться в процесс принятия системой решения, ответственность за последствия использования ИИ должны нести его разработчики, и основной момент – наличие функции отмены действия как части системы контроля робота. Отдельно для разработчиков указывается обязанность встроить в устройство аварийный выключатель. Наконец, в основе функционирования роботизированных систем должен лежать анализ возможных рисков. Для анализа этики предполагается создание Комитетов по этике научных исследований, одобрение которых должны получить разработчики, чтобы начать испытания устройств.

Свою позицию по рассматриваемой проблематике также выразила Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в Рекомендациях Совета ОЭСР по искусственному интеллекту, принятых 22.05.2019 г. [5], которые учитываются при подготовке последующих актов Организации. Положения Рекомендаций во многом схожи с Резолюцией ЕС, в частности, в Разделе 1 закрепляются схожие принципы: ИИ рассматривается в качестве инструмента, действующего на благо человека, отмечается необходимость обеспечения возможности оперативного вмешательства в действия ИИ. Дополнительно, провозглашается принцип прозрачности, надежности и контролируемости автономных устройств. Отмечается, что ИИ-системы должны быть безопасны в течение всего периода эксплуатации, для этого должен быть обеспечен постоянный мониторинг рисков.

Научное сообщество регулярно выражает инициативу по подготовке проекта Всеобщей декларации робототехники и этических стандартов развития программного обеспечения, основанного на системах ИИ [10], которая бы объединила и унифицировала существующие позиции по решению этических проблем использования искусственного интеллекта.

На данный же момент, ЮНЭСКО ведет работу над Рекомендациями по этическим аспектам искусственного интеллекта – первым глобальным нормативным документом об этических аспектах искусственного интеллекта. Процесс его разработки составляет два года: на данный момент специальной группой экспертов подготовлен Первый проект рекомендации об этических аспектах искусственного интеллекта [11]; сами Рекомендации предполагается утвердить на Генеральной конференции ЮНЭСКО в конце 2021 года.

Проект Рекомендаций охватывает все положения и принципы, указанные ранее, а также закрепляет ряд новых. Так, мы вновь видим указание на то, что отношения в области ИИ должны основываться на уважении и защите достоинства, прав и основных свобод человека, инклюзивности; закрепляется принцип непричинения вреда человеку (п. 14). Вместе с тем, документ закрепляет такие ценности, как благополучие окружающей среды, «жизнь в гармонии и мире», что реализуется через недопущение дискриминации или создания небезопасных для людей условий, а также пресечение разногласий между отдельными людьми и группами лиц (п. 24).

Дополнительно, закреплены принципы безопасности и защищенности, которые предполагают предотвращение причинения вреда самому роботу (п. 27). Детально изложен принцип справедливости и недискриминационности: устанавливается, помимо прочего, равенство сельских и городских районов с точки зрения доступа к ИИ-системам. Как указано в п. 28 Проекта наиболее технологически продвинутые государства должны проявить солидарность с наименее развитыми странами. В свою очередь, принцип прозрачности и объяснимости рассматривается в качестве неотъемлемого элемента для привлечения к ответственности за действия ИИ.

Таким образом, рассмотренный Первый проект рекомендации об этических аспектах искусственного интеллекта, в случае его утверждения, будет представлять собой самый основательный документ в области этики использования искусственного интеллекта.

На основе анализа основных международно-правовых актов мы можем отметить ряд основных принципов и тенденций в регулировании отношений в области ИИ: (1) приоритет прав и интересов человека; (2) интеллектуальные системы рассматриваются в качестве инструментов, объектов. Таким образом, мы можем отметить явный «антропоцентристский» подход к регулированию интеллектуальных систем – искусственный интеллект рассматривается лишь в качестве инструмента, действия которого надлежит просчитать и исключить любые флуктуации, способные повредить физическому и психическому здоровью человека. Таким образом, в современном мире на первый план выводится инструментальный подход к оценке роли искусственного интеллекта.

1. Azimov, I. I, Robot = Я, Робот / I. Azimov. – Санкт-Петербург : Антология, 2016. – 320 с.
2. Etzioni, O. No, the Experts Don't Think Superintelligent AI is a Threat to Humanity / O. Etzioni. – Text : electronic // MIT Technology Review. – URL: <https://www.technologyreview.com/2016/09/20/70131/no-the-experts-dont-think-superintelligent-ai-is-a-threat-to-humanity/> (дата обращения: 30.10.2020).
3. Civil Law Rules on Robotics : Resolution 2015/2103(INL) : adopted by European Parliament resolution on 16.02.2017 with recommendations to the Commission on Civil Law Rules on Robotics. – URL: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2017-0051\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2017-0051_EN.html) (дата обращения: 30.10.2020). – Text : electronic.
4. Kemp, R. Legal Aspects of Artificial Intelligence / R. Kemp. – London: Kemp IT Law, 2016. – URL: <http://www.kempitlaw.com/wp-content/uploads/2016/11/Legal-Aspects-of-AI-Kemp-ITLaw-v1.0-Nov-2016-2.pdf> (дата обращения: 29.10.2020). – Text : electronic.
5. Recommendation of the Council on Artificial Intelligence : Recommendation OECD/LEGAL/0449 : adopted OECD on 22.05.2019. – URL: <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0449> (дата обращения: 30.10.2020). – Text : electronic.
6. Архипов, В. В. Искусственный интеллект и автономные устройства в контексте права: о разработке первого в России закона о робототехнике / В. В. Архипов, В. Б. Наумов // Труды СПИИРАН. – 2017. – № 6 (55). – С. 46-62.
7. Баранов, П. П. Правовое регулирование робототехники и искусственного интеллекта в России: некоторые подходы к решению проблемы / П. П. Баранов // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2018. – № 1. – С. 39-45.
8. Лаптев, В. А. Понятие искусственного интеллекта и юридическая ответственность за его работу / В. А. Лаптев // Право. Журнал Высшей школы экономики. – 2019. – № 2. – С. 79-102.
9. Малышкин, А. В. Интегрирование искусственного интеллекта в общественную жизнь: некоторые этические и правовые проблемы / А. В. Малышкин // Вестник СПбГУ. Право. – 2019. – Т. 10. – № 3. – С. 444-460.
10. Мамычев, А. Ю. Современные доктринально-правовые и этические проблемы разработки и применения роботизированных технологий и систем искусственного интеллекта (на примере автономных необитаемых подводных аппаратов) / А. Ю. Мамычев, Я. В. Гайворонская, О. И. Мирошниченко // Территория новых возможностей : Вестник ВГУЭС. – 2018. – № 3. – С. 135-150.
11. Первый проект рекомендации об этических аспектах искусственного интеллекта / Ad Hoc Expert Group (АНЕГ) for the Preparation of a Draft text of a Recommendation the Ethics of Artificial Intelligence : ЮНЭСКО : SHS/BIO/АНЕГ-AI/2020/4 REV.2. – URL: <https://ifap.ru/pr/2020/n201116a.pdf> (дата обращения: 29.10.2020). – Текст : электронный.

## НЕДОПУСТИМЫЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА КАК СПОСОБ ОГРАНИЧЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

*А.Р. Позднякова*

*Научный руководитель Н.В. Пальчикова, канд. юрид. наук, доцент*  
Вологодский государственный университет  
г. Вологда

Институт допустимости доказательств базируется на главе 10 Уголовно-процессуального кодекса РФ. Можно сказать, что положение о недопустимости использования в уголовном процессе определенных доказательств подкрепляет на практике принципы справедливости, охраны прав и свобод человека и гражданина, обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту, а также сохранения тайны переписки, телефонных и иных переговоров.

Кроме того, допустимость доказательств в уголовном процессе представляет собой совокупность закрепленных законом принципов, которые выступают не только в качестве гаранта соблюдения прав участников процесса, но и способствуют ограничению способов добычи стороной обвинения доказательственных средств. Думается, что в процессе, где ведущую роль играют лица, осуществляющие расследование, ограничение их прав является немаловажной задачей, так как тирания и несправедливость являются следствием сосредоточения в одних руках избытка власти.

По смыслу статьи 75 УПК РФ недопустимые доказательства можно условно подразделить на три следующие категории:

- те, что были получены в нарушение прав и свобод участников процесса;
- исходящие от ненадлежащего источника;
- полученные с нарушением необходимой процессуальной формы.

Наиболее обширной группой являются доказательства, добытые с нарушением прав и свобод других участников процесса, так как рамки дозволенных действий представителей закона в уголовном процессе зависят от объема прав и свобод других участников процесса, но дело в том, что без должного знания норм, закрепляющих эти права, невозможно законное осуществление процессуальных действий. Соблюдение этого критерия напрямую зависит не только от уровня осведомленности лица, осуществляющего следствие, но и от правовой осведомленности других участников по делу. К сожалению, людям, чьи права были нарушены, нередко приходится пройти все судебные инстанции, чтобы добиться справедливости. Например, Р.В. Сторотуца и В.О. Юсупов обратились в Верховный суд Российской Федерации с кассационной жалобой на обвинительный приговор Магаданского областного суда. Их права были нарушены действиями суда, который допросил сотрудника правоохранительных органов, осуществлявшего предварительное следствие по этому

делу, с целью восстановления показаний обвиняемых, полученных в отсутствие их защитников [1].

Кроме того, сведения, полученные из ненадлежащего источника тоже нельзя считать допустимым доказательством. Вполне разумно, что законодатель счел разумным не доверять показаниям необъективного лица. Данное положение ограничивает возможности лиц, осуществляющих следствие, на привлечение граждан к участию в процессе. В 2018 году, чтобы соблюсти это требование, Усть-Камчатский районный суд исключил показания одной из потерпевших, положенные в основу обвинения, так как из показаний очевидцев было установлено, что в после происшествия потерпевшая вела себя явно неадекватно и дать правдивые и объективные показания не могла [2].

И, наконец, нельзя не сказать о доказательствах, добытых в обход процессуальной формы. Под процессуальной формой следует понимать совокупность обозначенного законом порядка выполнения процессуальных действий и формализованного закрепления их результатов. Как показывает судебная практика, результаты оперативно-розыскных мероприятий чаще всего подпадают под этот критерий недопустимости. Так, Верховный суд РФ отменил обвинительный приговор в отношении Михальченко А.П., в связи с тем, что основное доказательство по делу – посылка с наркотическими веществами была изъята незаконно, так как отсутствовало судебное решение о наложении ареста на почтово-телеграфные отправления обвиняемого [3].

Определив эти границы, законодатель стремился, прежде всего, обозначить рамки дозволенного для лиц, осуществляющих следствие на всех его этапах.

Действительно, разумные ограничения лиц, ведущих уголовное дело необходимы для соблюдения прав и свобод других участников процесса и для сохранения законности всего уголовного процесса, кроме того, лишь доказательства без пороков могут лежать в основе справедливого приговора суда.

Однако, в некоторых случаях такие ограничения могут послужить причиной освобождения реально виновного лица от уголовной ответственности и наказания. Так, например, Верховным Судом Российской Федерации был отменен обвинительный приговор в отношении Воронина В., который ранее был осужден по ст. 30 ч. 3 и 158 ч. 2 п.п. «а, б» УК РФ и ст.ст. 30 ч. 3 и 228.1 ч. 3 п. «г» УК РФ. Проведенное в отношении В. Воронина оперативно-розыскное мероприятие не имело законных оснований, так как отсутствовали свидетельства распространения Ворониным А.В. наркотических средств. Следовательно, вся полученная в ходе оперативно-розыскного мероприятия информация не может считаться допустимым доказательством и на нее нельзя было ссылаться при составлении обвинительного заключения [4]. И это является большой проблемой в доказывании, так как несмотря на то, что преступление было совершено, виновное лицо имеет все шансы избежать наказания,

если доказательства не были получены с соблюдением всех многочисленных требований уголовно-процессуального закона.

Возможно, в этом и состоит мысль законодателя, который намеренно в большей степени ограничивает лиц, осуществляющих следствие, чтобы дать возможность гражданам страны быть не просто наблюдателями в уголовном процессе, но и непосредственно участвовать в нем и отстаивать свои права.

1. Дело № 93-О12-5СП. – Текст: электронный // Договор-Юрист.ру : [сайт]. – URL : [https://dogovor-urist.ru/%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D0%B0%D1%8F\\_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0/%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D0%BE/93-%D0%BE12-5%D1%81%D0%BF/](https://dogovor-urist.ru/%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0/%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D0%BE/93-%D0%BE12-5%D1%81%D0%BF/) (дата обращения 28.10.2020).

2. Судебные и нормативные акты РФ : [сайт]. – URL [https:// sudact.ru/regular/doc/2vzakSlvF1rg/](https://sudact.ru/regular/doc/2vzakSlvF1rg/) (дата обращения 28.10.2020). – Текст: электронный.

3. Дело № 82-О12-30. – Текст: электронный // Договор-Юрист.ру : [сайт] / . – Москва, 2012. – URL : [https://dogovor-urist.ru/%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D0%B0%D1%8F\\_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0/%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D0%BE/82-%D0%BE12-30/](https://dogovor-urist.ru/%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0/%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D0%BE/82-%D0%BE12-30/) (дата обращения 28.10.2020).

4. Дело № 13-13-6. – Текст: электронный // Договор-Юрист.ру : [сайт] / . – Москва, 2013. – URL : [https://dogovor-urist.ru/%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D0%B0%D1%8F\\_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0/%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D0%BE/13-%D0%B413-6/](https://dogovor-urist.ru/%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0/%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D0%BE/13-%D0%B413-6/) (дата обращения 28.10.2020).

## АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКСПОРТА ЛЕСА

*А.Н. Попов*

*Научный руководитель И.С. Искевич, канд. юрид. наук, доцент*  
Тамбовский государственный технический университет  
г. Тамбов

Россия занимает первое место в мире по площади лесов. Площадь территорий, покрытых лесной растительностью составляет около 809 млн. га (8,09 млн. км<sup>2</sup>). Этот природный ресурс является основой эколого-экономической безопасности страны, заключая в себе огромные потенциальные возможности. Леса России являются особой культурной, социальной и экономической ценностью.

Федеральная таможенная служба относит лесоматериалы, полученные распиловкой или расщеплением вдоль, строганием или лущением, обработанные или не обработанные строганием, шлифованием, имеющие или не имеющие торцевые соединения, толщиной более 6 мм к важнейшим товарам. К этой категории также отнесены лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удаленной корой или заболонью или грубо окантованные или неокантованные. Экспорт необработанного и обработанного лесоматериала является весомой частью доходов государственного бюджета. Наибольшую прибыль приносит продажа пиломатериалов (брус, бруски, доски, шпалы, горбыль и др.), а также фанеры клееной и панелей фанерованных. В этих продуктах заложена добавленная стоимость и дополнительный труд людей. Согласно статистической отчетности ФТС России за девять предшествующих лет наблюдается положительная динамика увеличения объемом экспорта лесоматериалов, полученных в результате обработки. Так, в 2011 г. объем продажи за рубеж составил 11 134,8 тыс. тонн (3 386,8 млн. долл. США); 2012 г. – 11 138,7 тыс. тонн (3 356,1 млн. долл. США); 2013 г. – 12 098,4 тыс. тонн (3 652,3 млн. долл. США); 2014 г. – 12 940,0 тыс. тонн (3 739,1 млн. долл. США); 2015 г. – 14 326,4 тыс. тонн (3 073,5 млн. долл. США); 2016 г. – 16 235,7 тыс. тонн (3 193,9 млн. долл. США); 2017 г. – 18 014,1 тыс. тонн (3 989,8 млн. долл. США); 2018 г. – 19 239,9 тыс. тонн. (4 504,5 млн. долл. США); 2019 г. – 19 813,4 тыс. тонн (4 506, 8 млн. долл. США) [2]. За 10 лет объем экспорта необработанного сырья снизился с 49 млн. кубометров до 15 млн. кубометров [3]. Это стало результатом грамотной государственной политики, направленной на введение заградительных пошлин и стимуляцию глубокой переработки. Одним из стимулирующих инструментов является реализация приоритетных инвестиционных проектов в области освоения леса. Инвесторы получают лесосеки на льготных условиях за то, что вводят новые мощности при переработке древесины. «Объем инвестиций в лесопромыш-

ленный комплект, привлеченных благодаря инвестиционным проектам, составил порядка 450 млрд. рублей» [4]. Экспортировать «кругляк» нецелесообразно с точки зрения сохранения природного потенциала и экономической невыгодности. Если за двенадцать месяцев 2019 г. было продано за рубеж 19 813,4 тыс. тонн. обработанной древесины и доход составил 4 506,8 млн. долл. США, то результатом продажи «кругляка» (15 864,6 тыс. кубометров) в аналогичном периоде стал доход в размере всего 1 115,3 млн. долл. США. Для сравнения в прошлом году было экспортировано 2 751,3 тыс. кубометров фанеры, панелей и аналогичной слоистой древесины. Доход составил 1 141,3 млн. долл. США. 29 сентября текущего года В.В. Путиным было проведено совещание по вопросам развития и декриминализации лесного комплекса. В ходе видеоконференции наряду с другими были рассмотрены предложения по пресечению недобросовестной конференции, укреплению позиций отечественных предприятий на внешних рынках. По итогам совещания Президентом было поручено запустить федеральную информационную систему лесного комплекса, в которой будет производиться учет древесины и сделок с ней. Также было поручено с 1 января 2020 г. ввести полный запрет вывоза необработанных или грубо обработанных лесоматериалов хвойных и ценных лиственных пород.

Сегодня объем экспорта бумаги, целлюлозы, топливных гранул и др. увеличивается, а продажа «круглого леса» сокращается. Переориентация экспорта на продукцию с более высокой добавленной стоимостью создает благоприятную среду для роста бюджетных средств. Однако изучение практики других стран показывает, что возможно увеличение выручки от экспорта леса. За двенадцать месяцев 2019 г. реализация лесной продукции, включая вышеупомянутые товары, а также каучук синтетический и фактис, целлюлозу древесную и бумагу газетную оценивается в 9 354,9 млн. долл. США. Например, экспорт леса Финляндии в 2019 г. оценивается в 12,5 миллиарда евро [5]. Доцент кафедры организации оперативно-розыскной деятельности, к.ю.н. И.Н. Дорофеев в статье «Криминализация лесопромышленного комплекса как угроза экономической безопасности Российской Федерации» высказывает мнение, что причиной является демополизация экспорта леса [1]. В начале 90-х годов право реализации леса за границу имели несколько предприятий. Это позволяло «держаться» определенный уровень цен. Сегодня некоторые производители реализуют товар по очень низким ценам. «Но рынок так построен, что если один продал за рубль, то следующий будет вынужден продавать свой товар по такой же или более низкой цене». – комментарий Александра Таратенко, директора «ПриМФ-лес» [6]. В настоящее время функционируют несколько тысяч фирм, которые реализуют товар буквально по демпинговым ценам. В этой связи стоит поговорить о законопроекте Минприроды, который устанавливает, что заключение договоров, связанных с переходом прав на древесину, заключаемые в соответствии с ч. 4 ст. 20 Лесного кодекса

РФ будет осуществляться с использованием биржевых механизмов [7]. Двусторонний анонимный встречный аукцион, как конкурентный способ продажи товара позволит повысить и актуализировать стоимость продукта. Как отмечает министр природных ресурсов и экологии Дмитрий Кобылкин «Те регионы, которые через биржу торгуются, кратно увеличили доход, потому что сделки стали прозрачными» [8]. По информации Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Биржи (далее – СПбМТСБ) сегодня лесоматериалами торгуют предприятия, представляющие 16 регионов РФ. Регионы, активно торгующие лесом, ощущают серьезный экономический эффект, благодаря росту бюджетных поступлений и повышению эффективности работы государственных лесхозов [9]. Преимуществом биржевой торговли является отсутствие необходимости поиска покупателя. Также в числе преимуществ возможность продать лес в большом объеме. Максимальная «прозрачность» сделок поможет декриминализировать данную отрасль. Отметим, что лесопромышленный комплекс отличается высокой степенью криминализации. Так, за первые шесть месяцев 2019 г. таможенными органами было возбуждено 130 уголовных дел и около 2,5 тысяч дел об административных правонарушениях [10]. Пока компании имеют право добровольного участия в биржевой торговле. Если право станет обязанностью, на практике могут возникать определенные трудности. Необходимо предусмотреть возможные проблемы. Некоторые торги могут не состояться в связи с небольшим количеством покупателей, зарегистрированных и готовых работать в СПбМТСБ. Это спровоцирует накопление и, как следствие, гниение продукта. Целесообразно наделить продавцов законным правом заключения договора «напрямую», в случае признания торгов несостоявшимися. Также стоит учесть, что при заготовке лесоматериалов исходным продуктом являются так называемая «деловая древесина» и доски. На первую категорию лесоматериалов всегда есть спрос, что нельзя сказать про доски. В этой связи целесообразно вводить обязанность выставлять на торги только определенные виды лесоматериалов.

1. Дорофеев, И. Н. Криминализация лесопромышленного комплекса как угроза экономической безопасности российской федерации / И. Н. Дорофеев. – Текст : электронный // Вестник Московского университета МВД России. – 2011. – № 10. – С. 42-46. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=17642717> (дата обращения: 01.11.2020). – Режим доступа : для зарегистрир. пользователей.

2. Федеральная таможенная служба Российской Федерации : официальный сайт. – URL: <https://customs.gov.ru/statistic/%D0%AF%D0%BD%D0%B2%D0%B0%D1%80%D1%8C%20-%20%D0%BC%D0%B0%D0%B9%202018> (дата обращения: 01.11.2020). – Текст : электронный.

3. Российская газета : официальный сайт. – URL: <https://rg.ru/2020/09/27/minpromtorg-eksport-kruglogo-lesa-idet-na-spad.html> (дата обращения: 01.11.2020). – Текст : электронный.

4. ЛПК Сибири. Отраслевой журнал лесопромышленного комплекса Сибири : сайт. – URL: <https://lpk-sibiri.ru/investment-projects/viktor-evtuhov-investitsii-v-lpk-rossii-prevysili-450-mlrd-rublej/> (дата обращения: 01.11.2020). – Текст : электронный.

5. ЛЕСПРОМ Информ. Журнал профессионалов ЛПК : сайт. – URL: <https://lesprominform.ru/news.html?id=13384> (дата обращения: 01.11.2020). – Текст : электронный.

6. KONKURENT.RU : сайт. – URL: <https://konkurent.ru/article/11979> (дата обращения: 01.11.2020). – Текст : электронный.

7. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ : Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения. – URL: <https://regulation.gov.ru/projects#departments=14&search=%D0%BE&npa=98868> (дата обращения: 01.11.2020). – Текст : электронный.

8. Российская газета : официальный сайт. – URL: [https://rg.ru/2019/12/29/minprirody-podgotovilo-pravila-birzhevyh-torgov-drevesinoj.html?\\_gl=1\\*mnvgrp\\*\\_ga\\*aExpMFBPeXYyellmTIFjcURIMklKYXRKV2Y4ZnA0dFZXd3NPbE4xYkhsUHN3eE1HcWhSV1hNTWUwckZsQXpKeg](https://rg.ru/2019/12/29/minprirody-podgotovilo-pravila-birzhevyh-torgov-drevesinoj.html?_gl=1*mnvgrp*_ga*aExpMFBPeXYyellmTIFjcURIMklKYXRKV2Y4ZnA0dFZXd3NPbE4xYkhsUHN3eE1HcWhSV1hNTWUwckZsQXpKeg). (дата обращения: 01.11.2020). – Текст : электронный.

9. Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа : официальный сайт. – URL: <https://spimex.com/markets/wood/portrait/> (дата обращения: 01.11.2020). – Текст : электронный.

10. РИА НОВОСТИ : официальный сайт. – URL: <https://ria.ru/20191010/1559621548.html> (дата обращения: 01.11.2020). – Текст : электронный.

## ИСТОРИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СУДА ПРИСЯЖНЫХ В РОССИИ

*К.М. Разумова*

*Научный руководитель А.Л. Кубасов, канд. юрид. наук, доцент*

*Вологодский государственный университет*

*г. Вологда*

Актуальность данной темы заключается в необходимости исследовать вопросы, связанные с образованием, состоянием и перспективами дальнейшего развития суда с участием присяжных заседателей, так как это поможет сформулировать дальнейшие законотворческие инициативы по совершенствованию судебной системы.

Цель исследования состоит в рассмотрении особенностей формирования суда присяжных и выявления перспектив дальнейшего развития в современной России.

Объектом исследования являются основные исторические этапы развития суда присяжных и его роль в уголовном судопроизводстве России. В качестве методов исследования применялись системный подход и факторный анализ.

Суд присяжных является одним из древнейших отечественных институтов в системе уголовного судопроизводства. Еще в XII веке в Новгородской и Псковской республиках представители народа принимали участие в отправлении правосудия, выходя на народное собрание, которое называлось вече. Данный орган государственной власти принимал участие в рассмотрении преступлений, совершавшихся князьями и посадниками. Существовал также местной (совместный) суд посадника и княжеского наместника. Участие в его работе народных представителей регулировалось Народной судной грамотой, которая предусматривала, что в состав суда кроме наместника и посадника также входили 10 присяжных, избираемых среди бояр и житых людей.

В России первые суды присяжных были учреждены при Александре II в ходе проведения судебной реформы 1864 года. Разработкой законодательства, регулирующего деятельность суда присяжных, занимались знаменитые юристы, такие как Сергей Иванович Зарудный, Дмитрий Александрович Ровинский, Николай Андреевич Буцковский. Они учитывали не только зарубежный опыт, но и особенности национальной истории и культуры.

В данном суде предполагалось, что процессуальная деятельность будет осуществляться не только на основе грамотного применения норм права, но и с учетом жизненного опыта населения. Устанавливались следующие начала деятельности суда присяжных: осуществление обязанностей присяжных представителями всех сословий населения, свободный выбор старшин, а также уравнивание прав между коронными и присяжными судьями.

Исполнение обязанности присяжного заседателя являлось общественной повинностью, а не правом. Списки формировались специальными Временными комиссиями, в состав которых входили лица, ежегодно назначаемые уездными земскими собраниями. При отборе присяжных заседателей учитывали следующие критерии:

- возрастной ценз, который варьировался от 25 до 70 лет;
- физический ценз (присяжными не могли быть глухие, немые, слепые, сумасшедшие, а также не знающие русского языка);
- ценз оседлости предполагал, что человек должен проживать не менее двух лет в том уезде, в котором проводился отбор в присяжные заседатели;
- имущественный ценз, включавший в себя владение не менее ста десятин земли или владение иным недвижимым имуществом, цена которого составляет пятьсот рублей, или получение жалования, дохода от капитала, занятия, промысла не меньше двухсот рублей [2].

Уже тогда в процессуальном законодательстве состязательность процесса учитывалась как на стадии предварительного слушания, так и в судебном разбирательстве. Тем самым подчеркивалась важная роль демократических принципов, в основе которых лежат права и свободы человека и гражданина.

Стоит отметить, что привлечение к осуществлению правосудия простых граждан в качестве присяжных заседателей оказывало положительное влияние на беспристрастное рассмотрение уголовного дела в судебном процессе. В результате внедрения в судебную систему суда с участием присяжных заседателей повышался уровень правосознания населения, а также укреплялось доверие к судебным органам.

Наличие присяжных обеспечивало независимость судебного решения. Приговоры, которые выносились коллегией присяжных заседателей, основывались не только на их отношении к совершенному деянию, но и выражали мнение о существующей власти, что негативно воспринималось правящим классом. Так, например, в марте 1878 года судом присяжных была оправдана известная писательница, деятельница российского и международного социалистического движения Вера Ивановна Засулич, совершившая покушение на петербургского градоначальника генерала Федора Федоровича Трепова, ранив его из пистолета. Едва при оглашении опросного листа старшина успел зачитать вердикт присяжных «Не виновата», как зал взорвался бурными аплодисментами. Однако российское правительство не разделило подобную точку зрения. Это послужило причиной введения в законодательное регулирование суда присяжных изменений, существенно ограничивавших его компетенции.

Следует признать, что существование в 1917 году в России военного суда присяжных, несмотря на то, что он действовал сравнительно не долго, являлось законодательным новшеством. При избрании военных заседателей составляли не только офицерский список, в который вносились генералы, штаб-офицеры и чиновники, находящиеся на службе в войсковых частях, но и солдатский список.

После Февральской революции при Временном правительстве образовательный уровень присяжных заседателей снизился, люди были неграмотны и малообразованны, что привело к ухудшению качества суда присяжных. Военный суд присяжных прекратил свое существование, как и суд присяжных заседателей, который был упразднен декретом СНК РСФСР от 24 ноября 1917 г. № 1 «О суде».

В дальнейшем граждане России получили право на суд присяжных лишь в 1991 году с внесением изменений в часть 1 статьи 166 Конституции РСФСР 1978 года, где закреплялось следующее «Рассмотрение гражданских и уголовных дел во всех судах осуществляется коллегиально; в суде первой инстанции – с участием народных заседателей. Народные заседатели при осуществлении правосудия пользуются всеми правами судьи» [1]. Несмотря на это, приведение уголовного процессуального законодательства в соответствии с основным законом государства продлилось почти два года. В современной России институт присяжных окончательно возрождается в 1993 году с принятием Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О судеустройстве», Уголовно-процессуального кодекса РСФСР, Уголовного кодекса РСФСР и Кодекса РСФСР об административных правонарушениях» [3].

В порядке правового эксперимента суд присяжных заседателей поэтапно вводился в пяти регионах (Ставропольском крае, Ивановской, Московской, Рязанской и Саратовской областях), а с 1994 года он появился еще в четырех регионах (Алтайском и Краснодарском краях, Ульяновской и Ростовской областях). С 2004 года присяжные коллегии заработали почти во всех субъектах РФ. В Чеченской республике – с 1 января 2010 года, а на территории Республики Крым институт присяжных заседателей официально действует с 1 января 2018 года. В период с 2010 по 2015 гг. в результате судебной реформы были внесены различные изменения в уголовно-процессуальное законодательство РФ, которые привели к резкому уменьшению объема подсудности уголовных дел суду с участием присяжных заседателей [4].

В настоящее время суд присяжных в Российской Федерации выполняет свои функции в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 года «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации». Уголовное судопроизводство базируется на конкретных процессуальных принципах, а именно презумпции невиновности, состязательности, равенстве прав сторон, свободе оценки доказательств. Участие присяжных заседателей при рассмотрении уголовного дела способствует повышению качества предварительного следствия, а также более тщательной подготовке государственного обвинителя для дальнейшего участия в судебном разбирательстве.

До 2018 года суды присяжных действовали только на областном уровне. С 1 июня 2018 года вступают в силу законодательные изменения, к примеру, ФЗ от 23 июня 2016 г. № 209-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный за-

кон «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации», № 190-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с расширением применения института присяжных заседателей», расширяющие возможность применения института присяжных заседателей на уровне районных судов и гарнизонных военных судов.

Среди других изменений в законодательстве стоит отметить, что расширился перечень составов преступлений, по которым дело может быть рассмотрено судом с участием присяжных заседателей. В частности, предусмотрено отнесение к компетенции районных судов и гарнизонных военных судов рассмотрение дел с участием присяжных по составам преступлений, предусмотренных частями 1-2 статьи 105, части 4 статьи 111 и статьи 277, 295, 317, 357 УК РФ. Также принято решение о сокращении количественного состава присяжных заседателей.

Таким образом, стоит отметить, что суд присяжных в России постоянно изменялся и совершенствовался, поэтапно формировался и постепенно распространялся по ее территории. Положительным аспектом является то, что участие присяжных заседателей в судебном процессе повышает доверие общества к суду. Именно суд присяжных при дальнейшем его совершенствовании может повысить качество расследования уголовных дел, гарантировать независимость, объективность и состязательность процесса, а также обеспечить наличие крепкой судебной власти, как одного из демократических институтов.

1. Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР : Закон РСФСР от 01.11.1991 № 1827-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – 7 ноября. – № 45. – Ст. 1497.

2. Демичев, А. А. Суд присяжных в Российской империи по судебным уставам 1864 г.: теория и практика / А. А. Демичев // Университетские научные записки. – 2012. – № 1(41). – С. 106-129.

3. Матасова, А. О. История становления и развития суда присяжных в России / А. О. Матасова // Молодой учёный. – 2019. – № 6 (244). – С. 78-80.

4. Зуев, Ю. Г. Уголовное судопроизводство с участием присяжных заседателей Курс лекций / Ю. Г. Зуев. – Москва : Проспект, 2020. – 168 с.

## НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ИСКЛЮЧЕНИЙ ИЗ ПРИНЦИПА ЕДИНСТВА СУДЬБЫ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ И ПРОЧНО СВЯЗАННЫХ С НИМИ ОБЪЕКТОВ

*А.А. Хряпченко*

*Научный руководитель К.Г. Гуцу*

Санкт-Петербургский государственный университет  
г. Санкт-Петербург

В настоящее время положение о единстве судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов закреплено в п. 5 п. 1 ст. 1 ЗК РФ в качестве одного из основополагающих принципов земельного законодательства. Согласно этому принципу все прочно связанные с земельными участками объекты, по общему правилу, следуют судьбе земельного участка.

Принцип единства судьбы был порожден потребностью в одновременном обращении прав на земельный участок и прав на постройки, на нем расположенных. Предполагается, что если права на здание и права на земельный участок будут принадлежать разным лицам, то собственник помещения всегда будет нести риск невозможности осуществлять нормальное пользование зданием, поскольку при реализации своих прав будет встречать сопротивление собственника земельного участка.

Пункт 4 статьи 35 ЗК РФ направлен на реализацию принципа единства, а также устанавливает исчерпывающий перечень случаев, когда допускается отчуждение здания, сооружения, находящихся на земельном участке, без одновременного отчуждения земельного участка.

При анализе правоприменительной практики, касающейся п. 4 ст. 35 ЗК РФ можно сделать вывод о стремлении судов наиболее полно реализовать данный принцип, что в конечном итоге приводит к определенному нивелированию тех исключений, которые предусмотрены вышеуказанной нормой.

Самой неоднозначной, на наш взгляд, является практика по решению вопроса об отчуждении помещений в зданиях и сооружениях. Суды в подавляющем большинстве случаев не видят в таких ситуациях исключения, предусмотренного пп. 1 п. 4 ст. 35, в силу которого отчуждение части здания или сооружения, которая не может быть выделена в натуре вместе с частью земельного участка, может производиться отдельно [3, 7]. Во многом на правоприменителя повлияло Определение СК по экономическим спорам Верховного суда РФ от 23 ноября 2017 г. № 307-ЭС17-5707 по делу № А56-33380/2016, в котором, в частности, отмечается, что «если при отчуждении помещений в здании выдел земельного участка, влекущий создание нового объекта гражданских прав, осуществить нельзя, в силу пункта 4 статьи 244 ГК РФ земельный участок поступает в общую долевую собственность продавца и покупателя».

Однако представляется, что соответствующая позиция не является вполне верной. Термин «часть здания, которая не может быть выделена в натуре» означает в данном случае помещение [9, с. 175]. Из буквального толкования этой нормы в контексте смысла ст. 35 ЗК РФ можно сделать вывод, что если у продавца в собственности находятся и другие помещения в данном здании или сооружении, то отчуждение возможно и без земли. Это не будет противоречить сущности принципа единства судьбы, поскольку в такой ситуации собственником земельного участка останется лицо, владеющее остальными помещениями в здании, у покупателя же возникнет право пользования земельным участком в соответствии со ст. 271 ГК РФ. Главное же, что при таком подходе лицо, не имеющее право собственности на часть здания или сооружения, не будет иметь право собственности на участок, расположенный под строением, а значит, цель законодателя, заключающаяся в минимизации рисков невозможности собственником здания наиболее полно реализовывать право пользования объектом, будет достигнута.

Этому подходу соответствует Апелляционное Определение СК по гражданским делам Верховного суда Республики Татарстан от 29 января 2018 г. по делу № 33-1726/2018. Здесь суд указывает, что «предметом договора купли-продажи являлись помещения первого этажа двухэтажного здания, которые не могли быть выделены в натуре вместе с частью земельного участка, в связи с чем продажа помещений без земельного участка не противоречит законодательству и соответствует пункту 4 ст. 35 ЗК РФ».

При этом если говорить о практике судов касательно долей в праве собственности на здание или сооружение, то суды абсолютно верно однозначно склоняются к позиции о том, что в данной ситуации не имеется оснований для применения исключения из общего правила об отчуждении здания вместе с земельным участком, установленного п.1 ч. 4 ст. 35 Земельного кодекса РФ [2, 4].

Важным с практической точки зрения также является вопрос о необходимости указания в договоре о передаче вместе с постройкой находящегося под ней земельного участка, поскольку, как указано в Постановлении Пленума ВАС РФ от 24.03.2005 № 11 «сделки, воля сторон по которым направлена на отчуждение здания, строения, сооружения без соответствующего земельного участка или отчуждение земельного участка без находящихся на нем объектов недвижимости, если земельный участок и расположенные на нем объекты принадлежат на праве собственности одному лицу, являются ничтожными» [1].

Доктриной не выработано единой позиции по этому поводу. Сторонники обязательности указания воли на передачу обоих объектов считают, что российское законодательство не знает такого случая инициативного внесения записи в государственный реестр о переходе права, как переход права собственности на здание, под которым расположен соответствующий участок. Следо-

вательно, «требуется заявление продавца и покупателя о переходе права на участок; это, в свою очередь, означает, что в договоре купли-продажи постройки должна быть выражена воля о передаче права на участок» [8, с. 92].

Однако с вышеуказанной точкой зрения сложно согласится в полной мере, поскольку такое толкование законодательства безосновательно поставит под угрозу недействительности значительное число сделок, совершенных без данного указания.

Аргументом в пользу отсутствия необходимости такого указания является то, что для достижения цели единства судьбы неважно, на что направлена воля отчуждателя – на передачу постройки или на передачу земельного участка, поскольку принцип предполагает, что симметричное волеизъявление должно быть сделано в отношении «второго» объекта [10]. Но переход права собственности не может быть совершен вопреки воли сторон, поэтому такой подход также не лишен изъянов.

Наиболее правильной и аргументированной следует признать в данном случае позицию, согласно которой в подобных делах суду следует обращать внимание на направленность воли сторон. Тогда неуказание на переход права собственности на земельный участок само по себе не будет свидетельствовать о недействительности сделки, если стороны такого договора подразумевали переход права собственности не только на здание, но и на земельный участок.

Именно последняя позиция воспринята судебной практикой, отсутствие подобного указания в договоре толкуется как подразумеваемое условие и «само по себе не свидетельствующее о ничтожности условий такого договора» [5, 6]. Этот подход выражен, например, в Определении СК по экономическим спорам Верховного суда РФ от 10 сентября 2018 г. № 305-ЭС18-5945, где отмечено, что «приобретение недвижимости в любом случае влечет возникновение у ее покупателя соответствующего права на земельный участок, независимо от того, оговорено это право в договоре купли-продажи недвижимости или нет».

Тут также следует отметить, что в случае заключения договора, предметом которого является помещение, правильнее будет указать на намерение передать вместе с этим объектом и долю в праве на земельный участок, поскольку относительно этого случая п. 4 ст. 35 ЗК РФ предусматривает исключение из принципа единства судьбы, поэтому вышеуказанная логика к данной ситуации неприменима.

Таким образом, суды редко усматривают возможность применения исключений из принципа единства судьбы, узко толкуя п. 4 ст. 35 ЗК РФ. Судебная практика стоит на позиции о том, что отчуждение любого объекта недвижимости, в том числе и помещения, должно сопровождаться отчуждением земельного участка или доли в нем.

1. Постановления Пленума ВАС РФ от 24 марта 2005 г. № 11. // КонсультантПлюс : справочная правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

2. Постановление Четвертого арбитражного апелляционного суда от 14 сентября 2016 г. № 04АП-4496/16 // КонсультантПлюс : справочная правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

3. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 5 марта 2019 г. № Ф05-1248/19 по делу № А41-10902/2018 // КонсультантПлюс : справочная правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

4. Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 25 октября 2017 г. № Ф07-11094/17 по делу № А13-3420/2016 // КонсультантПлюс : справочная правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

5. Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 27 ноября 2019 г. № Ф02-5753/19 по делу № А58-6327/2018 // КонсультантПлюс : справочная правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

6. Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 27 ноября 2019 г. № Ф02-5753/19 по делу № А58-6327/2018 // КонсультантПлюс : справочная правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

7. Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 1 октября 2018 г. № Ф03-3928/18 по делу № А59-4317/2017 // КонсультантПлюс : справочная правовая система / Компания «КонсультантПлюс».

8. Бевзенко, Р. С. Принцип единства судьбы прав на земельный участок и на строения на нем / Р. С. Бевзенко // Вестник гражданского права. – 2020. – № 2. – С. 92-123.

9. Жаркова, О. А. Либерализация принципа единства судьбы земельного участка и объектов недвижимости в новой редакции Земельного кодекса РФ / О. А. Жаркова // Петербургский юрист. – 2016. – № 1. – С. 172-179.

10. Козырь, О. М. «Единая судьба» земельного участка и расположенных на нем иных объектов недвижимого имущества (реальность и перспективы) / О. М. Козырь, А. А. Маковская // Вестник ВАС РФ. – 2003. – № 2. – С. 95-114.

## ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ

*М.Э. Шанина*

*Научный руководитель А.Л. Кубасов, канд. юрид. наук, доцент*

*Вологодский государственный университет*

*г. Вологда*

Собственность относится к типу общественных отношений, касающихся владения собственностью, имуществом и различными вещами.

Отношения собственности на землю представляют собой составную часть отношений, возникающих между субъектами в процессе общественного производства.

Подходя к рассмотрению вопросов, связанных с приобретением права собственности на землю, следует подчеркнуть, что право собственности на земельные участки включает в себя три полномочия: владение, пользование и распоряжения. Право собственности на землю возникает при наличии определенных оснований, предусмотренных гражданским законодательством. И здесь важно учитывать актуальные проблемные аспекты этого вопроса.

Одним из них – специфика приобретения земли в собственность по приобретательной давности. Что значит приобретательная давность? Это один из способов приобретения права собственности физического или юридического лица, которое в настоящее время не является собственником земельного участка, но добросовестно, открыто и непрерывно владеет им в качестве своей собственности в течение пятнадцати лет или другой собственности в течение пяти лет (п. 1 ст. 234 ГК РФ).

Многие научные деятели, в частности Н.А. Сыродоев, В.П. Драчук, обратили внимание на такую возможность. Однако есть и те, для кого приобретательная давность не является основанием для приобретения земли в собственность [3].

Судебная защита является важным способом признания права собственности на землю. Однако, судя по анализу правоприменительной практики, сложность для судов возникает при определении момента пользования таким земельным участком как собственным.

Законодательством предусмотрено, что решение суда в пользу лица, использовавшего эту землю, будет основанием для государственной регистрации права собственности на эту землю (ст. 59 ЗК РФ).

Однако, во многих случаях суды, опираясь на п.1 ст. 16 ЗК РФ и п. 2 ст. 214 ГК РФ, отказывают в удовлетворении исковых требований, мотивируя это тем, что земли, не находящиеся в собственности гражданина или юридического лица, признаются государственной собственностью [3].

Важным аспектом обязательного рассмотрения приобретательной давности является добросовестность. Лицо, пользующееся участком без права собственности, не может считаться добросовестным.

При этом фактическое долгосрочное использование земельного участка, когда человек обрабатывает землю, платит за нее налоги, а также взносы за членство в некоммерческое садовое товарищество, следует отличать от поведения людей, которые знали или должны были знать о незаконном характере своих действий по захвату земель и их последствиях. На наш взгляд, сюда можно отнести самовольный захват земельного участка без получения соответствующих документов.

Рассматривая решение данной проблемы стоит законодательно закрепить основания и условия, при которых суд может установить: как земельный участок был связан с лицом, претендующим на владение им; как был приобретен земельный участок; каким образом он использовался; является ли внесение платежей доказательством добросовестности.

Для того, чтобы лицо могло осуществлять свои правомочия по поводу земельного участка, оно должно осуществить государственную регистрацию своего права на недвижимое имущество.

Согласно п. 3 ст. 1 ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» государственная регистрация прав осуществляется посредством внесения информации в Единый государственный реестр недвижимости является правовым актом признания, внесения, изменения, перехода и прекращения права собственности на недвижимое имущество.

На практике лица, желающие зарегистрировать свое право, сталкиваются с проблемами, в связи с которыми им могут отказать в регистрации права на земельный участок. Регистрирующий орган может возвратить заявление и приложенные к нему документы без рассмотрения, приостановить рассмотрение заявления, отказать в удовлетворении заявления и регистрации. Основания, на которые ссылаются специалисты Росреестра, указаны в ст. 25–27 ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

Одной из часто распространенных причин отказа в регистрации является несоответствие документов требованиям закона или неполный пакет документов, предоставленных для регистрации.

Например, Росреестр отказал в государственной регистрации права собственности на земельный участок, в связи с предоставлением документов не соответствующих по содержанию и форме. Истцу было отказано, так как выданное ему свидетельство о праве пожизненного наследуемого владения на конкретный земельный участок не было зарегистрировано в установленном порядке. Однако Верховный суд Российской Федерации определил, что в данном случае права наследодателя переходят в полном объеме наследнику, включая право зарегистрировать земельный участок [2].

Кроме того, обстоятельства, при которых лица предоставляют документы, в которых четко не указаны границы участка, приводят к отказу в регистрации прав собственности. Однако, если его можно идентифицировать по расположению, регистрирующий орган обязан зарегистрировать право на земельный участок.

Земельный кодекс Российской Федерации устанавливает принцип единства судьбы участков и объектов, прочно связанных с ними. Согласно этому принципу, объекты, прочно связанные с земельным участком, следуют судьбе этого участка.

Исключения из этого принципа установлены гражданским и земельным законодательством [1]. Таким образом, согласно п. 3 ст. 552 ГК РФ продавец, продающий имущество, находящееся на земельном участке, владельцем которого он не является, может заключить договор купли-продажи имущества без согласия собственника земельного участка, если это не противоречит условиям пользования такого участка. При продаже такой недвижимости покупатель получает право пользования таким участком на тех же правах, условиях и в том же объеме, что и продавец недвижимости [1].

Иногда собственник земельного участка и собственник объекта недвижимости могут столкнуться с тем, что со стороны собственника объекта недвижимости не соблюдается установленный порядок пользования земельным участком. В таких случаях, когда собственник недвижимости просит установить новый порядок пользования земельным участком, суд часто отказывает в удовлетворении таких требований. Решая этот вопрос, следует на законодательном уровне закрепить обязанность заключать соглашения о порядке пользования земельным участком между собственниками.

Таким образом, право собственности на землю – это совокупность норм, регулирующих отношения собственности и образующих правовой институт собственности на землю. Рассматривая и изучая правовое регулирование права собственности на земельный участок, следует детально прорабатывать теоретические и практические аспекты данного вопроса. В частности, целесообразно внести дополнения в главу 5 ЗК РФ в виде отдельной статьи, где будут регламентированы основания и особенности предоставления земельных участков в собственность, находящихся в пользовании без соответствующей регистрации в силу приобретательной давности. Кроме того, дополнить статью 35 ЗК РФ обязанностью собственника недвижимости, находящейся на чужом земельном участке, заключать соглашение о пользовании соответствующей части земельного участка с собственником этого участка. Необходимо также обратить внимание на повышение правовой грамотности не только населения, но и специалистов регистрирующего органа.

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136–ФЗ (ред. от 27.12. 2019) // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.
2. Гряда, Э. А. Сущность и значение государственной регистрации вещного права как юридического факта / Э.А. Гряда // Закон и право. – 2014. – № 6. – С.70–75.
3. Сязин, И. Е. Современные проблемы приобретения, ограничения и прекращения прав на земельные участки из состава земель промышленности / И. Е. Сязин // Молодой ученый. – 2016. – № 10.3 (114.3). – С. 32–34.

## **ИСКЛЮЧЕНИЕ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ ИЗ КОНКУРСНОЙ МАССЫ ДОЛЖНИКА**

***В.А. Шаронов***

*Научный руководитель **В.Ф. Попондопуло**, д-р юрид. наук, профессор  
Санкт-Петербургский государственный университет  
Санкт-Петербург*

При наличии у должника единственного жилого помещения, по общему правилу, оно не подлежит включению в конкурсную массу и не подлежит реализации в рамках дела о несостоятельности (банкротстве). Вместе с тем, при наличии у должника двух и более жилых помещений, между несостоятельным лицом, финансовым управляющим и кредиторами зачастую возникает спор относительно определения жилого помещения, обладающего исполнительским иммунитетом.

Такой спор может быть решен судом путем обращения самого должника с заявлением об исключении единственного жилого помещения из конкурсной массы, либо путем обращения в суд кредитора или финансового управляющего несостоятельного лица с заявлением о разрешении разногласий.

Несмотря на развитую систему нормативного регулирования процедуры реализации имущества несостоятельного должника, вопрос о критериях, которыми должны руководствоваться суды при определении единственного жилья, оставляемого за должником, при наличии у него нескольких объектов жилого назначения, остается дискуссионным.

Согласно разъяснениям Верховного Суда Российской Федерации, указанным в пункте 3 постановления Пленума от 25.12.2018 № 48 «О некоторых вопросах, связанных с особенностями формирования и распределения конкурсной массы в делах о банкротстве граждан» (далее – постановление Пленума № 48) при наличии у должника нескольких жилых помещений, принадлежащих ему на праве собственности, помещение, в отношении которого предоставляется исполнительский иммунитет, определяется судом, рассматри-

вающим дело о банкротстве, исходя из необходимости, как удовлетворения требований кредиторов, так и защиты конституционного права на жилище самого гражданина-должника и членов его семьи, в том числе находящихся на его иждивении несовершеннолетних, престарелых, инвалидов, обеспечения указанным лицам нормальных условий существования и гарантий их социально-экономических прав.

Такое разъяснение представляется достаточно абстрактным, отсылающим к общему принципу института несостоятельности – принципу поиска баланса интересов между кредиторами и должником.

Исходя из указанного, при решении вопроса относительно исключения жилого помещения из конкурсной массы и наложение на такое жилое помещение исполнительского иммунитета, судам следует учитывать мнение должника, членов его семьи и лиц, находящихся у него на иждивении, а также их право на нормальные условия существования; соотносить такие интересы с интересами кредиторов в наиболее полном удовлетворении их требований.

Между тем, отечественный законодатель не предусматривает четких характеристик нормальных условий существования, не разъясняет, какие именно социально-экономические права не могут быть нарушены. В законе отсутствуют четкие критерии жилья, подлежащего исключению из конкурсной массы, при наличии у должника двух и жилых помещений.

В настоящей статье предлагаю выделить следующие критерии, учитываемые судами при исключении жилого помещения из конкурсной массы.

### **1. Место постоянной регистрации должника, членов его семьи и лиц, находящихся на его иждивении.**

Представляется, такой критерий как место постоянной регистрации должника и членов его семьи, является наиболее очевидным при выборе единственного жилья, на которое следует наложить исполнительский иммунитет. Так, в процессе жизни человек обретает определенные социальные связи и подстраивается под ту инфраструктуру, которая образована в рамках его места жительства. Нарушение налаженного несостоятельным лицом быта не должно являться для должника дополнительной мерой морального давления. Выбирая жилье, подлежащее исключению из конкурсной массы (при наличии у должника двух одинаковых по стоимости квартир), очевидно, следует руководствоваться мнением должника и членов его семьи. Указанная позиция отражена в постановлении Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 12.02.2020 № А11-9517/2016.

Вместе с тем, обратный пример следует из постановления Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 28.01.2020 № А56-48857/2016, в соответствии с которым суд установил, что должник 25 лет был зарегистрирован в одной квартире, однако в заявлении об исключении жилого помещения из конкурсной массы, требовал исключить более ликвидный актив. Суд указал, что такое процессуальное поведение является злоупотреблением по смыслу

статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), следовательно, исключению подлежит то имущество, где долгое время был зарегистрирован должник.

## **2. Рыночная стоимость жилого помещения.**

Поскольку целью процедуры несостоятельности (банкротства) является наиболее полное удовлетворение требований кредиторов, для них принципиальное значение имеет стоимость имущества несостоятельного лица.

Судам следует учитывать, и соотносить интересы кредиторов, в продаже наиболее ликвидного имущества, и интересы должника - в праве на достойную жизнь и существование.

Следует сразу указать, что рассматриваемый критерий имеет место во взаимной связи с остальными, так как сам по себе не может являться основанием для исключения жилого помещения из конкурсной массы.

Такая позиция отражена в постановлении Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.01.2020 № А26-12443/2018. Как следует из материалов обособленного спора, у должника имелось 2 жилых помещения – дом с земельным участком (наиболее ликвидный актив) и квартира. Кредитор указывал, что жилой дом является более дорогим имуществом, следовательно, именно он подлежит реализации в рамках дела о банкротстве. Суд, установив стоимость жилых помещений, проверил их соответствие нормам жилой площади и только после этого, исключил наиболее ликвидный актив из конкурсной массы.

## **3. Размер жилого помещения, достаточный для достойного проживания должника, членов его семьи и лиц, находящихся у него на иждивении.**

При определении жилого помещения, подлежащего исключению из конкурсной массы, также следует руководствоваться таким критерием, как его размер.

Подзаконными нормативно-правовыми актами в каждом конкретном регионе регулируются учетные нормы жилой площади для проживания человека. Например, Закон Санкт-Петербурга от 11.07.2005 № 403-4 «О региональных стандартах в жилищной сфере» устанавливает, что для отдельных квартир нормой является 36 квадратных метров общей площади для одиноко проживающих граждан; 25 квадратных метров общей площади на каждого члена семьи из 2 человек; 20 квадратных метров общей площади на каждого члена семьи, состоящей из 3 и более человек.

Суды обязаны учитывать нормы жилой площади, в противном случае, несоблюдение таких стандартов приведет к нарушению прав должника и лиц, совместно проживающих с ним, на достойное существование.

Так, в деле о несостоятельности (банкротстве) № А40-98815/17, при разрешении вопроса об исключении из конкурсной массы однокомнатной или трехкомнатной квартиры, суд оставил должнику, который проживал со своей

матерью, именно трехкомнатную квартиру, посчитав, что однокомнатная квартира непригодна для жизни разнополых граждан, которые не являются супругами (постановление Арбитражного суда Московского округа от 09.08.2018 № А40-98815/17). Вместе с тем, суд дополнительно обратил внимание на тот факт, что размер однокомнатной квартиры составлял 19,1 кв. м, а размер трехкомнатной – 106 кв. м [1].

В постановлении Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 07.02.2019 по делу № А50-29254/2015, суд также разрешал вопрос об исключении жилого помещения, основываясь на нормах жилой площади. Суд указал, что для семьи, состоящей из пяти человек, исходя из норм учета площади Пермской области, достаточным является квартира общей площадью 80 кв. м, тогда как должник просил об исключении жилья площадью 224,6 кв. м. При этом суд дополнительно указал, что квартира площадью 80 кв. м превышает норму жилой площади в 12 кв. метров на одного человека, установленную для города Перми.

Приведенные судебные акты интересны тем, что одни и те же обстоятельства могут оцениваться судами по-разному. Так, для проживания семьи состоящей из 5 человек, суд определил достаточным жилое помещение площадью 80 кв. м, тогда как для проживания двух человек в городе Москве из конкурсной массы должника была исключена трехкомнатная квартира общей площадью 106 кв. м.

#### **4. Обустройство жилого помещения, подлежащего исключению из конкурсной массы.**

Приведенный критерий подтверждается постановлением Арбитражного суда Московского округа от 27.02.2019 по делу № А40-23541/2017, которым из конкурсной массы не была исключена квартира, так как в ней велись строительно-ремонтные работы.

Оснований не согласиться с выводом суда о том, что неблагоустроенное жилье может нарушать социально-экономические права должника, не имеется. Однако остается открытым вопрос о том, какой именно уровень «благоустроенности» отвечает нормальным условиям существования.

Кроме того, представляется странной позиция, при которой кредиторы должника будут претерпевать серьезное нарушение своих прав, в случае, если квартира только с чистовой отделкой будет признана непригодной, а исключению будет подлежать на порядок более дорогая недвижимость.

#### **5. Каким путем получено жилое помещение.**

Исполнительский иммунитет не может быть наложен на жилое помещение, приобретенное преступным путем. Данная позиция подтверждается постановлением Арбитражного суда Московского округа от 23.01.2019 № А40-130403/2016. Очевидно, недобросовестные действия должника не могут породить для него какие-либо положительные правовые последствия. Иная логика предоставляла бы должникам несоразмерные целям и задачам

процедуры банкротства преимущества, нарушала бы основы защиты справедливого баланса интересов сторон, подрывала бы сам смысл процедуры банкротства как таковой [2].

Требуется отметить что критерии, определенные настоящей статьей, не могут быть общими, поскольку при разрешении споров судами исследуются обстоятельства каждого конкретного дела. Судам не следует мотивировать вывод об исключении имущества из конкурсной массы, основываясь на одном из приведенных критериев, поскольку в каждом случае такие критерии следует рассматривать во взаимной связи. Выбранные критерии лишь ориентир на соотнесение исполнительского иммунитета с целями и задачами процедуры несостоятельности (банкротства).

1. Данилов, С. Банкротство: нищета и... блеск / С. Данилов // Практическая бухгалтерия. – 2020. – № 9. – С. 74-76.

2. Мутаева, А. И. Обращение взыскания на единственное жилье должника – банкрота / А. И. Мутаева // Нормативно-правовые аспекты формирования информационного общества : сборник статей Международной научно-практической конференции. – Уфа : Аэтерна, 2019. – С. 35-38.

## СОДЕРЖАНИЕ

**Секция «ФИНАНСЫ, УЧЕТ И НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ»**

<i>Алпатов П.С.</i> Отмена региональных ставок по налогу на прибыль: за и против .....	4
<i>Голуб Е.А.</i> Анализ методов оценки объектов интеллектуальной собственности.....	7
<i>Демченко И.Е.</i> Современные угрозы финансовой безопасности государства.....	11
<i>Жиганова К.П.</i> Зарубежный опыт управления инвестиционным потенциалом территории .....	15
<i>Иванов С.Л.</i> Влияние процесса цифровизации экономики на трансформацию налоговых режимов.....	19
<i>Игнатьева Н.И.</i> Факторы инвестиционного развития регионального туризма .....	23
<i>Кузнецова Е.А.</i> Инновационные тренды в учете и аудите расчетов с бюджетом .....	26
<i>Оришина А.М.</i> Инвестиционная активность населения Вологодской области: факторы влияния .....	29
<i>Пильщикова Т.А.</i> Учетно-аналитическое обеспечение управления доходами по международным стандартам .....	33
<i>Скорюкова А.М.</i> Инвестиции в кризис 2020 года в России .....	36
<i>Труханова А.С.</i> Понятие и методы оценки инвестиционно-инновационного потенциала региона .....	39

**Секция «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА»**

<i>Боиштяну Я.В.</i> Цифровая трансформация на предприятии: роль и значение .....	43
<i>Борискина А.С.</i> Повышение качества молочного сырья: вопросы экономической безопасности предприятия.....	47
<i>Бунтякова А.А.</i> Выявление угроз экономической безопасности предприятия: практические аспекты.....	51

<i>Воскресенский В.В.</i> Демографическая проблема как угроза экономической безопасности Вологодской области.....	56
<i>Григолая Б.И.</i> Роль властного ресурса в социально-экономическом развитии региона.....	59
<i>Ероховец М.А.</i> Исследование конкурентоспособности предприятия.....	62
<i>Зажигина С.Ю.</i> Оценка производственно-сырьевой безопасности России.....	66
<i>Зубарев И.Д.</i> Технологические инновации при производстве прокладочных материалов методом раскроя .....	70
<i>Киселева Л.А.</i> Использование цифровых технологий при рекрутинге персонала (СНАТ-ВОТ) .....	75
<i>Низовцева А.В.</i> Угрозы экономической безопасности пищевого предприятия: направления нейтрализации .....	79
<i>Островский В.Л.</i> Инновационный проект освоения интеллектуальной системы освещения образовательного учреждения.....	83
<i>Слепченкова М.А.</i> Оценка уровня продовольственной безопасности Вологодской области.....	87
<i>Смирнова О.А.</i> Управление дебиторской задолженностью: вопросы экономической безопасности городского водоснабжения.....	92
<i>Соснина Э.А.</i> Перспективы развития арктического предпринимательства в аспекте арктического резидента.....	96
<i>Сулоева Е.Т.</i> Диверсификация как фактор повышения экономической безопасности строительного предприятия.....	100
<i>Тагирова Д.Р.</i> Энергетическая безопасность как фактор развития Российской Федерации.....	105
<i>Теребова Е.Э.</i> Социальное партнерство и экономическая безопасность крупного города .....	108
<i>Хандус М.Ю.</i> Инициативное бюджетирование как инструмент развития сельских территорий Архангельской области.....	113
<i>Шалагин К.В.</i> Экономическая безопасность домашних хозяйств Российской Федерации.....	117

**Секция «УПРАВЛЕНИЕ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ СИСТЕМАМИ»**

<b>Бобров В.А.</b> О субъективных рисках предприятия .....	121
<b>Богданова Е.Д.</b> Анализ закупочной деятельности на государственных унитарных предприятиях .....	125
<b>Богданова М.Н.</b> Роль доходов административного центра в структуре местных бюджетов.....	129
<b>Бодриков А.В.</b> Управление процессами на основании бережливого производства и bpm: современный этап.....	132
<b>Горохова Г.А.</b> Качественная оценка уровня зрелости управления рисками на промышленном предприятии .....	136
<b>Камнева В.В.</b> Анализ и совершенствование маркетинговой деятельности в кафе-баре «Тонга», г. Вологда.....	138
<b>Константинова Т.С.</b> Транснациональные корпорации и мировое развитие.....	142
<b>Купцов В.Н.</b> Совершенствование деятельности автотранспортного хозяйства на муниципальном уровне .....	145
<b>Петров И.А.</b> Теоретические предпосылки анализа социокультурных барьеров в системе экономических отношений .....	149
<b>Попова М.Ю.</b> Современное состояние и направления развития Вельского района Архангельской области.....	152
<b>Раттур Е.В.</b> Анализ инновационной деятельности в России.....	156
<b>Рябков И.Л.</b> Комплексная методика оценки уровня экономической безопасности металлургических предприятий.....	161
<b>Самсонова Е.А.</b> Финансовое обеспечение мер пожарной безопасности на труднодоступных территориях региона .....	165
<b>Сидоров А.А.</b> Совершенствование государственного регулирования дорожной отрасли .....	168
<b>Смирнова В.А.</b> Готовность педагогов к инновационной деятельности .....	171
<b>Ямбушева Д.К.</b> Возможности применения lean-технологий в учреждениях здравоохранения .....	174

**Секция «АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПУБЛИЧНОГО  
И ЧАСТНОГО ПРАВА»**

<i>Баулина А.Н.</i> Узурфрукт. Его место в российском и зарубежном праве .....	180
<i>Борисова А.В.</i> Использование электронных доказательств в гражданском и арбитражном процессе .....	183
<i>Быков А.В.</i> Организация деятельности по привлечению денежных средств или иного имущества .....	187
<i>Власова С.А.</i> Проблемы объективной стороны незаконной охоты .....	191
<i>Галкин А.А.</i> Институционализация взаимодействия гражданского общества и органов государственной власти .....	195
<i>Иванова А.М.</i> Российское гражданство: вопросы теории и практики .....	199
<i>Ильина В.А.</i> Особенности правового статуса арктического совета как международной организации .....	202
<i>Климова Д.В.</i> Порядок недобровольной госпитализации граждан, страдающих психическими расстройствами .....	205
<i>Коновалова Е.С.</i> Основные положения о коррупционных рисках .....	209
<i>Кудряева Н.С.</i> Сравнительно-правовой анализ правового регулирования опеки и попечительства в России и за рубежом .....	212
<i>Кузнецова А.А.</i> Механизм реализации права потерпевшего знать о предъявленном обвинении .....	214
<i>Меньшикова В.А.</i> Проверка доказательств, основанных на результатах оперативно-розыскной деятельности .....	217
<i>Мохнаткина П.И.</i> Актуальность развития досудебных форм разрешения гражданско-правовых споров .....	220
<i>Мохов А.Ю.</i> Особенности добровольной формы реализации юридической ответственности .....	223
<i>Нагорнов К.И.</i> Актуальные проблемы помещения несовершеннолетнего осужденного в специальное учебно-воспитательное учреждение .....	227
<i>Наконечный В.В.</i> Актуальные проблемы института представительства и доверенности .....	231
<i>Никитенко С.В.</i> Этические основы международно-правового регулирования искусственного интеллекта .....	236
<i>Позднякова А.Р.</i> Недопустимые доказательства как способ ограничения полномочий правоохранительных органов .....	239

<b>Попов А.Н.</b> Актуальные вопросы правового регулирования экспорта леса .....	243
<b>Разумова К.М.</b> История и перспективы развития суда присяжных в России.....	247
<b>Хряпченко А.А.</b> Некоторые проблемы применения исключений из принципа единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов.....	251
<b>Шанина М.Э.</b> Проблемные вопросы правового регулирования права собственности на землю .....	255
<b>Шаронов В.А.</b> Исключение жилого помещения из конкурсной массы должника.....	258

*Научное издание*

XIV ЕЖЕГОДНАЯ НАУЧНАЯ СЕССИЯ  
АСПИРАНТОВ И МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ

Материалы  
Всероссийской научной конференции

(Вологда, 24–27 ноября 2020 г.)

Том II

Экономические и юридические науки

Редактор Н.Н. Постникова

Оригинал-макет подготовлен С.В. Кудрявцевым

Подписано в печать 09.12.2020. Формат 60×90 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>

Уч.-изд. л. 15,7. Усл. печ. л. 16,75

Тираж 300 экз. (1-й з-д 1–21). Заказ № 598

---

Отпечатано: ООО «Издательство «Сад-огород», г. Вологда, ул. Текстильщиков, 20а  
тел.: 8(8172) 73-12-22; e-mail: vologdapost@yandex.ru